

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROŁĘKI
z dnia

w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego z zakresu pomocy społecznej "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, ze zm.) oraz art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, ze zm.) w związku z treścią Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej "Korpus wsparcia Seniorów" na rok 2022 uchwała się, co następuje :

§ 1.

Przyjmuje się program osłonowy „Korpus Wsparcia Seniorów” w Mieście Ostrołęka na rok 2022, zgodnie z załącznikiem do uchwały.

§ 2.

Środki na realizację działań w ramach powyższego Programu na rok 2022 będą pochodziły z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

§ 3.

Wyznacza się Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce jako realizatora Programu.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PROGRAM OSŁONOWY MIASTA OSTROŁĘKI

„Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022

Spis treści

| | |
|---|---|
| I. Podstawa prawna programu..... | 3 |
| II. Cel programu..... | 3 |
| III. Adresaci programu..... | 3 |
| IV. Ocena sytuacji..... | 3 |
| V. Realizatorzy programu..... | 4 |
| V. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu..... | 4 |
| VII. Finansowanie programu..... | 6 |
| VIII. Monitoring programu..... | 6 |
| Uzasadnienie..... | 7 |

I. Podstawa prawna programu

Program "Korpus Wsparcia Seniorów" jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, ze zm.), tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, do których w czasie obowiązywania epidemii zaliczyć należy działania na rzecz ochrony seniorów przed zakażeniem COVID-19.

Program będzie realizowany w 2022 r. na terenie miasta Ostrołęki. Program jest spójny z Programem „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 ustanowionym przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz utrzymującym się stanem pandemii COVID-19 na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

Ww. Program zakłada wsparcie dla gmin na podstawie art. 65 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz art. 115 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

II. Cel programu

Zapewnienie usługi wsparcia na rzecz seniorów w wieku 65 lat i więcej, przez świadczenie usług w miejscu zamieszkania, wynikających z rozeznaczonych potrzeb. Zapewniana w ramach Programu usługa wsparcia, będzie miała na celu poprawę poczucia bezpieczeństwa seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19 oraz umożliwi seniorowi samodzielne funkcjonowanie w miejscu zamieszkania.

III. Adresaci programu

Adresatami Programu są seniorzy w wieku 65 lat i więcej, którzy mają problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

IV. Ocena sytuacji

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają zachodzące procesy demograficzne oraz elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program jest również odpowiedzią na potrzeby seniorów wynikające z utrzymującego się stanu pandemii i konieczności ochrony osób najbardziej narażonych na skutki zakażenia koronawirusem.

Analiza sytuacji demograficznej w mieście Ostrołęka wskazuje na ciągle rosnącą liczbę osób starszych w wieku 65 lat i więcej, z jednoczesnym spadkiem ogólnej liczby mieszkańców miasta Ostrołęki. Z informacji Biura Ewidencji Ludności w Ostrołęce wynika, że w mieście Ostrołęka w roku 2020 zamieszkiwało 51 297 osób, w tym 9 556 to mieszkańcy w wieku 65 lat i więcej. W porównaniu do roku 2019 obserwowany jest spadek ogólnej liczby mieszkańców miasta o 1,16% oraz wzrost liczby seniorów o 5,15%. W roku 2021 liczba mieszkańców w stosunku do roku 2020 zmniejszyła się o 1,67%, natomiast liczba osób starszych wzrosła o 3,67%. Na dzień 31.12.2021 r. liczba mieszkańców miasta wynosiła 50 452 osoby, w tym 9 907 seniorów w wieku 65+.

Z analizy danych będących w dyspozycji Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce wynika, iż wzrosła liczba udzielanych świadczeń szczególnie osobom w wieku 65 lat i więcej. W roku 2019 MOPR objął wsparciem 347 seniorów, w tym 81 osób zamieszkujących wspólnie z rodziną oraz 266 osób samotnie gospodarujących. Ponadto w odniesieniu do roku 2019, w 2020 roku odnotowano wzrost o 5,48% liczby osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w wieku 65+. Wzrost dotyczył w szczególności osób samotnie gospodarujących. Zaobserwowano natomiast spadek o 8,65% udzielanych świadczeń osobom wspólnie zamieszkującym z innymi członkami rodziny. Ze wsparcia Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce w 2021 roku, skorzystało 368 osób w wieku 65+, w tym 305 samotnie gospodarujących. W odniesieniu do roku 2020 jest to wzrost o 0,5% ogólnej liczby seniorów, w tym wzrost o 4,45% liczby osób samotnych objętych pomocą. Po raz kolejny odnotowano spadek o 14,86% liczby osób korzystających ze wsparcia MOPR zamieszkałych wspólnie z rodziną.

Wraz ze wzrostem liczby seniorów korzystających ze wsparcia Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce, zaobserwowano wzrost zapotrzebowania na pomoc w formie usług opiekuńczych. W roku 2020 z usług opiekuńczych skorzystało łącznie 128 osób, w tym 95 w wieku 65 lat i więcej. W porównaniu do roku 2019 liczba osób objętych tą formą wsparcia wzrosła o 13,27%, w tym liczba osób w wieku 65 lat i więcej - wzrost o 33,80%. Natomiast w roku 2021 osoby 65+ stanowiły już 79,19% ogółu osób korzystających z pomocy w formie usług opiekuńczych. Pomoc przyznano 149 osobom, w tym 118 w wieku 65 lat i powyżej.

Biorąc pod uwagę powyższe, podejmowanie działań mających na celu poprawę funkcjonowania seniorów w miejscu zamieszkania jest zasadne i pozwoli na zachowanie bezpieczeństwa i ochronę osób starszych szczególnie w okresie pandemii.

V. Realizatorzy programu

Realizatorem Miejskiego Programu Osłonowego Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce, jako samorządowa jednostka organizacyjna pomocy społecznej.

VI. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

1. Program będzie realizowany w terminie od dnia przyjęcia uchwały do dnia 31 grudnia 2022 r.
2. Do programu będą kwalifikowane osoby spełniające kryteria w nim określone, zgłaszające się zarówno przez ogólnopolską infolinię, jak również bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce.
3. Udzielenie wsparcia w ramach Programu jest niezależne od kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.
4. Miasto Ostrołęka będzie realizowało w ramach Programu "Korpus Wsparcia Seniorów" Moduł I, obejmujący w szczególności :
 - a) **Wsparcie społeczne:**
 - uruchomienie wolontariatu w zakresie wspólnego spędzania czasu z seniorami, w szczególności samotnie zamieszkującymi (np. spacer, rozmowy, wspólne sporządzanie posiłków, zakupów, pomoc seniorom przebywającym na kwarantannie itp.).

b) Ułatwienie dostępności do podstawowej oraz specjalistycznej opieki zdrowotnej poprzez:

- wsparcie/pomoc w umawianiu wizyt lekarskich w miejscu zamieszkania seniora lub pomoc w dowiezieniu seniora na wizytę lekarską, w tym również asystowanie podczas wizyty,
- pomoc w zorganizowaniu transportu na szczepienia,
- pomoc w załatwieniu prostych spraw urzędowych, w zależności od możliwości osoby udzielającej wsparcia, i w razie konieczności – gdy obecność seniora jest niezbędna do załatwienia sprawy – pomoc w dowiezieniu seniora do urzędu.

c) Wsparcie psychologiczne:

- informowanie o dostępie do ogólnopolskich „telefonów zaufania” dla seniorów,
- w przypadku stwierdzenia zaistnienia potrzeby objęcia wsparciem z zakresu pomocy społecznej, np. w postaci specjalistycznego poradnictwa – w szczególności psychologicznego czy specjalistycznych usług opiekuńczych,

d) Wsparcie w czynnościach dnia codziennego:

- pomoc/towarzyszenie na spacerze, w wyprowadzeniu psa itp.,
- pomoc w sprawach związanych z utrzymaniem porządku w domu,
- pomoc w dostarczeniu produktów żywnościowych, np. z Polskiego Czerwonego Krzyża, Polskiego Komitetu Pomocy Społecznej czy Caritas,
- dostarczanie seniorom zakupów obejmujących artykuły podstawowej potrzeby, w tym artykuły spożywcze oraz środki higieny osobistej (koszt zakupionych produktów pokrywa senior),
- zakup oraz dostarczanie ciepłych posiłków (koszty zakupu posiłku pokrywa senior), o ile usługa tego rodzaju nie jest już finansowana z innych źródeł,
- wsparcie seniorów objętych programem w formie okolicznościowych (świętecznych) paczek z artykułami żywnościowymi i higienicznymi,
- pomoc/towarzyszenie w zakresie załatwienia spraw urzędowych czy przy realizacji recept.

5. Sposób postępowania przy udzielaniu pomocy seniorom w ramach programu.

- 1) Osoba Zainteresowana uzyskaniem wsparcia dokonuje zgłoszenia przez ogólnopolską infolinię nr: 22 505 11 11 lub zgłasza bezpośrednio do Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce potrzebę skorzystania z pomocy, ze wskazaniem formy wsparcia.
- 2) Pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce przyjmuje oraz ewidencjonuje zgłoszenie zarejestrowane przez infolinię lub złożone bezpośrednio do siedziby Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce.
- 3) Pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce nawiązuje kontakt z osobą Zainteresowaną, weryfikuje zgłoszoną potrzebę, ustala faktyczny zakres wsparcia oraz w sytuacji wystąpienia takiej konieczności ustala termin wizyty w miejscu zamieszkania seniora.

- 4) Pracownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce realizuje określone potrzeby seniora w środowisku. Na bieżąco weryfikuje zakres wsparcia. Ewentualnie za zgodą osoby Zainteresowanej, zgłasza do MOPR konieczność udzielenia pomocy mieszczącej się w zakresie świadczeń z pomocy społecznej
6. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce wszczyna postępowanie administracyjne z urzędu lub za zgodą Strony mające na celu przyznanie w drodze administracyjnej pomocy w zakresie rozeznaczonych potrzeb. Seniorzy, którzy będą kwalifikować się do świadczeń z pomocy społecznej, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej zostaną o tym fakcie poinformowani, przez osoby bezpośrednio zaangażowane w realizację świadczeń.
7. Przy realizacji programu, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce podejmie współpracę z wolontariuszami w ramach porozumienia o świadczenie usług wolontarystycznych w ramach programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022.

VII. Finansowanie programu

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 jest w 100 % finansowany ze środków pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, utworzonego na podstawie art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

VIII. Monitoring programu

Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Ostrołęce sporządza roczną informację z realizacji Programu, będącą elementem składowym rozliczania programu „Korpus Wsparcia Seniorów” 2022 z uwzględnieniem:

- rzeczywistej liczby osób objętych wsparciem w ramach programu,
- kosztu realizacji pomocy.

Prezydent Miasta przekazuje sprawozdanie do Wojewody Mazowieckiego w terminie do dnia 30 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego z zakresu pomocy społecznej "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2022

Przyjęty przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stawiają zachodzące procesy demograficzne w Polsce, jak również elementem polityki społecznej państwa w zakresie wsparcia działań na rzecz seniorów niesamodzielnych ze względu na wiek oraz stan zdrowia. Program jest też odpowiedzią na potrzeby seniorów w zakresie ochrony przed zakażeniem COVID-19. Celem Programu jest zapewnienie możliwości bezpiecznego funkcjonowania seniorów w ich miejscu zamieszkania.

Warunkiem udzielenia wsparcia seniorom, bez uprzednio przeprowadzonego rodzinnego wywiadu środowiskowego i wydawania decyzji administracyjnej przyznającej pomoc, jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego. Program osłonowy wprowadzony na terenie Miasta Ostrołęka umożliwi osobie starszej, schorowanej oraz znajdującej się w szczególnie trudnej sytuacji skorzystanie ze wsparcia.

Biorąc pod uwagę analizę sytuacji demograficznej w Mieście Ostrołęka oraz dane będące w dyspozycji Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce wynika, że wzrasta liczba seniorów potrzebujących wsparcia w zabezpieczeniu podstawowych potrzeb życiowych. Rosnąca liczba udzielanych świadczeń z zakresu pomocy społecznej w tym usług opiekuńczych wskazuje na konieczność objęcia wsparciem, coraz większej grupa seniorów, szczególnie osób samotnych.

Celowe jest zatem podejmowanie różnego rodzaju działań wspierających tą grupę osób. Niewątpliwie istotnym elementem będzie utworzenie i realizacja na terenie Miasta Ostrołęki programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej.

W związku z powyższym podjęcie ww. uchwały jest zasadne.