

Uchwała Nr
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia

**w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg
w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny,
przypadających Miastu Ostrołęka lub miejskim jednostkom organizacyjnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), art. 59 ust. 2 i 3 oraz art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 poz. 305) uchwala się, co następuje :

§ 1.

Uchwała określa szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Ostrołęka lub miejskim jednostkom budżetowym, miejskim zakładom budżetowym, miejskim instytucjom kultury, warunki dopuszczalności pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie, pomocy de minimis w rybołówstwie i akwakulturze oraz wskazanie organu uprawnionego do udzielania tych ulg.

§ 2.

1. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym, należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające miastu Ostrołęka lub miejskim jednostkom budżetowym, miejskim zakładom budżetowym, miejskim instytucjom kultury, na wniosek zobowiązanego mogą być umarzone albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych w niniejszej uchwale.
2. W przypadku gdy do zapłaty należności zobowiązanych jest solidarnie kilku zobowiązanych, umorzenie należności jednemu z nich nie zwalnia pozostałych z obowiązku zapłaty.

3. Od należności, której termin zapłaty odroczone lub którą rozłożono na raty, nie pobiera się odsetek za zwłokę za okres od dnia przyznania ulgi, o której mowa w ust. 1, do upływu terminów zapłaty określonych przez organ przyznający ulgę.
4. Jeżeli zobowiązany nie spłaci w terminie albo w pełnej wysokości rat ustalonych przez organ przyznający ulgę, pozostała do spłaty wierzytelność staje się natychmiast wymagalna wraz z ustawowymi odsetkami za zwłokę liczonymi od pierwotnego terminu zapłaty.

§ 3.

1. Organ na wniosek zobowiązanego prowadzącego działalność gospodarczą, może udzielać określonych w § 2 ust. 1 ulg w spłacie zobowiązań pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających miastu Ostrołęka lub miejskim jednostkom budżetowym, miejskim zakładom budżetowym, miejskim instytucjom kultury, które :
 - 1) nie stanowią pomocy publicznej;
 - 2) stanowią pomoc de minimis – zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U.UE.L.2013.352.1) oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 215/3 z dnia 07.07.2020 r.);
 - 3) stanowią pomoc de minimis w rolnictwie – zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.U.UE.L.2013.352.9) oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2019/316 z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniającym

rozporządzenie (UE) nr 1408/2013 w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 51 I/1 z dnia 22.02.2019 r.);

4) stanowią pomoc de minimis w rybołówstwie i akwakulturze – zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U.UE.L.2014.190.45) oraz rozporządzeniem Komisji (UE) 2020/2008 z dnia 8 grudnia 2020 r. zmieniającym rozporządzenia (UE) nr 702/2014, (UE) nr 717/2014 i (UE) nr 1388/2014 w odniesieniu do okresu ich stosowania oraz innych odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 414/15 z dnia 9.12.2020);

2. Zobowiązany, który chce skorzystać z pomocy de minimis jest zobowiązany do dostarczenia wraz z wnioskiem :

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis lub de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie i w akwakulturze otrzymanych w roku ubiegania się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczeń o wielkości pomocy de minimis lub de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie i w akwakulturze otrzymanej w tym okresie lub oświadczeń o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji, o których mowa w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53, poz. 311, z późn. zm.).

3. Zobowiązany, który chce skorzystać z pomocy de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie i akwakulturze jest zobowiązany do dostarczenia wraz z wnioskiem :

- 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis lub de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie i akwakulturze , otrzymanych w roku ubiegania się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczeń o wielkości pomocy de minimis lub de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie i akwakulturze otrzymanej w tym okresie lub oświadczeń o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) informacji, o których mowa w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 121, poz. 810).

§ 4.

1. Przepisy § 2, 3 stosuje się odpowiednio do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat odsetek od należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających miastu Ostrołęka oraz miejskim jednostkom budżetowym, miejskim zakładom budżetowym, miejskim instytucjom kultury, oraz do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat innych należności ubocznych.
2. Umorzenie należności głównej skutkuje umorzeniem odsetek.
3. Jeżeli umorzenie dotyczy części należności głównej, w odpowiednim stosunku do tej należności podlegają umorzeniu odsetki.

§ 5.

Przepisów § 2 i 3 nie stosuje się do należności, których umarzanie, odraczanie terminów spłaty oraz rozkładanie spłaty na raty określają odrębne przepisy.

§ 6.

1. Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny przypadające miastu Ostrołęka lub jej jednostkom budżetowym, zakładom budżetowym, instytucjom kultury, mogą być umarzane w całości lub w części z urzędu, jeżeli :

- 1) osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł;
- 2) osoba prawna - została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 4) jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
- 5) zachodzi interes publiczny.

2. Ulgi, o których mowa :

- 1) w ust. 1 pkt 1,2 i 4 nie stanowią pomocy de minimis,
- 2) w ust. 1 pkt 3 nie stanowią pomocy de minimis pod warunkiem uzyskania pozytywnego wyniku testu prywatnego wierzyciela,

- 3) w ust. 1 pkt 5 mogą stanowić pomoc de minimis lub de minimis w rolnictwie lub w rybołówstwie i akwakulturze, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2-4, w tym przypadku przepisy § 3 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

§ 7.

1. Nie dochodzi się należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających Miastu Ostrołęka lub miejskim jednostkom budżetowym, miejskim zakładom budżetowym, miejskim instytucjom kultury, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.
2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do należności powstałych w związku z realizacją:
 - 1) zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
 - 2) programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych

§ 8.

1. Do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat należności, o których mowa w niniejszej uchwale, uprawniony jest Prezydent Miasta Ostrołęki.
2. Do niedochodzenia należności, o których mowa w niniejszej uchwale uprawnieni są odpowiednio :
 - 1) w zakresie należności miasta Ostrołęki – Prezydent Miasta Ostrołęki,
 - 2) w zakresie należności miejskich jednostek budżetowych, miejskich zakładów budżetowych, miejskich instytucji kultury – dyrektorzy tychże jednostek organizacyjnych.

§ 9.

Umorzenie należności oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty następuje w formie zarządzenia.

§ 10.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 11.

Traci moc uchwała Nr 560/LXIX/2010 Rady Miasta Ostrołęki z dn. 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Ostrołęka i miejskim jednostkom organizacyjnym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną. (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego Nr 167, poz. 4126, zm. Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2014r. poz. 10813).

§ 12.

1. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.
2. Przepisy § 3 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 obowiązują do 31 grudnia 2023 r.
3. Przepisy § 3 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 obowiązują do dnia 31 grudnia 2027 r.
4. Przepisy § 3 ust. 1 pkt 4 obowiązują do dnia 31 grudnia 2022 r.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Miasta Ostrołęki z dnia 8 marca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Ostrołęka lub miejskim jednostkom organizacyjnym

Stosownie do treści przepisu art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 poz. 305) w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy tj. jednostkom budżetowym, zakładom budżetowym, instytucjom kultury, mogą być umarzane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (...). Jednocześnie stosownie do przepisu ust. 2 ww. artykułu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, oraz wskaże organ lub osobę uprawnione do udzielania tych ulg. Na mocy art. 59a ww. ustawy tenże organ stanowiący JST jest również upoważniony m.in. do fakultatywnego postanowienia o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom budżetowym, zakładom budżetowym, jednostkom kultury, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.

Obowiązująca dotychczas uchwała Nr 560/LXIX/2010 Rady Miasta Ostrołęki z dn. 24 czerwca 2010 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Miastu Ostrołęka i miejskim jednostkom organizacyjnym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego Nr 167, poz. 4126, zm. Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2014r. poz. 10813) z końcem roku 2020 wygasła w zakresie przepisów jej § 3, stanowiącego w sprawach pomocy publicznej na rzecz przedsiębiorców. Funkcjonowanie tych przepisów było bowiem, po zmianie

uchwały dokonanej w roku 2014, ograniczone czasowo w związku z budżetową perspektywą unijną, obowiązującą w latach 2014-2020 i co za tym idzie dostosowanymi czasowo ramami pomocy publicznej. Ponieważ w związku z pandemią COVID-19 prace nad nowym budżetem Unii nieco się przesunęły, nie do końca było jasne jakie zasady w zakresie pomocy publicznej będą obowiązywały po 1 stycznia 2021 r. Dziś już wiadomo, że zarówno w zakresie pomocy de minimis jak też pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie i akwakulturze, obowiązywanie starych zasad zostało przedłużone odpowiednio do końca 2023, 2027 i 2022 r.

W związku z powyższym ww. uregulowania dotyczące pomocy publicznej należy uwzględnić w proponowanym projekcie uchwały. Należy również zaznaczyć, iż projekt uchwały jako przewidujący udzielanie pomocy publicznej w ramach zasady de minimis, de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie i akwakulturze, został na podstawie art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U.2020.708), zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi jako organom właściwym w sprawach nadzorowania ww. pomocy. Organy te miały prawo w terminie 14 dni od zgłoszenia projektu przedstawić swoje zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tejże pomocy. Ww. organy z tego prawa skorzystały a swoje uwagi przedstawiły na piśmie tj. Prezes UOKiK-u w dniu 24 lutego 2021 r. , pismo Nr DMP-1.530.120.2021 , Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 26 lutego 2021r. , pismo Nr BF.pp 0220.174.2021. Stanowisko ww. organów zostało uwzględnione w projekcie uchwały.

Ponieważ przepisy dotychczas obowiązującej uchwały Nr 560/LXIX/2010 wygasły tylko w części (te, które nie dotyczą pomocy publicznej i nie są dokonywane na rzecz przedsiębiorców obowiązują nadal) , za zasadne uważa się uregulowanie w jednej uchwale wszystkich zasad dot. ulg w spłacie należności cywilnoprawnych, czemu przedłożony projekt uchwały czyni zadość, jednocześnie eliminując z obrotu prawnego pozostające w mocy przepisy uchwały Nr 560/LXIX/2010.

Odnosząc się do samych zasad udzielania ww. ulg, przewidzianych w niniejszym projekcie uchwały, należy stwierdzić, iż podobnie jak w dotychczas obowiązujących uregulowaniach, dają one podstawę do orzekania w tego typu sprawach w oparciu

o tzw. uznanie organu, przy spełnieniu warunku istnienia ważnego interesu dłużnika lub interesu publicznego. W praktyce, wobec niedookreślenia ww. pojęć w istniejących przepisach prawa, każda sprawa będzie analizowana z uwzględnieniem indywidualnej sytuacji dłużnika, w szczególności jego możliwości płatniczych. Proponowane rozwiązania są tożsame z uregulowaniami znajdującymi zastosowanie w sprawach ulg w spłacie należności podatkowych, przewidzianych w dziale III Ordynacji podatkowej. Ponadto proponowany projekt uchwały zakłada możliwość umarzania z urzędu należności permanentnie nieściągalnych, co pozwoli na ich wyksięgowanie z ksiąg rachunkowych jednostek, a także daje możliwość niedochodzenia należności cywilnoprawnych, które wraz z odsetkami nie przekraczają kwoty 100 zł, z uwagi na brak ekonomicznego uzasadnienia prowadzenia egzekucji takich należności.