

Uchwała Nr

Rady Miasta Ostrołęki

z dnia 2019 r.

**w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej j i administracyjnej oświatowym
miejskim jednostkom organizacyjnym zaliczanym do sektora finansów publicznych**

Na podstawie art 10a pkt.1 oraz art. 10b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. - Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) uchwala się, co następuje :

§ 1.

1. Wspólną obsługę finansową i administracyjną oświatowych miejskich jednostek organizacyjnych, zaliczanych do sektora finansów publicznych, zwanych dalej jednostkami obsługiwanymi prowadzić będzie Urząd Miasta Ostrołęki z siedzibą w Ostrołęce Plac Generała Józefa Bema 1 , zwany dalej jednostką obsługującą.
2. Wykaz jednostek obsługiwanymi, o których mowa w ust. 1 określa załącznik do uchwały.

§ 2.

Jednostka obsługująca zapewni jednostkom obsługiwanym wspólną obsługę finansową i administracyjną polegającą na:

- 1) prowadzeniu rachunkowości jednostek obsługiwanymi,
- 2) prowadzeniu spraw płacowych pracowników jednostek obsługiwanymi,
- 3) sporządzaniu sprawozdawczości finansowej, budżetowej, w zakresie operacji finansowych i statystycznej jednostek obsługiwanymi,
- 4) prowadzeniu rozliczeń z Urzędem Skarbowym, ZUS i innymi instytucjami,
- 5) prowadzeniu spraw kadrowych jednostek obsługiwanymi .

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia

Wykaz oświatowych miejskich jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, których obsługę finansową i administracyjną prowadzi Urząd Miasta Ostrołęki

Lp.	Jednostka	Adres
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Szkoły podstawowe		
1.	Szkoła Podstawowa Nr 5 im. Zofii Niedziałkowskiej w Ostrołęce	ul. gen. Józefa Hallera 12 07-410 Ostrołęka
2.	Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Adama Mickiewicza w Ostrołęce	ul. Ignacego Jerzego Skowrońskiego 8 07-417 Ostrołęka
3.	Szkoła Podstawowa Nr 4 w Ostrołęce	ul. Legionowa 17 07-401 Ostrołęka
4.	Szkoła Podstawowa Nr 1 im. Stanisława Jachowicza w Ostrołęce	ul. gen. Augusta Emila Fieldorfa „Nila” 4/6 07-410 Ostrołęka
5.	Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Stanisława Staszica w Ostrołęce	ul. Papiernicza 1 07-410 Ostrołęka
6.	Szkoła Podstawowa Nr 6 im. Orła Białego w Ostrołęce	ul. Henryka Sienkiewicza 15 07-410 Ostrołęka
7.	Szkoła Podstawowa Nr 10 im. Jana Pawła II w Ostrołęce	ul. ks. Franciszka Blachnickiego 16 07-410 Ostrołęka
Licea ogólnokształcące		
1.	I Liceum Ogólnokształcące im. gen. Józefa Bema w Ostrołęce	ul. Romualda Traugutta 1 07-410 Ostrołęka
2.	II Liceum Ogólnokształcące im. Cypriana Kamila Norwida w Ostrołęce	ul. Romualda Traugutta 2 07-410 Ostrołęka
3.	III Liceum Ogólnokształcące im. Unii Europejskiej w Ostrołęce	ul. ks. Franciszka Blachnickiego 5 07-410 Ostrołęka
Zespoły szkół		
1.	Zespół Szkół Zawodowych Nr 1 im. Józefa Psarskiego w Ostrołęce	ul. 11 Listopada 20 07-410 Ostrołęka
2.	Zespół Szkół Zawodowych Nr 2 im. 5 Pułku Ułanów Zasławskich w Ostrołęce	ul. Czwartaków 4 07-401 Ostrołęka
3.	Zespół Szkół Zawodowych Nr 3 im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Ostrołęce	ul. Stefana Jaracza 5 07-410 Ostrołęka
4.	Zespół Szkół Zawodowych Nr 4 im. Adama Chętnika w Ostrołęce	ul. Romualda Traugutta 10 07-410 Ostrołęka

Przedszkola		
1.	Przedszkole Miejskie Nr 1 „Kraina Uśmiechu” w Ostrołęce	ul. gen. Władysława Sikorskiego 2/10 ul. Rtm. Witolda Pileckiego 11a 07-410 Ostrołęka
2.	Przedszkole Miejskie Nr 5 z Oddziałami Integracyjnymi “Leśna Kraina” w Ostrołęce	ul. Piękna 12 07-401 Ostrołęka
3.	Przedszkole Miejskie Nr 7 „Tęczowa Kraina” w Ostrołęce	ul. Doktora Józefa Psarskiego 24 07-410 Ostrołęka
4.	Przedszkole Miejskie Nr 8 “Kraina Radości” w Ostrołęce	ul. gen. Ignacego Prądzyńskiego 12 07-410 Ostrołęka
5.	Przedszkole Miejskie Nr 9 „Bajkowa Kraina” w Ostrołęce	ul. ks. Franciszka Blachnickiego 16 07-410 Ostrołęka
6.	Przedszkole Miejskie Nr 10 w Ostrołęce	ul. Mazowiecka 7 07-410 Ostrołęka
7.	Przedszkole Miejskie Nr 13 “Kraina Przygód” w Ostrołęce	ul. Dzieci Polskich 5 07-410 Ostrołęka
8.	Przedszkole Miejskie Nr 15 “Kraina Marzeń” w Ostrołęce	ul. Stefana Jaracza 5 07-409 Ostrołęka
9.	Przedszkole Miejskie Nr 16 „Kraina Odkrywców” w Ostrołęce	ul. Powstańców 4 07-409 Ostrołęka
10.	Przedszkole Miejskie Nr 17 „Kraina Misiów” w Ostrołęce	ul. Marii Konopnickiej 6 07-410 Ostrołęka
11.	Przedszkole Miejskie Nr 18 w Ostrołęce	ul. Mieczysława Karłowicza 18 07-417 Ostrołęka
Ośrodki pedagogiczne		
1.	Centrum Kształcenia Zawodowego w Ostrołęce	ul. Kamińskiego 5 07-410 Ostrołęka
2.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Ostrołęce	ul. Oświatowa 1 07-410 Ostrołęka
3.	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. ks. Jana Twardowskiego w Ostrołęce	ul. Romualda Traugutta 9 07-410 Ostrołęka

UZASADNIENIE

do projektu chwały Rady Miasta Ostrołęki w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi finansowej i administracyjnej oświatowym miejskim jednostkom organizacyjnym zaliczanym do sektora finansów publicznych

Stosownie do treści art. 10a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. - Dz.U. z 2019 r. poz. 506) gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych. Obsługa taka może być prowadzona zarówno przez urząd gminy jak też jej odrębną jednostkę organizacyjną. Zapewnienie na gruncie ww przepisów wspólnej obsługi jest od jakiegoś czasu szeroko stosowaną praktyką przez wiele jednostek samorządu terytorialnego jako element polityki zmierzającej do bardziej racjonalnego i celowego gospodarowania środkami publicznymi. W przypadku miasta Ostrołęki przy takiej ilości jednostek organizacyjnych zapewnienie wspólnej obsługi finansowej i administracyjnej jest uzasadnione zarówno względami ekonomicznymi jak również organizacyjnymi. Proponowane zmiany nie spowodują zwolnień pracowników zatrudnionych dotychczas w poszczególnych jednostkach oświatowych na stanowiskach związanych z obsługą księgową, płacową i kadrową . Osoby te znajdą pracę, o ile wyrażą na to zgodę, w Urzędzie Miasta Ostrołęki i dalej będą wykonywały ww. czynności. Oczywistym jednak jest , iż osoby pełniące funkcję głównych księgowych w ww. placówkach stracą ten status, bowiem w Urzędzie Miasta Ostrołęki funkcję głównego księgowego sprawuje Skarbnik Miasta. Wszyscy pracownicy jednostek oświatowych wykonujący inne czynności niż związane z obsługą księgową, kadrową czy płacową dalej pozostaną pracownikami tychże jednostek na obecnie obowiązujących zasadach. Proponowane zmiany nie wpłyną też w żaden sposób na kompetencje dyrektorów poszczególnych jednostek oświatowych jako kierowników jednostek sektora finansów publicznych, w szczególności do dysponowania środkami oraz zaciągania zobowiązań, sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Wynika to wprost z art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Co do skutków finansowych proponowanych zmian, nie przewiduje się ażeby przełożyły się one w negatywny sposób na budżet miasta. Jak już wcześniej wskazano nie zmieni się bowiem stan zatrudnienia, a ww. obsługa odbywać się będzie w oparciu o środki techniczne, które w chwili obecnej służą do ww celów w poszczególnych placówkach oświatowych. Jedynym kosztem niezbędnym do poniesienia jest zakup oprogramowania komputerowego, integrującego dotychczas funkcjonujące systemy księgowe w poszczególnych placówkach. Z tego tytułu należy liczyć się z wydatkiem rzędu 20 000 zł. Z dniem 1 stycznia 2020r. , wszystkie osoby wykonujące ww. czynności oraz środki techniczne znajdą się w strukturach Urzędu Miasta Ostrołęki i będą funkcjonować w ramach wyodrębnionego wydziału . Jak to wskazano w przedłożonym wcześniej uzasadnieniu w perspektywie czasu zakres obsługi ww. komórki będzie rozszerzany o inne zadania a także inne jednostki. Należy oczekiwać, że pozwoli to na bardziej racjonalne i sprawiedliwe dysponowanie środkami publicznymi. W pierwszym okresie działalności

zakłada się, iż stworzenie wspólnej obsługi ww. jednostek przyczyni się do zwiększenia szybkości realizacji operacji gospodarczych np. szybsze księgowanie, szybsze przetwarzanie płatności, uwolnienie czasu pracowników do realizacji innych zadań. Duże znaczenie będzie miała oczekiwana większa przejrzystość procesów realizowanych w ramach tej wspólnej obsługi np. finansowych, księgowych, zakupowych, a także możliwość łatwiejszego uzyskiwania danych z ksiąg i tworzenia raportów, (tzw. informacja zarządcza), które to dane będą służyć do planowania budżetów na kolejne lata, czy też podejmowania decyzji o wydatkowaniu środków. Zakłada się, iż wszystkie te zmiany w perspektywie czasu przyczynią się do znacznej redukcji wydatków. Doświadczenia innych jednostek samorządu terytorialnego pokazują, iż wdrożenie wspólnej obsługi daje oszczędności do 30% wydatków. Na tym etapie trudno jest w sposób ostateczny określić strukturę organizacyjną planowanej komórki jak też ostateczną liczbę osób w niej docelowo zatrudnionych. W praktyce istnieją dwa sposoby tworzenia struktur służących do wspólnej obsługi. Pierwszym z nich jest żmudny i kosztowny proces związany z analizami zasadności i kalkulacją kosztów powstania cuw-u, , który i tak nie daje żadnej pewności, że zastosowane rozwiązania sprawdzą się w praktyce. Drugim, prostszym i mniej kosztownym sposobem jest stworzenie cuw-u i w trakcie jego funkcjonowania prowadzenie działań zmierzających do optymalizacji jego działalności. Proponowane rozwiązanie opiera się właśnie na tym drugim założeniu. Należy z całą mocą podkreślić, iż dalszy brak jakichkolwiek reform związanych z funkcjonowaniem ostrołęckiej oświaty w niedługiej perspektywie doprowadzi do całkowitej ruiny finansów naszego miasta. Stworzenie wspólnej obsługi finansowo-administracyjnej stanowi I etap działań koniecznych do osiągnięcia celu