

Projekt z dnia 9.11.2015 r.

**Uchwała Nr2015
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia 2015 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 7 „Tęczowa Kraina” w Ostrołęce

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Stwierdza się, iż skarga Pani Beaty M. na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 7 „Tęczowa Kraina” w Ostrołęce jest bezzasadna.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1. zawiera załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Załącznik do uchwały
Nr2015
z dnia 2015 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi
na działalność Dyrektora
Przedszkola Miejskiego nr 7
„Tęczowa Kraina” w Ostrołęce**

W dniu 24 września 2015 roku do Rady Miasta Ostrołęki wpłynęła skarga Pani Beaty M. na działalność Pani Elżbiety Waszczyk – Dyrektora Przedszkola Miejskiego nr 7 „Tęczowa Kraina” w Ostrołęce. W przedmiotowej skardze skarżąca zarzuca, że Dyrektor Przedszkola doprowadziła do złamania przepisów dotyczących ilości przyjmowanych dzieci do grup.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność prezydenta miasta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Rada Miasta Ostrołęki, w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, stwierdza co następuje:

1. podstawa prawna, na którą powołuje się w skardze Pani Beata M. tj. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, nie dotyczy przedszkoli publicznych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Ostrołęka, przywołane przepisy odnoszą się do innych form wychowania przedszkolnego, funkcjonujących w naszym mieście w sferze szkolnictwa niepublicznego,
2. problem, który został poruszony w skardze Pani Beaty M. był wielokrotnie przedmiotem zainteresowania zarówno Miasta Ostrołęki, jak i instytucji rządowych bezpośrednio zajmujących się obszarem edukacji w naszym kraju, sprawą braku uregulowań prawnych dotyczących problemów poruszanych w przedmiotowej skardze zajmował się między innymi Rzecznik Praw Dziecka, kierując pismo do Ministra Edukacji Narodowej, obie strony argumentowały potrzebę zmiany prawa w tym zakresie, zwracając jednocześnie uwagę na konieczność zapewnienia dzieciom w szkołach i placówkach oświatowych odpowiednich warunków bezpieczeństwa i higieny,
3. problem niewystarczającej liczby miejsc w przedszkolach samorządowych, a tym samym zwiększonej ilości dzieci w oddziałach przedszkolnych jest znany od wielu lat, jako samorząd ukierunkowany na działania prospołeczne, wspomagamy nasze przedszkola działając na rzecz dobra i bezpieczeństwa dzieci, codzienna dbałość naszego samorządu o wychowanie dzieci przejawia się między innymi w zapewnieniu odpowiedniego finansowania remontów i inwestycji dotowanych przede wszystkim z dochodów własnych miasta.
4. Miasto Ostrołęka jako organ prowadzący Przedszkola Miejskiego nr 7 dba o właściwy poziom wychowania przedszkolnego, systematycznie zwiększając wydatki budżetowe, które w dużym stopniu przeznaczane są na zapewnienie właściwych warunków pobytu dzieci w placówce,

5. Miasto Ostrołęka wraz z Dyrekcją Przedszkola Miejskiego nr 7 w swoich działaniach proedukacyjnych kierują się dobrem dzieci oraz potrzebami ich rodziców, co przejawia się między innymi w spełnieniu próśb dotyczących przyjęć dzieci do przedszkoli miejskich, także spoza zamieszkania na terenie miasta,
6. sala dydaktyczna, do której przez kilkanaście dni września bieżącego roku uczęszczało dziecko rodzica składającego skargę znajduje się w szczycie budynku przedszkola, ma ona oddzielne wejście, korytarz, szatnię i łazienkę,
7. z uwagi na zwiększone potrzeby rodziców dzieci 5-cio i 6-cio letnich, wynikające również z wyżu demograficznego, pomieszczenie to zostało zaadaptowane na potrzeby oddziału przedszkolnego w latach dziewięćdziesiątych i dopuszczone do użytku przez SANEPID, w kolejnych latach użytkowania pomieszczenia będącego przedmiotem skargi przeprowadzane były kontrole SANEPIDU, których zalecenia realizowano terminowo, dotyczyły one drobnych uchybień (zapewnienia łatwo zmywalnych ścian do wysokości 2 m w szatni dla dzieci, zapewnienie szafek w łazience do przechowywania środków czystości), dane dotyczące szczegółowych zaleceń SANEPIDU znajdują się w załączonych protokołach kontrolnych oraz mają odzwierciedlenie w decyzjach wydawanych przez tę instytucję,
8. należy podkreślić, że żadna z przeprowadzonych kontroli sanitarnych oraz przeciwpożarowych nie kwestionowała dopuszczenia sali dydaktycznej w szczycie budynku przedszkola do użytkowania dla potrzeb procesu wychowawczego,
9. zarówno organ prowadzący, jak i Dyrekcja Przedszkola Miejskiego nr 7 nie otrzymywały dotychczas żadnych negatywnych informacji (uwag czy skarg) dotyczących sytuacji, o której mowa w złożonej przez Panią Beatę M. skardze, wielokrotnie do organu prowadzącego docierały sygnały od rodziców, z których wynikało, że są oni bardzo zadowoleni z faktu, że ich dzieci mogą korzystać z tych pomieszczeń, które według ich oceny tworzą wspólnie z pracującymi z dziećmi pedagogami domową, przyjazną atmosferę, uważają oni, że przebywanie w małej sali dydaktycznej i mała liczebność grupy wpływa pozytywnie na dzieci poprzez indywidualne podejście do każdego z nich.

Rodzice uważają, że przedszkolaki grupy VII uczęszczające do sali w szczycie budynku przedszkola, dużo czasu spędzają na świeżym powietrzu, realizują zajęcia opiekuńcze, dydaktyczne i wychowawcze w plenerze, a także w miarę potrzeb przechodzą do dużej sali znajdującej się w głównym budynku przedszkola.

W pracy z dzieckiem i na rzecz dziecka przyjmujemy też cenne uwagi rodziców, których spostrzeżenia uwzględniamy w codziennej pracy szkół i placówek oświatowych. Także i te wskazane w skardze Pani Beaty M. są dla nas argumentem do podejmowania dalszych przedsięwzięć zwiększających komfort pracy w przedszkolach. Za troskę Rodzica, cenne spostrzeżenia i uwagi bardzo dziękujemy.

W związku z powyższym Miasto Ostrołęka, jako organ prowadzący Przedszkola Miejskiego nr 7 podjęło następujące działania:

1. zorganizowano spotkanie w Dyrekcją Przedszkola Miejskiego nr 7, w trakcie którego omówiono stawiane przez rodzica zarzuty. Jego efektem są wyjaśnienia złożone przez Panią Dyrektora Elżbietę Waszczyk i znajdują się w dokumentacji dotyczącej skargi,

2. zorganizowano spotkanie z Panią Dyrektorem Przedszkola Miejskiego nr 7 oraz Panią Dyrektorem Szkoły Podstawowej nr 2, w trakcie którego omówiono potencjalne możliwości przeniesienia kilkorga dzieci z oddziału zerowego PM 7 do SP nr 2, takie konsultacje przeprowadzono również z Dyrekcją Szkoły Podstawowej nr 5, obie szkoły podstawowe zadeklarowały chęć przyjęcia dzieci, bądź utworzenia dodatkowego oddziału „zerowego”.
3. konsekwencją tych konsultacji było zorganizowanie spotkania Dyrekcji PM nr 7 z rodzicami dzieci grupy VII, w trakcie którego poinformowano ich o potencjalnych możliwościach rozwiązania problemu będącego przedmiotem skargi, rodzice dzieci uczęszczających do grupy VII wyrazili swoją pozytywną opinię na temat warunków lokalowych w kontekście procesu wychowania realizowanego w PM nr 7, w pismach kierowanych do Dyrekcji przedszkola, Prezydenta Miasta Ostrołęki oraz Dyrektora Wydziału Oświaty UM w Ostrołęce, które również znajdują się w dokumentacji dotyczącej skargi,
4. Miasto Ostrołęka wspólnie z Dyrekcją PM nr 7 podejmie działania zmierzające do zwiększenia ilości nowych miejsc wychowania przedszkolnego poprzez aplikowanie o środki UE w ramach naboru wniosków dotyczących edukacji przedszkolnej kierując szczególną uwagę na potrzebę modernizacji i przystosowania pomieszczeń w Przedszkolu Miejskim nr 7,

Na podkreślenie zasługuje fakt, że brak uregulowań prawnych w zakresie spełniania standardów higieniczno-sanitarnych dotyczących przedszkoli samorządowych, a mianowicie określenia wielkości powierzchni sali przypadającej na dziecko oraz zapewnienia odpowiedniej liczby urządzeń sanitarnych skutkuje tym, iż tylko niektóre przedszkola spełniają zalecane standardy. Norma powierzchni przypadająca na 1 dziecko w przedszkolu, ustalana jest przez organy sanitarne w oparciu o ogólne założenia Ustawy prawo budowlane (2m² lub 2,5m² na dziecko). W związku z tym wydawane są jedynie zalecenia odnoszące się przede wszystkim do nowoprojektowanych i nowobudowanych przedszkoli. Przedszkole Miejskie nr 7 „Tęczowa Kraina” z pewnością takim obiektem nie jest.

Rada Miasta Ostrołęki w toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego odnośnie zarzutów zawartych w skardze stwierdza, że dziecko Pani Beaty M. ma zapewnioną opiekę przedszkolną i na prośbę matki zostało przeniesione do Przedszkola Miejskiego nr 5 w Ostrołęce.

Mając na uwadze powyższe Rada Miasta Ostrołęki uznaje skargę za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1 KPA, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z Kodeksem postępowania administracyjnego skargi można wnosić w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Na podstawie art. 229 pkt. 3 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta jest Rada Gminy.