

KPZ.271.22.2019

**INFORMACJA O UDZIELENIU ZAMÓWIENIA Z WOLNEJ RĘKI
NA PODSTAWIE ART. 67 UST. 1 PKT 12 USTAWY
Z DNIA 29.01.2014 R. – PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH**

Na podstawie art. 67 ust. 13 ustawy z dnia 29 stycznia 2014 r. – Prawo zamówień publicznych, dalej jako ustawa Prawo zamówień publicznych, Zamawiający – Miasto Ostrołęka, informuje o udzieleniu zamówienia na: „Prace związane z utrzymaniem czystości i porządku na terenie miasta Ostrołęki”, po przeprowadzeniu postępowania w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

I. Nazwa i adres Zamawiającego

Miasto Ostrołęka z siedzibą w Ostrołęce, Plac gen. Józefa Bema 1, 07-400 Ostrołęka, tel: (29) 764-68-11, faks: (29) 765-43-25 e-mail: zp@um.ostroleka.pl
<http://www.ostroleka.pl>

II. Określenie przedmiotu, wielkości lub zakresu zamówienia oraz wartości zamówienia

1. Przedmiot zamówienia

Przedmiotem zamówienia są: „Prace związane z utrzymaniem czystości i porządku na terenie miasta Ostrołęki”.

Zakres zamówienia obejmuje:

- 1) pielęgnację trawników poprzez: wygrabianie liści, renowacje;
- 2) pielęgnację żywopłotów poprzez: cięcie i formowanie;
- 3) pielęgnację krzewów ozdobnych poprzez: cięcie formowanie i nawożenie;
- 4) sadzenie drzew, krzewów, nasadzeń jednorocznych i wieloletnich zapewnionych przez Zamawiającego wraz z ich pielęgnacją;
- 5) wywóz powstałych odpadów zielonych. Powstałe odpady będą dostarczane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) przy ul. Turskiego;
- 6) sprzątnięcie terenów zielonych poprzez: zbieranie i transport odpadów;
- 7) utrzymanie czystości i porządku na chodnikach miejskich poprzez zamiatanie, usuwanie chwastów, zbieranie nieczystości oraz odśnieżanie i zwalczanie śliskości w miarę potrzeb;
- 8) utrzymanie porządku i czystości na skwerach miejskich poprzez: zamiatanie, usuwanie chwastów oraz odśnieżanie i zwalczanie śliskości w miarę potrzeb;
- 9) utrzymanie porządku i czystości na miejskich placach zabaw poprzez: zbieranie odpadów, zamiatanie powierzchni wydzielonych do zabaw małych dzieci, utrzymanie zieleni oraz odśnieżanie i zwalczanie śliskości w miarę potrzeb;
- 10) utrzymanie porządku i czystości w parkach miejskich poprzez: utrzymanie trawników, nasadzenia roślin zapewnionych przez Zamawiającego, przycinanie i formowanie żywopłotów, mycie ławek parkowych, mycie chodników z ptasich odchodów;
- 11) zabezpieczenie porządku podczas organizacji festynów i imprez miejskich w liczbie ok. 15 poprzez: rozstawienie pojemników na odpady, sprzątnięcie po imprezach, wywóz powstałych odpadów do RIPOK, mycie toalet przenośnych;
- 12) obsługę codzienną toalet miejskich (Zamawiający przekaze Wykonawcy wykaz lokalizacji tych toalet);
- 13) utrzymanie miejsc Pamięci Narodowej poprzez: mycie i konserwację środkami myjącymi i chemicznymi, utrzymanie czystości, rozstawienie zniczy (zakup na koszt Zamawiającego), pielęgnacja kwiatów jednorocznych i wieloletnich;
- 14) utrzymanie wskazanych mogił na Cmentarzu Parafialnym przy ul. Kujawskiej, poprzez: mycie pomników, rozstawienie zniczy (zakup na koszt Zamawiającego), pielęgnacja roślin, dekorowanie chryzantemami (zakup na koszt Zamawiającego);

- 15) utrzymanie Cmentarza Żołnierzy Radzieckich: zakres jak wyżej plus utrzymanie trawników;
- 16) flagowanie Miasta z okazji świąt i uroczystości, ponad 1000 szt. flag lub w miarę potrzeb po zgłoszeniu przez Zamawiającego (flagi zapewnia Zamawiający, w tym ich pranie);
- 17) montaż dekoracji z okazji Świąt Bożego Narodzenia (po ustaleniu z Zamawiającym).

Główny kod zamówienia CPV 90600000-3

2. Wartość zamówienia

Wartość zamówienia wynosi 890 000,00 zł brutto, co stanowi 824 074,07 zł netto.

III. Nazwa i adres wykonawcy, z którym została zawarta umowa

Ostrołęckie Przedsiębiorstwo Komunalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, Aleja Wojska Polskiego 7A, 07-410 Ostrołęka, NIP: 7582364783.

IV. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki

Podstawą prawną wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki jest art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli „zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego”.

Możliwość przeprowadzenia postępowania w trybie z wolnej ręki wymaga łącznie spełnienia wskazanych wyżej warunków.

Ocena stanu faktycznego pod względem spełnienia warunków opisanych w art. 67 ust pkt 12 ustawy PZP:

Zamawiający należy do kategorii zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. jako jednostka samorządu terytorialnego należy do jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych).

Zamówienie udzielane jest osobie prawnej – Ostrołęckiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu spółce z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrołęce (dalej jako Wykonawca lub Spółka). Spółka została utworzona przez Prezydenta Miasta Ostrołęki, wykonującego uchwałę Nr 382/LIII/2017 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 5 października 2017 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Ostrołęckie Przedsiębiorstwo Komunalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrołęce, Aleja Wojska Polskiego 7A. Przedmiotem działalności Spółki jest między innymi działalność określona nr PKD 81.29.Z (pozostałe sprzątnie), 81.30.Z (działalność usługowa związana z zagospodarowaniem terenów zieleni).

Wykonawca jest podmiotem, nad którym Zamawiający sprawuje kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, która polega na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tego podmiotu. Z tego względu Zamawiający, działający przez Prezydenta Miasta Ostrołęki, wykonuje uprawnienia Zgromadzenia Wspólników. Zamawiający powołuje i odwołuje członków Rady Nadzorczej, która powołuje i odwołuje Zarząd. Zamawiający ma wyłączne prawo zamiany aktu założycielskiego Spółki, w tym zakresu przedmiotu jej działalności.

Ponad 90% działalności Wykonawcy dotyczy realizacji zadań powierzonych mu przez Zamawiającego – Miasto Ostrołęka.

Zgodnie z art. 67 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych: „do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia”. Zgodnie z art. 67 ust. 9 ustawy Prawo zamówień publicznych: „w przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne,

procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych”.

Spółka została utworzona na podstawie umowy Spółki z dnia 30 października 2017 r. oraz wpisana do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego dnia 2 lutego 2018 r. Okres prowadzenia działalności przez Spółkę jest więc krótszy niż 3 lata poprzedzające planowaną datę udzielenia zamówienia. Procent działalności Wykonawcy, która polega na realizacji zadań powierzonych przez Zamawiającego, został więc ustalony przez Zamawiającego na podstawie wiarygodnej prognozy handlowej.

Celem prognozy była kalkulacja wielkości przychodów planowanych do osiągnięcia przez Spółkę w okresie prognozy oraz obliczenie wartości wskaźnika powierzenia, rozumianego jako udział przychodów z tytułu zadań powierzonych przez Zamawiającego w całkowitych przychodach. W prognozie uwzględniono między innymi przychody z tytułu działalności realizowanej przez Spółkę na rzecz Zamawiającego w zakresie:

- 1) prowadzenia systemu gospodarowania odpadami,
- 2) mechanicznego oczyszczania ulic,
- 3) obsługi koszy miejskich i wiat przystankowych,
- 4) zbiórki odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych,
- 5) utrzymania zieleni.

Na podstawie przeprowadzonych analiz i symulacji stwierdzono, że w okresie planowanego powierzenia wskaźnik powierzenia spełnia wymóg. Dla każdego zakresu powierzenia badano udział przychodów netto wynikających z zadań powierzonych do całkowitych przychodów netto Spółki. W prognozie wskazano ponadto, że od grudnia 2019 r. 100% przychodów Spółki będzie pochodziło z tytułu realizacji zadań powierzonych przez Zamawiającego. We wnioskach wiarygodnej prognozy finansowej wskazano, że „na podstawie przeprowadzonych analiz można jednoznacznie stwierdzić, że OPK [Spółka – wtrącenie własne] spełnia przesłanki zawarte w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit b) PZP umożliwiające udzielenie powierzenia w trybie z wolnej ręki („in-house”) ponieważ udział zadań powierzonych na rzecz Zamawiającego wynosi ponad 90% dla każdego z analizowanych powierzeń.

Spółka jest ponadto osobą prawną, w której nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. Jedynym wspólnikiem Spółki jest Miasto Ostrołęka.

W związku z powyższym, spełnione zostały wszystkie przesłanki umożliwiające Zamawiającemu udzielenie Spółce zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

Reasumując Spółka ta będzie wykonywała zadania w sposób adekwatny do bieżących potrzeb. Zamawiający będzie pełnił nadzór nad wykonywanymi zadaniami i w zależności od potrzeb będzie mógł reagować w sytuacjach newralgicznych. Dlatego udzielenie własnej Spółce przedmiotowego zamówienia wydaje się być jak najbardziej uzasadnione pod względem realnych potrzeb Zamawiającego w zakresie przedmiotu zamówienia.

Wobec powyższego, spełnione zostały wszystkie przesłanki umożliwiające Zamawiającemu udzielenie Spółce OPK sp. z o.o. zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

V. Termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

1. Termin realizacji zamówienia: od dnia 21 listopada 2019 r. do dnia 31 marca 2020 r.
2. Czas trwania umowy: od 21.11.2019 do 31.03.2020 r.

VI. Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy

Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, nie zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych, ani nie zostało przekazane do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

VII. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia, o którym mowa w art. 95 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 22/11/2019 r. (ogłoszenie nr 510253003-N-2019).

