

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROŁĘKI
z dnia 2022 r.

w sprawie wysokości cen i opłat za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 559) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Ustala się cenę za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych:
 - 1) z powierzchni przeznaczonych na cele związane z prowadzoną działalnością gospodarczą w wysokości 1,00 zł za m² netto rocznie (powiększona o podatek VAT zgodnie z obowiązującymi przepisami),
 - 2) z pozostałych powierzchni w wysokości 0,10 zł za m² netto rocznie (powiększona o podatek VAT zgodnie z obowiązującymi przepisami).
2. Opłata za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowi iloczyn ceny, o której mowa w ust. 1 i powierzchni uszczelnionej, w tym powierzchni dachów, z których są odprowadzane wody opadowe lub roztopowe. Powierzchnia dachów rozumiana jest jako powierzchnia zabudowy budynków.
3. Przez powierzchnię uszczelnioną, o której mowa w ust. 2 rozumie się powierzchnie: dróg, chodników, parkingów, składowisk, baz transportowych, terenów mieszkaniowych, usługowych, handlowych, przemysłowych, użyteczności publicznej i kultu religijnego wykonane z betonu, kostki betonowej, bruku, asfaltu, materiałów bitumicznych, trylinki, płytek betonowych, ceramicznych, blach, z których odprowadzane są wody opadowe i roztopowe do miejskiego systemu kanalizacji deszczowej.

§ 2.

1. Opłaty, o której mowa w § 1 ust. 2 nie nalicza się w przypadku powierzchni, z których wody opadowe lub roztopowe są zagospodarowywane na terenie nieruchomości i nie są wprowadzane do systemów kanalizacji deszczowej.
2. Z opłaty, o której mowa w § 1 ust. 2 zwolnione są jednostki i zakłady budżetowe oraz instytucje kultury Miasta.

§ 3.

1. Cena za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej w zakresie odprowadzania wód opadowych i roztopowych z urządzeniami do retencjonowania wody o pojemności:
 - 1) powyżej 10% odpływu rocznego z terenów uszczelnionych zmniejsza się o 10%,

- 2) powyżej 20% odpływu rocznego z terenów uszczelnionych zmniejsza się o 20%,
 - 3) powyżej 30% odpływu rocznego z terenów uszczelnionych zmniejsza się o 50%.
2. Pojemność urządzeń do retencjonowania wód opadowych to pojemność urządzeń, z których nie odprowadza się wód do kanalizacji deszczowej lecz wymusza zastępcze kierunki spływu tych wód. Są to urządzenia podziemne, w tym: studnie chłonne, rowy chłonne, przewody drenarskie, skrzynki i kanały rozsączające oraz urządzenia naziemne, w tym: muldy, rowy, niecki, zbiorniki retencyjno-filtracyjne, zbiorniki retencyjne.
 3. Przez roczny odpływ rozumie się iloczyn powierzchni uszczelnionej i ilości opadu rocznego. Dane dotyczące opadu rocznego uzyskiwane są z Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie wysokości cen i opłat za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych

Rada Miasta Ostrołęki legitymując się uprawnieniem, wynikającym z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 679) tj. *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*, podejmuje niniejszą uchwałę, w wyniku której ustala wysokość cen i opłat za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych.

Pojęcie usług komunalnych o charakterze użyteczności publicznej należy interpretować jako te zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, do takich należy świadczenie usług w zakresie odbioru wód opadowych lub roztopowych.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym w ramach zadań własnych gminy, znajdują się zadania z zakresu kanalizacji, w tym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie korzystania z systemów kanalizacji deszczowej. Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania kanalizacji deszczowej oraz niezakłóconego odprowadzania wód opadowych lub roztopowych wymaga sprawnego i ekonomicznego zarządzania kanalizacją deszczową, utrzymania sieci i urządzeń w dobrym stanie technicznym, wykonywania bieżącej konserwacji, prowadzenia remontów, przeglądów technicznych i czyszczenia urządzeń.

Prezydent Miasta Ostrołęki wnosi o ustalenie w drodze Uchwały Rady Miasta Ostrołęki niezbędnych regulacji pozwalających na zawieranie umów cywilno-prawnych z korzystającymi z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych.

Wysokość opłaty rocznej została ustalona na podstawie metody powierzchniowej obliczanej jako iloczyn ceny wyrażonej w zł/m² oraz powierzchni utwardzonej wyrażonej w m², w tym powierzchni dachów, z których są odprowadzane wody opadowe lub roztopowe, gdzie powierzchnia dachów rozumiana jest jako powierzchnia zabudowy budynków.

Mając na uwadze kształtowanie wśród mieszkańców gminy – Miasta Ostrołęki postaw proekologicznych, polegających na trosce o nieuszczerplanie zasobów wody, postanowiono wprowadzić zapis w § 3 uchwały, który stanowi, że cena ulega zmniejszeniu ze względu na stosunek pojemności urządzeń do retencjonowania wody opadowej lub roztopowej do rocznego odpływu wód opadowych i roztopowych z terenów uszczelnionych. Jednocześnie, w § 2 ust 1 uchwały wprowadzone zostają wyłączenia z opłaty powierzchni, z których wody opadowe lub roztopowe zostaną zagospodarowane w całości na terenie nieruchomości. Wprowadzenie powyższych uregulowań ma na celu nagradzanie postaw polegających na zagospodarowywaniu wód opadowych lub roztopowych na nieruchomości poprzez zmniejszenie opłaty za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych. Celem wprowadzenia tej regulacji jest zmobilizowanie mieszkańców do odłączania się od miejskiej sieci i samodzielnego retencjonowania wody, ponieważ jest to najbardziej ekologiczne i ekonomiczne rozwiązanie. Zarazem wskazane jest zwolnienie podmiotowe dla wymienionych w § 2 ust 2 kategorii podmiotów i uzasadnione funkcjami społecznymi oraz funkcjonalnymi.

Opłata za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych nie jest wprowadzaną nową

opłatą. Podjętą uchwałą zostanie tylko ustalona wysokość ceny za korzystanie z urządzeń będących własnością Miasta. Przed wejściem w życie nowelizacji prawa wodnego z dniem 1 stycznia 2018 r. wody będące skutkiem opadów atmosferycznych przestały być ściekami w sensie prawnym, tworząc odrębną kategorię wód opadowych lub roztopowych. W konsekwencji wody te wypadły z regulacji wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Spowodowało to konieczność wprowadzenia przez samorządy uregulowań prawnych w tym zakresie.

Zgodnie z nowym Prawem Wodnym Miasto Ostrołęka podejmuje działania w kierunku uporządkowania gospodarki komunalnej w zakresie kanalizacji deszczowej, co wymaga dysponowania stosownymi środkami finansowymi. Zasadnym jest, aby środki te przede wszystkim pochodziły z opłat wnoszonych przez podmioty korzystające z powyższych usług. Nadrzędnym wymogiem jest zapewnienie zrównoważenia ponoszonych kosztów, związanych z realizacją wskazanego wyżej zadania, z przychodami na takim poziomie, aby zapewnić trwałość finansową umożliwiającą świadczenie usług zbiorowego odprowadzania wód opadowych lub roztopowych w perspektywie wieloletniej i z troską o środowisko naturalne. Wprowadzenie opłaty za korzystanie z systemów kanalizacji deszczowej stanowiących własność Miasta Ostrołęki w zakresie odprowadzenia wód opadowych lub roztopowych w wysokości wskazanej w uchwale pozwoli Miastu Ostrołęka na pozyskanie środków, które pozwolą w należyty sposób wykonywać zadanie własne gminy, w tym ponosić koszty i opłaty na rzecz PGW Wody Polskie oraz wszelkie koszty eksploatacyjne spadające do teraz poprzez gminę na wszystkich mieszkańców niezależnie od tego czy korzystają czy nie z tej usługi.

Kolejnym powodem podjęcia uchwały jest brak uregulowań w obecnym ustawodawstwie oraz rozbieżne orzecznictwo wojewódzkich sądów administracyjnych. Jednocześnie Najwyższa Izba Kontroli kieruje oskarżenia o niegospodarność pod adresem samorządów, które nie pobierają należności za odprowadzanie deszczówki do miejskiej sieci. Także zalecenia jednostek kontrolujących, tj. WIOŚ wskazują na konieczność podpisywania umów z korzystającymi z kanalizacji deszczowej i ustalenie niezbędnych uregulowań odnośnie prawa miejscowego i gospodarki komunalnej.

Zasadne jest zatem ustalenie wysokości cen i opłat za usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej w zakresie odprowadzania wód opadowych lub roztopowych do urządzeń kanalizacji deszczowej wymienionych w uchwale.