

Uchwała Nr

Rady Miasta Ostrołęki

z dnia

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110, ze zm.), w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. poz. 670), uchwała się, co następuje:

§1

Ustala się wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu zgodnie z załącznikiem do uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 3

Traci moc uchwała Nr 195/XXII/2019 z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2019 r. poz. 14575).

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Załącznik

do uchwały Nr ...

Rady Miasta Ostrołęki z dnia ...

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadkach odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach oraz rodzaju pojazdu	Wysokość opłat w złotych za usunięcie z drogi jednego pojazdu	Wysokość opłat w złotych za parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym za każdą dobę przechowywania	Wysokość kosztów w złotych powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu
Rower, motorower	123	15	61,50
Motocykl	242	22	121
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	523	35	261,50
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	653	47	326,50
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	922	67	461
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1360	122	680
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1654	182	827

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miasta Ostrołęki w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Przedmiotem uchwały jest ustalenie na rok 2021 stawek opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

Usuwanie pojazdów i ich przechowywanie na parkingach strzeżonych wyznaczonych przez starostę, z dniem 21 sierpnia 2011 r. stało się zadaniem własnym powiatu. Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 110, ze zm.) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W myśl art. 130 a ust. 6 ww. ustawy, rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokość kosztów, które należy pokryć w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6a. ustawy.

Minister Finansów obwieszczeniem z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2021 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. 2020.670) wprowadził nowe maksymalne stawki opłat. Ustalone w obwieszczeniu stawki na 2021 r. uległy zwiększeniu w stosunku do stawek zawartych w obwieszczeniu na 2020 r. i kształtują się następująco:

- 1) rower lub motorower:
 - a) za usunięcie - 123 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 23 zł;
- 2) motocykl:
 - a) za usunięcie - 242 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 31 zł;
- 3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:
 - a) za usunięcie - 523 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 44 zł;
- 4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:
 - a) za usunięcie - 653 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 57 zł;
- 5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:
 - a) za usunięcie - 922 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 83 zł;
- 6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:
 - a) za usunięcie - 1360 zł,
 - b) za każdą dobę przechowywania - 148 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie - 1654 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 217 zł.

Miasto Ostrołęka obowiązek usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych realizuje przez podmioty zewnętrzne. Ustalone w wyniku przeprowadzonego w 2020 r. postępowania (w trybie zapytania ofertowego) stawki wynagrodzenia dla wybranego podmiotu kształtują się następująco:

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach oraz rodzaju pojazdu	Wysokość opłat w złotych (brutto) za usunięcie z drogi jednego pojazdu	Wysokość opłat w złotych (brutto) za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym za każdą dobę	Wysokość kosztów w złotych powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu
Rower, motorower	123	9,84	50% kwoty za usunięcie
Motocykl	246	19,68	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	369	24,60	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	492	39,36	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	984	59,04	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1845	99,63	50% kwoty za usunięcie
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2214	148,83	50% kwoty za usunięcie

Opłaty za usuwanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu. Dochodami budżetu są wpływy z opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym, uiszczane przez właścicieli pojazdów w celu ich odbioru z parkingu. Wysokość wpływów jest trudna do oszacowania ze względu na brak możliwości określenia ilości pojazdów, które w przyszłości będą holowane i umieszczone na parkingu, a także czasu, przez jaki będą na nim parkowane. Jednocześnie trzeba podkreślić, że wydatki wynikające z zapłaty kosztów holowania i parkingu ponoszone przez miasto względem firmy realizującej to zadanie dotychczas przekraczały wpływy z opłat za usuwanie i parkowanie tych pojazdów. Należy więc założyć, iż w roku przyszłym nie będą generowały zysku dla budżetu miasta.

Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i parkowania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich parkowaniem. Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich parkowanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jest konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu.

Podstawowym celem sprawnej realizacji zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Wynika to zarówno z faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, jak i z działań prewencyjnych. Sprawność realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne ze względu na niższe koszty ponoszone ze środków publicznych.

Należy w tym miejscu zauważyć, że zadanie usuwania pojazdów z dróg oraz prowadzenia parkingu strzeżonego jest usługą wyspecjalizowaną. Wymaga posiadania odpowiedniego sprzętu, w tym ciężkiego, utwardzonego parkingu oraz pełnej dyspozycyjności. Zlecenia usuwania pojazdów są realizowane na żądanie policji i innych uprawnionych organów i często dotyczą pojazdów, które brały udział w wypadkach. Sprawne usunięcie pojazdów uszkodzonych z drogi ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa kierowców i innych uczestników ruchu. Z tego względu wśród warunków świadczenia tego typu usług jest wymieniony czas dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu. Tak określone warunki mogą spełnić tylko wyspecjalizowane podmioty, co znacznie zawęży krąg potencjalnych wykonawców.

Proponowana wysokość stawek odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym przez powiat w związku z pełną realizacją zadania publicznego określonego w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Dochody z opłat stanowią uzasadniony wpływ do budżetu i nie obciążają obywateli ponad dozwoloną prawem dolegliwość fiskalną.

W projekcie uchwały proponuje się zachowanie stawek opłat za przechowywanie pojazdu na parkingu, jakie obowiązywały w roku 2019 i 2020 oraz podniesienie stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi, w stosunku do roku 2020.

W wyniku przeprowadzonego postępowania ofertowego we wrześniu 2020 r. Prezydent Miasta podpisał umowę z Miejskim Zakładem Komunikacji sp. z o. o. w Ostrołęce na przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym. Stawki opłat nie zmieniły się w stosunku do poprzednio obowiązującej umowy.

W przypadku usługi polegającej na usuwaniu pojazdów, pomimo zaproszenia do złożenia oferty kilku oferentów, tylko jeden przedsiębiorca złożył ofertę i z nim podpisana została umowa. Zaproponowane przez oferenta stawki są wyższe w stosunku do poprzednio obowiązującej umowy, a nawet – w większości rodzajów pojazdów - wyższe od maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi, ogłoszonych przez Ministra Finansów, obowiązujące na rok 2021. W związku z powyższym konieczne jest przyjęcie ogłoszonych maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi.