

STRAŻ MIEJSKA OSTROŁĘKI

SPRAWOZDANIE z zakresu realizacji zadań ustawowych **ZA ROK 2019**



Ostrołęka, kwiecień 2020

Sprawozdanie z zakresu realizacji zadań ustawowych za 2019 r.

„Straż spełnia służebną rolę wobec społeczności lokalnej, wykonując swe zadania z poszanowaniem godności i praw obywateli.”

Art.1.2. Ustawy o strażach gminnych (miejskich)

Spis treści

1. Podstawowe obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich).....	4
2. Działania Straży Miejskiej Ostrołęki na rzecz poprawy porządku, bezpieczeństwa publicznego i ochrony środowiska.....	6
2.1. Zatrudnienie	6
2.2. Zadania pozaustawowe.....	7
2.3. Współpraca z Policją.....	8
2.4. „Akcja posesja”.....	9
3. Kontrola ruchu drogowego i bezpieczeństwo w komunikacji.....	10
4. Monitoring miasta.....	10
5. Interwencje oraz postępowanie mandatowe prowadzone przez Straż Miejską.....	11
6. Działania Straży Miejskiej na rzecz programu „Bezpieczna Szkoła”.....	12
7. Wnioski oraz kierunki działania na 2020 r.....	13

1. Podstawowe obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich)

Straż miejska funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z dnia 9 października 1997r. z póź. zm.), przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie, aktach prawa miejscowego oraz innych dokumentów wydanych na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa, porządku i spokoju publicznego.

I. Do zadań straży należy w szczególności:

- ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- kontrola publicznego transportu zbiorowego – w zakresie określonym w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym,
- współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia,
- ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej,
- współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,
- doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób,
- informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,
- konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

II. W związku z realizowanymi zadaniami straży przysługuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:

- utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia,
- przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej.

Strażnik wykonując zadania, ma prawo do:

- 1) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
- 2) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
- 3) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
- 3a) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby w przypadku istnienia uzasadnionego podejrzenia popełnienia czynu zabronionego pod groźbą kary lub w związku z wykonywaniem czynności określonych w ust. 1 pkt 3 – na zasadach i w sposób określony w ust. 1c–1m;
- 3b) dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7, w celu ochrony przed bezprawnymi zamachami na życie lub zdrowie osób lub mienie, a także w celu ochrony przed nieuprawnionymi działaniami skutkującymi zagrożeniem życia lub zdrowia;
- 4) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
- 5) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;
- 6) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;
- 7) wydawania osobom poleceń określonego zachowania się w granicach niezbędnych do wykonywania czynności określonych w pkt 1–6;
- 8) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
- 9) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji.

2. Działania Straży Miejskiej Ostrołęki na rzecz poprawy porządku, bezpieczeństwa publicznego i ochrony środowiska

2.1. Zatrudnienie i wyposażenie

W końcu roku 2019 w Straży Miejskiej zatrudnionych było 16 pracowników, w tym komendant i zastępca komendanta. Straż Miejska na swoim wyposażeniu posiada 3 radiowozy, w tym zakupionego w 2013 r. Forda Connect, przystosowanego do przewożenia osób zatrzymanych, bezdomnych lub w stanie upojenia alkoholowego - auto ma oddzielną, monitorowaną kabinę, wyposażoną w plastikowo-metalowe, wodoodporne, łatwo zmywalne obicie. Straż Miejska posiada także bezprzewodowe środki łączności, w tym również bezpośrednią łączność z Policją, dostęp do Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców, Rejestr danych PESEL, blokady do unieruchamiania pojazdów, oraz monitoring wizyjny miasta i urządzenia lokalizacyjne GPS zainstalowane w pojazdach Straży Miejskiej.

Tabela 1. Ewidencja etatów

Lp.	Stanowisko w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach				
		pełny etat	¾ etatu	½ etatu	¼ etatu	inny wymiar etatu
1	Komendant	1				
2	Zastępca Komendanta	1				
3	Starszy inspektor	7				
4	Inspektor	2				
5	Młodszy inspektor	4				
6	Starszy specjalista	-				
7	Specjalista	-				
8	Młodszy specjalista	-				
9	Starszy strażnik	-				
10	Strażnik	1				
11	Młodszy strażnik	-				
12	Aplikant	-				
13	Razem strażnicy (suma pkt 1–16)	16				
14	Stanowiska pomocnicze i obsługi					
15	Liczba etatów ogółem	16				

Dyslokacja służb na terenie miasta została dostosowana do możliwości i aktualnego stanu zagrożenia wynikającego z analizy potrzeb. Służby były pełnione od poniedziałku do soboty w systemie dwuzmianowym oraz w niedziele, święta i dni wolne od pracy w godz. 7.00 – 23.00.

Teren miasta został podzielony na dzielnice i przydzielony strażnikom w celu zapewnienia stałego nadzoru nad porządkiem w poszczególnych dzielnicach miasta.

Tabela 2. Wykaz dzielnicowych Straży Miejskiej Ostrołęki

Nr sl.	Strażnik	Dzielnica (osiedle)
4.	Andrzej Kubel	Stare Miasto
6.	Mirosław Grono	Śródmieście II
10.	Jarosław Zadrozny	Centrum
7.	Piotr Warszawin	Łęczysk, Sienkiewicza
11.	Jacek Kotowicz	Pomian, Bursztynowe
15.	Robert Walczak	Łazek, Leśne
16.	Adam Łoziński	Parkowe, Śródmieście I
18.	Robert Sęk	Witosa, Dzieci Polskich
19.	Arkadiusz Retes	Traugutta
20.	Daniel Pełtak	Stacja

2.2. Zadania pozaustawowe

Poza obowiązkami, które wynikają z ustawy o strażach gminnych (miejskich), Straż Miejska Ostrołęki wykonywała również inne zadania:

Odbiór dróg po wypadkach drogowych. Zadaniem miasta jest dokonanie odbioru drogi po wypadkach drogowych i dopuszczenie jej do ruchu. Ze względów organizacyjnych miasta oraz obniżenia kosztów, zadania te zostały powierzone Straży Miejskiej. W związku z tym strażnicy przeszli szkolenie w zakresie odbioru dróg po zdarzeniach drogowych, a także otrzymali odpowiednie upoważnienia od prezydenta miasta.

Bezdomni

W 2019 r w ramach Porozumienia w sprawie realizacji działań profilaktycznych pn. „Pomocna Dłoń” strażnicy podjęli 201 interwencji w stosunku do osób bezdomnych z terenu Ostrołęki, doprowadzili 127 osób do noclegowni lub miejsca zamieszkania. Wielokrotnie udzielana była pomoc medyczna na oddziale SOR w szpitalu przy udziale funkcjonariuszy straży.

Sprawozdanie z zakresu realizacji zadań ustawowych za 2019 r.

Nadzorowanie i organizacja pracy osób skazanych postanowieniami sądu w celu odpracowania kar na cele społeczne. Straż Miejska nadzoruje pracę osób skazanych wyrokiem sądu na odpracowanie kary na rzecz miasta. Skazani odbywają wyroki wykonując prace porządkowe pod nadzorem strażnika. Porządkowali tereny miejskie, nabrzeża Narwi, okoliczne lasy i skwerki. W 2019 roku Straż Miejska zaplanowała osobom skazanym odpracowanie **3 851** godzin roboczych. Na koniec roku realizacja wyniosła **3 004** godzin odpracowanych na rzecz miasta. Różnica ta spowodowana była absencją chorobową osób skazanych bądź uchylaniem się od wykonania wyroku sądu, co automatycznie było sygnalizowane kuratorom zawodowym przy Sądzie Rejonowym w Ostrołęce.

Prowadzenie magazynu rzeczy znalezionych. Magazyn jest nadzorowany przez przeszkolonego strażnika. Magazyn funkcjonuje od poniedziałku do soboty w godzinach 7-23 natomiast w niedzielę w godzinach 7-15. Wszyscy dyżurni pełniący służbę mają obowiązek przyjmować każdą rzecz znalezioną na terenie miasta. Dostarczanie znalezionych przedmiotów odbywa się o różnych porach dnia; najczęściej przekazuje je Policja, ale zdarza się, że są one przynoszone również przez mieszkańców Ostrołęki.

Ponadto w 2019 roku strażnicy reprezentowali Urząd Miasta w poczcie sztandarowym podczas różnego rodzaju uroczystości, świąt państwowych i kościelnych.

2.3. Współpraca z Policją

Współpraca z Policją obejmowała wspólne patrole, oraz zabezpieczenie 48 imprez masowych, uroczystości świeckich i kościelnych oraz zawodów sportowych organizowanych na terenie miasta. W roku 2019 zabezpieczano: święta świeckie, kościelne (procesje, pielgrzymki), Dni Ostrołęki, Sylwester.

Akcje prewencyjne (7) „Pomocna dłoń”, „Akcja znicz”, „Bezpieczna droga do szkoły”, „Wielkanoc 2019”, „Bezpieczne wakacje”, „Akcja Bezdomni”, .

2.4. „Akcja posesja maj 2019”

W maju 2019 roku Straż Miejska przeprowadziła szereg kontroli dotyczących realizacji Uchwały Rady Miasta Ostrołęki w sprawie ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Ostrołęki. Głównym celem akcji było sprawdzanie przestrzegania przez mieszkańców, użytkowników i zarządców nieruchomości, kierowników budów oraz inne osoby stanu sanitarnego oraz porządku. Kontrole prowadzone były we własnym zakresie przez strażników Straży Miejskiej Ostrołęki.

Podczas działań skontrolowano **1 252** obiektów i posesji.

- Posesje – **1 123**
- ulice – **81**
- placówki handlowe – **35**
- placówki oświatowe – **3**
- spółdzielnie mieszkaniowe – **8**
- wspólnoty mieszkaniowe – **2**
- razem – **1 252**

Tabela 3. „Akcja posesja maj 2019” - nieprawidłowości :

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art.41k.w.)
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń	
	a) Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	17
	b) Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	2
	c) Wykroczenia przeciwko zdrowiu	7
	d) Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	2
2	Ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach	7
3	Innych	4
	Ogółem	39

3. Kontrola ruchu drogowego i bezpieczeństwo w komunikacji

Czuwając nad porządkiem w ruchu drogowym strażnicy codziennie patrolowali teren miasta w zakresie kontroli ruchu drogowego. Wynikiem tych kontroli były pouczenia i mandaty karne nałożone za nieprawidłowe parkowanie w miejscach niedozwolonych i na trawnikach.

Od **22 lipca do 30 września 2019 roku** Straż Miejska prowadziła działania na ul. Mostowej, pod kątem kontroli przejazdu samochodów ciężarowych przez przeprawę tymczasową bez wymaganych zezwoleń codziennie, (łącznie - 94 służby) w systemie całodobowym wspólnie z funkcjonariuszami Ochotniczej Straży Pożarnej.

4. Monitoring miasta

Monitoring wizyjny miasta został uruchomiony w październiku 2004 roku. Centrum obserwacji monitoringu mieści się w siedzibie Straży Miejskiej Ostrołęki przy ulicy Berka Joselewicza 2, oraz w Komendzie Miejskiej Policji w Ostrołęce przy ulicy Janusza Korczaka 16. Obserwacja terenów objętych zasięgiem kamer ma na celu poprawę bezpieczeństwa w mieście, wykrywanie i rejestrowanie wykroczeń oraz przestępstw. Zarejestrowany obraz wykorzystywany jest do natychmiastowych interwencji, oraz jako dowód w sprawie przez funkcjonariuszy Policji i Straży Miejskiej w postępowaniu sądowym.

W 2019 roku przy użyciu monitoringu miasta Straż Miejska zarejestrowała **51** wykroczeń, z czego :
Wykroczenia przeciwko

- Bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji – **28**
- Porządkowi i spokojowi publicznemu – **10**
- Ustawa o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi - **13**

5. Interwencje oraz postępowanie mandatowe prowadzone przez Straż Miejską

W roku sprawozdawczym 2019 strażnicy miejscy podjęli:

- interwencji – 7333 w tym:
 - zgłoszone przez mieszkańców - 3 557
 - interwencje własne - 3 776

W wyniku podjętych działań Straż Miejska:

- nałożyła grzywny w postaci mandatów karnych w ilości:
 - 312 szt. na kwotę 36 450 zł
- zastosowała środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 kw) wobec
 - 2367 osób
- złożono 2 wnioski do sądu o ukaranie za handel w miejscu niedozwolonym
- przekazano innym instytucjom :
 - 353 sprawy według kompetencji

Kontrole pieców c.o.

- Mając na względzie troskę o zdrowie mieszkańców Ostrołęki, strażnicy działając na podstawie Upoważnień wydanych przez Prezydenta Miasta Ostrołęki dokonali w 2019 r. 137 kontroli pod kątem stosowania przez mieszkańców właściwych paliw w piecach oraz kominkach domowych. Nałożono 8 mandatów karnych na kwotę 1 700 zł.

Kontrole przestrzegania obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe

- Działając na podstawie § 9 Uchwały NR 436/LIX/2017 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 28 grudnia 2017 r. strażnicy przeprowadzili 163 interwencje dotyczące przestrzegania chwały. Nałożono 16 mandatów karnych na kwotę 1 650 zł, oraz udzielono 147 pouczeń.

Interwencje dotyczące spożywania alkoholu w miejscach publicznych

Działając na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi strażnicy w 2019 r. podjęli 172 interwencje w stosunku do osób spożywających alkohol w miejscach publicznych na terenie miasta.

Nałożono 75 mandatów karnych na kwotę 7 600 zł, wobec 97 osób zastosowano pouczenia.

W roku sprawozdawczym 2019 Straż Miejska Ostrołęki współpracując z Miejskim Zarządem Obiektów Sportowo – Turystycznych i Infrastruktury Technicznej pomagała rozwiązywać problemy z handlem w miejscach niedozwolonych. W zależności od potrzeb strażnicy byli obecni na targowisku przy ul. Targowej i ul. Bohaterów Westerplatte.

Tabela 4. Zgłoszenia mieszkańców.

Lp.	Zgłoszenia mieszkańców	Liczba
1.	ogółem	3557
	a) zakłócenia porządku publicznego i spokoju	1513
	b) zagrożeń w ruchu drogowym	1133
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami	230
	d) zagrożeń życia i zdrowia	127
	e) zagrożeń pożarowych (katastrofy)	1
	f) awarii technicznych	106
	g) zwierząt	328
	pozostałe	119

6. Działania Straży Miejskiej na rzecz programu „Bezpieczna Szkoła”

Straż Miejska Ostrołęki brała udział w programie „Bezpieczna Szkoła”. Program skierowany jest do dzieci i młodzieży uczącej się w ostrołęckich placówkach oświatowych, ich rodziców oraz grona pedagogicznego pracującego w szkołach.

Delegowano strażnika, który przeprowadził w szkołach i przedszkolach **23** godz. zajęć, w których wzięło udział **633** dzieci. Podczas tych zajęć omawiał zasady bezpiecznego zachowania się w szkole, w domu podczas nieobecności rodziców.

Poruszane tematy:

- „Bezpieczeństwo w ruchu drogowym
- „Bezpieczne ferie”
- „Alkohol i narkotyki , pomyśl zanim będzie za późno”
- „Festyn z okazji Dnia Dziecka”

Zajęcia prowadzone były w formie pogadanek profilaktycznych połączonych z prezentacją materiału dydaktycznego w postaci filmu DVD. Uczniowie z młodszych grup wiekowych otrzymywali elementy odblaskowe w postaci „misiów” z logo „Straży Miejskiej Ostrołęki.”

Strażnicy uczestniczyli również w festynach organizowanych przez szkoły z okazji „Dnia Dziecka”, gdzie prezentowano radiowóz Straży Miejskiej wraz z wyposażeniem.

Działania prewencyjne ograniczyły dewastację zieleni i mienia publicznego, a także dały większą kontrolę między innymi nad młodzieżą przebywającą poza domem w godzinach wieczornych. Okres letni to natomiast pora, kiedy młodzież i dzieci przebywają nad rzeką. Aby zapobiec kąpielom w miejscach niedozwolonych strażnicy patrolowali nabrzeża Narwi. W miarę możliwości kontrolowali również parki, skwery i inne miejsca spotkań młodzieży oraz nieletnich, z którymi wyjaśniano pobyt poza domem.

7. Wnioski oraz kierunki działań na 2020 rok

W celu poprawy jakości pracy oraz bardziej efektywnego wykorzystania zasobów ludzkich, polepszenia efektywności pracy, jak również poprawy bezpieczeństwa mieszkańców naszego miasta zasadnym byłoby w roku 2020 :

- stale dążyć do poprawy efektywności działań na rzecz poprawy ładu i porządku na terenie miasta,
- kontynuować współpracę z Policją w celu zapewnienia porządku i bezpieczeństwa w mieście Ostrołęka,
- kontynuować współpracę z Wydziałem Informatyki, celem podejmowania działań zmierzających do ciągłej modernizacji systemu monitoringu miejskiego,
- Mając na uwadze wiek pojazdów służbowych, ich duże przebiegi w cyklu miejskim, coraz większą usterkowość oraz koszty napraw, należy dążyć do sukcesywnej wymiany radiowozów.

Wykonując ustawowe obowiązki należy mieć świadomość, iż Straż Miejska pełni służebną rolę wobec społeczności lokalnej i dlatego wykonywać je będzie z poszanowaniem godności i praw obywateli. Reagować będzie na wszelkiego rodzaju patologie społeczne, przejawy chuligaństwa i wandalizmu, współpracując w tym względzie z Policją, oraz organizacjami i instytucjami państwowymi i samorządowymi.

