

**Uchwała Nr 13.232.2022**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 24 maja 2022 r.**

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 569/LX/2022 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych i niepublicznych prowadzonych na terenie Miasta Ostrołęki przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy, trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała, co następuje:

**§ 1**

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 569/LX/2022 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych i niepublicznych prowadzonych na terenie Miasta Ostrołęki przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy, trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania, tj. § 1 ust. 6 pkt 1, z powodu istotnego naruszenia art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ostrołęka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 26 kwietnia 2022 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr 569/LX/2022 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 21 kwietnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych i niepublicznych prowadzonych na terenie Miasta Ostrołęki przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy, trybie przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 1 ust. 6 pkt 1 badanej uchwały Rada Miasta Ostrołęki dodała - do § 4 uchwały Nr 454/LX/2018 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych i niepublicznych prowadzonych na terenie Miasta Ostrołęki przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego organy, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania - ust. 8 o następującej treści, cyt. „Dotacja przekazana w grudniu na uczniów, którzy nie uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych podlega zwrotowi do budżetu Miasta Ostrołęki do końca stycznia roku następnego”.

W ocenie Kolegium Izby przywołane regulacje istotnie naruszają art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, który określa zasady i tryb zwrotu niewykorzystanych w terminie dotacji do budżetu gminy. Zgodnie z tym przepisem, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, z zastrzeżeniem terminów wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 189 ust. 4. tej ustawy (ust. 1), a w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi

w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji (ust. 3). Zasady i tryb zwrotu dotacji do budżetu gminy mogą być wyłączone ze stosowania tylko odrębną ustawą (vide: art. 253 ustawy o finansach publicznych).

Badaną uchwałę należy zaliczyć do aktów prawa miejscowego, ponieważ zawiera postanowienia o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Zgodnie z przepisem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gmina może stanowić akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. W ocenie Kolegium Izby żaden przepis prawa, przywołany przez Radę Miasta Ostrołęki w podstawie prawnej badanej uchwały, nie upoważnia organu stanowiącego do podjęcia uchwały w takim kształcie, w jakim uczyniła to Rada Miasta Ostrołęki. Badana uchwała w przywołanym zakresie istotnie narusza art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby podziela stanowisko wyrażone przez WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 24 września 2019 r. II SA/OI 518/19, a mianowicie, cyt. „Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawnego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego”. Wprowadzenie do aktów prawa miejscowego regulacji wychodzących poza zakres upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa (tak: np. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 maja 2016 r. IV SA/Gd 266/16).


Przyjęte przez Radę Miasta Ostrołęki regulacje w § 1 ust. 6 pkt 1 badanej uchwały są sprzeczne z przywołanymi wyżej przepisami ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym nie mogą się ostać w obrocie prawnym.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

  
Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

  
Aneta Chmielowiec  
LB-2106