

UCHWAŁA NR..... /2020
RADY MIASTA OSTROŁĘKI
z dnia2020 r.

w sprawie ustalenia stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dla których zarządcą jest Prezydent Miasta Ostrołęki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, ze zm.) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068, ze zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa stawki opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych, dla których zarządcą jest Prezydent Miasta Ostrołęki, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym,
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1- 3.

§ 2. 1. Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Elementy zajętego pasa drogowego	Kategoria drogi			
	krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
Jezdnia 0-100 % szerokości	8,00 zł			
Elementy pasa drogowego poza jezdnią	4,00 zł			
W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej	0,20 zł			

2. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celu prowadzenia robót związanych z usunięciem awarii urządzeń niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz innych ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Elementy zajętego pasa drogowego	Kategoria drogi			
	krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
Jezdnia 0-100 % szerokości	10,00 zł			
Elementy pasa drogowego poza jezdnią	5,00 zł			
W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej	0,20 zł			

§ 3. 1. Za zajęcie pasa drogowego wszystkich elementów pasa drogowego, dróg wszystkich kategorii w celu umieszczania urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego ustala się następujące roczne stawki opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

Rodzaj umieszczonego urządzenia	Kategoria drogi			
	krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
Sieć wodociągowa, sieć kanalizacyjna	1,00 zł			
Sieć gazowa, sieć energetyczna, sieć ciepłna i inne	18,25 zł			
Urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej	18,25 zł			

Urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej na drogowych obiektach inżynierskich	18,25 zł
Na drogowych obiektach inżynierskich / wszystkie urządzenia infrastruktury technicznej z wyłączeniem urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej	146,00 zł

§ 4. 1. Za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego w celu umieszczenia obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Rodzaj zajęcia pasa drogowego	Kategoria drogi			
	krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
Obiekty budowlane (zgodnie z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego)	1,00 zł		0,50 zł	
Schody do budynków, pochylnie i podjazdy dla osób niepełnosprawnych i inne	0,50 zł		0,25 zł	
W odniesieniu do obiektów infrastruktury telekomunikacyjnej	0,20 zł		0,20 zł	

2. Za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia reklamy ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia za 1 m² powierzchni reklamy:

Rodzaj zajęcia pasa drogowego	Kategoria drogi			
	krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
Reklamy	2,00 zł		1,00 zł	
Reklamy (tzw. szyldy) reklamujące działalność gospodarczą prowadzoną w danym obiekcie	1,00 zł		0,50 zł	
Reklamy na słupach oświetleniowych, energetycznych, telekomunikacyjnych	5,00 zł		5,00 zł	
Reklamy na wiatkach przystankowych komunikacji miejskiej dla podmiotów posiadających zarząd nad tymi wiatkami,	0,05 zł		0,05 zł	
Niekommercyjne informacje służące promocji miasta Ostrołęki i regionu	0,05 zł		0,05 zł	

§ 5. Za zajęcie 1 m² powierzchni pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w § 1, pkt 1 – 3 niniejszej uchwały ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Rodzaj zajęcia pasa drogowego	Kategoria drogi			
	krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
Ogródki gastronomiczne, handel przy cmentarzach (sprzedaż zniczy, kwiatów i wieńców nagrobnych) w terminie od 20 października do 10 listopada włącznie	-		0,50 zł	
Ogródki gastronomiczne i działalność artystyczna na terenie Starego Miasta	-		0,25 zł	
Miejsca postojowe „koperty” (poza strefą płatnego parkowania)	0,50 zł		0,50 zł	
Inne cele	0,50 zł		0,50 zł	

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 7. Traci moc uchwała Nr 138/XIII/2019 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Prezydent Miasta

Ostrołęki na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2019 r., poz. 8708).

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zmianami) do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

W myśl ustaleń art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 ze zmianami) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego, uwzględniając przy tym kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty, rodzaj elementu zajętego pasa drogowego, procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni, rodzaj zajęcia pasa drogowego oraz rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczanego w pasie drogowym.

Niniejsza uchwała ma na celu aktualizację stawek opłat z tytułu zajęcia pasa drogowego dróg publicznych na terenie miasta Ostrołęki, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg dotyczące:

1. prowadzenia robót w pasie drogowym,
2. umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
3. umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,
4. zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

Obowiązująca ustawa o drogach publicznych określa tylko maksymalne stawki opłat, wskazując jednocześnie, że wysokość stawki opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego w celach prowadzenia w nim robót, umieszczania obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego, reklam, a także jego zajęcia na prawach wyłączności nie może przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, natomiast stawka opłaty za umieszczanie w nim urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu nie może przekroczyć 200 zł.

Zmiana stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej, spowodowana jest wprowadzeniem ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. (Dz.U. z 2019 r., poz. 1815) o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw, w ustawie o drogach publicznych.

Proponowane w przygotowanej uchwale wysokości stawek, służąc lepszej ochronie tego specyficznego obszaru, jakim jest pas drogowy, podążają w następujących kierunkach: ujednoczenia niektórych stawek, podwyższenia części obowiązujących opłat, obniżenia stawki za zajęcie pasa drogowego w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej oraz obniżenia stawki za zajecie pasa drogowego dla elementów pasa drogowego poza jezdnią.

Stawki opłat za prowadzenie robót w pasie drogowym i umieszczenie w nim urządzeń infrastruktury technicznej

Stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót, z uwagi na napływające sygnały, o bardzo wysokich kosztach związanych z prowadzeniem robót w pasie drogowym, od przedsiębiorców prowadzących prace związane z umieszczeniem urządzeń

infrastruktury technicznej w pasach drogowych, zostały obniżone do 4 zł, przy maksymalnej stawce 10 zł, oraz podwyższone do 8 zł dla robót prowadzonych w jezdni dróg utwardzonych.

W celu ochrony pasa drogowego przed długotrwałym usuwaniem awarii urządzeń nie związanych z potrzebami zarządzania drogami dodano stawkę za zajęcie pasa drogowego w celu prowadzenia robót związanych z usunięciem awarii w wysokości 10 zł dla jezdni i 5,00 zł dla wszystkich elementów pasa drogowego.

Za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanej z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego ujednolicono stawkę dla urządzeń gazowych, energetycznych, cieplnych, telekomunikacyjnych w wysokości 18,25 zł rocznie, co daje stawkę 0,05 zł dziennie.

Obowiązująca uchwała określała opłatę roczną za umieszczenie urządzeń infrastruktury technicznej na drogowym obiekcie mostowym, którą zmieniono na stawkę 146 zł przy maksymalnej stawce ustalonej przez ustawodawcę w wysokości 200,00 zł za 1m² zajętego obiektu mostowego.

Wyjątkiem są umieszczane w pasie drogowym obiekty i urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej na drogowych obiektach inżynierskich, dla których maksymalną stawkę w wysokości 20 zł za 1 m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia, określa ustawa. Przyjęta w przedstawionej uchwale stawka wynosi 18,25 zł.

Stawki za zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia w nim obiektów budowlanych oraz reklam.

W celu ujednolicenia i zminimalizowania ilości stawek za umieszczenie obiektów budowlanych w pasie drogowym w uchwale pozostawiono tylko obiekty budowlane. Pod tym hasłem zawarte są również dotychczas wymieniane obiekty handlowo-usługowe. Stawki opłat za zajęcie pasa drogowego zróżnicowano w zależności od kategorii drogi publicznej i pozostawiono na poziomie dotychczasowych obiektów budowlanych.

W celu ochrony pasa drogowego, jako obszaru służącego obsłudze komunikacyjnej, przed nadmierną zabudową takich obiektów budowlanych, jak schody do budynków oraz pochylnie i podjazdy dla niepełnosprawnych, zwiększono stawkę opłat za zajęcie pasa drogowego dla poszczególnych kategorii dróg publicznych: dla dróg gminnych i powiatowych z 0,10 zł na 0,25 zł, dla dróg wojewódzkich i krajowych zwiększono stawkę opłaty za zajęcie pasa drogowego z 0,20 zł na 0,50 zł.

W związku z rosnącym zainteresowaniem umieszczania reklam na słupach oświetleniowych, energetycznych, telekomunikacyjnych oraz z uwagi na ochronę pasa drogowego przed wykorzystaniem do celów niezwiązanych z funkcjonowaniem drogi wprowadzono nową stawkę opłaty dla wszystkich kategorii dróg w wysokości 5 zł za 1 m² powierzchni reklamowej na słupach oświetleniowych, energetycznych, telekomunikacyjnych.

Mając na uwadze ochronę pasa drogowego przed nadmierną zabudową nośnikami informacji wizualnej oraz bezpieczeństwo użytkowników ruchu drogowego, stawki opłat za umieszczenie reklam w pasie drogowym podwyższono w stosunku do poprzednio obowiązujących.

Stawki za zajęcie na prawach wyłączność.

Proponuje się zróżnicowanie stawek w zależności od celu zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności. Wyodrębniono tutaj następujące rodzaje zajęcia pasa drogowego:

- 1) w celu umieszczenia w pasie drogowym ogródków gastronomicznych, oraz handlu przy cmentarzach (sprzedaż zniczy kwiatów i wieńców nagrobnych) w dwóch okresach,
- 2) prowadzenia działalności artystycznej i ogródków gastronomicznych na terenie osiedla Stare Miasto,
- 3) w celu wydzielenia w pasie drogowym miejsca postojowego „koperty” (poza strefą parkowania),
- 4) inne.

W odniesieniu do zajęć pasa drogowego na prawach wyłączności, celem ożywienia i uatrakcyjnienia terenu na osiedlu Stare Miasto, pozostawia się bez zmian stawkę opłaty, tj. 0,25 zł za każdy dzień zajęcia 1m² powierzchni pasa drogowego.

W związku ze wzrostem w ostatnich latach zainteresowania mieszkańców miasta lokalizowaniem w pasie drogowym dróg publicznych miejsc postojowych na wyłączność, tzw.: „koperty” z uwagi na deficyt miejsc postojowych oraz w celu spowodowania większej dostępności miejsc postojowych wszystkim użytkownikom ruchu drogowego proponuje się podwyższyć stawkę opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego pod „kopertę” z 0,20 zł na 0,50 zł dla każdej kategorii drogi.

W odniesieniu do pkt. 4 opłatę zwiększono z 0,10 zł na 0,50 zł.

Analiza finansowa:

Miasto Ostrołęka z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych uzyskało w 2019 roku dochody w wysokości 643.302,22 zł. Należy nadmienić, że stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych zmieniły się na przełomie roku. Do 26 lipca 2019 obowiązywała uchwała, na podstawie której stawki za zajęcie pasa drogowego wahały się od 0,25 zł/m²/dzień do 8 zł/m²/dzień, w zależności od kategorii drogi, rodzaju elementu zajętego pasa drogowego oraz procentowej wielkości zajmowanej szerokości jezdni, natomiast w obowiązującej uchwale stawki opłat zostały określone w jednej kwocie równej 5 zł/m²/dzień.

Wpływy do budżetu miasta z tytułu opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych których zarządcą jest Prezydent miasta nie są stałe i uzależnione są od zapotrzebowania gestorów sieci oraz innych klientów. Wpływy związane są z wydawanymi zezwoleniami na zajęcie pasa drogowego, w których naliczane są opłaty, zgodnie z obowiązującą uchwałą. Zezwolenia na zajęcie pasa drogowego, zgodnie z Ustawą o drogach publicznych, wydawane są na wniosek strony, składany w zależności od potrzeb osób zainteresowanych, wobec czego nie ma możliwości oszacowania wpływów na rok następny.

Przygotowana uchwała powoduje zmiany w stawkach opłat za zajęcie pasa drogowego w różnym stopniu, część stawek została podniesiona, część została na podobnym poziomie co dotychczas, a część obniżono.