

Uchwała Nr

Rady Miasta Ostrołęki

z dnia

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 988, ze zm.), w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920, ze zm.) oraz obwieszczeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 2 sierpnia 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. poz. 738), uchwała się, co następuje:

§ 1.

Ustala się wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokość kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu zgodnie z załącznikiem do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 3.

Traci moc uchwała Nr 507/LIII/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego z 2021 r. poz. 11383).

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Załącznik

do uchwały Nr ...

Rady Miasta Ostrołęki z dnia ...

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadkach odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach oraz rodzaju pojazdu	Wysokość opłat w złotych za usunięcie z drogi jednego pojazdu	Wysokość opłat w złotych za parkowanie pojazdu na parkingu strzeżonym za każdą dobę przechowywania	Wysokość kosztów w złotych powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu
Rower, motorower	144	15	72
Motocykl	281	22	140,50
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	606	35	303
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	757	47	378,50
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1069	67	534,50
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1576	122	788
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1917	182	958,50
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	144	15	72

UZASADNIENIE

do projektu Uchwały Rady Miasta Ostrołęki w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Przedmiotem uchwały jest ustalenie na rok 2023 stawek opłat za usuwanie pojazdów z dróg położonych na terenie Miasta Ostrołęki i ich parkowanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

Usuwanie pojazdów i ich przechowywanie na parkingach strzeżonych wyznaczonych przez starostę, z dniem 21 sierpnia 2011 r. stało się zadaniem własnym powiatu. Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 988, ze zm.) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

W myśl art. 130a ust. 6 ww. ustawy, rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów usuniętych z drogi oraz wysokość kosztów, które należy pokryć w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia. Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6a. ustawy.

Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej obwieszczeniem z dnia 2 sierpnia 2022 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2023 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. 2022.738) wprowadził nowe maksymalne stawki opłat. Ustalone w obwieszczeniu stawki na 2023 r. uległy zwiększeniu w stosunku do stawek zawartych w obwieszczeniu na 2022 r. i kształtują się następująco:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 144 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 27 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie – 281 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 37 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 606 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 52 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 757 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 68 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 1069 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 97 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1576 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 173 zł;

- 7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:
 a) za usunięcie - 1917 zł,
 b) za każdą dobę przechowywania - 252 zł;
 8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:
 a) za usunięcie – 144 zł;
 b) za każdą dobę przechowywania – 27 zł.

Miasto Ostrołęka obowiązek usuwania pojazdów oraz prowadzenia parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych realizuje przez podmioty zewnętrzne. Ustalone w wyniku przeprowadzonego w 2020 r. postępowania (w trybie zapytania ofertowego) stawki wynagrodzenia dla wybranego podmiotu kształtują się następująco:

Określenie pojazdu w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej w tonach oraz rodzaju pojazdu	Wysokość opłat w złotych (brutto) za usunięcie z drogi jednego pojazdu	Wysokość opłat w złotych (brutto) za przechowywanie pojazdu na parkingu strzeżonym za każdą dobę	Wysokość kosztów w złotych powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu
Rower, motorower	123	9,84	50% kwoty za usunięcie
Motocykl	246	19,68	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	369	24,60	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	492	39,36	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	984	59,04	50% kwoty za usunięcie
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1845	99,63	50% kwoty za usunięcie
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2214	148,83	50% kwoty za usunięcie
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	123	9,84	50% kwoty za usunięcie

Opłaty za usuwanie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu. Dochodami budżetu są wpływy z opłat za usuwanie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym, uiszczane przez właścicieli pojazdów w celu ich odbioru z parkingu. Wysokość wpływów jest trudna do oszacowania ze względu na brak możliwości określenia ilości pojazdów, które w przyszłości będą holowane i umieszczone na parkingu, a także czasu, przez jaki będą na nim parkowane. Jednocześnie trzeba podkreślić, że wydatki wynikające z zapłaty kosztów holowania i parkingu ponoszone przez miasto względem firm realizujących to zadanie dotychczas przekraczały wpływy z opłat za usuwanie i parkowanie tych pojazdów. Należy więc założyć, iż w roku przyszłym nie będą generowały zysku dla budżetu miasta.

Rada Powiatu przy podejmowaniu uchwały w sprawie wysokości opłat ma obowiązek uwzględnienia kosztów usuwania i parkowania pojazdów na obszarze danego powiatu oraz sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów z dróg i ich parkowaniem. Zaproponowana wysokość opłat za usunięcie pojazdów z drogi i ich parkowanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, jest konsekwencją szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do realiów powiatu.

Podstawowym celem sprawnej realizacji zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Wynika to zarówno z faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, jak i z działań prewencyjnych. Sprawność realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym polega nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne ze względu na niższe koszty ponoszone ze środków publicznych.

Należy w tym miejscu zauważyć, że zadanie usuwania pojazdów z dróg oraz prowadzenia parkingu strzeżonego jest usługą wyspecjalizowaną. Wymaga posiadania odpowiedniego sprzętu, w tym ciężkiego, utwardzonego parkingu oraz pełnej dyspozycyjności. Zlecenia usuwania pojazdów są realizowane na żądanie policji i innych uprawnionych organów i często dotyczą pojazdów, które brały udział w wypadkach. Sprawne usunięcie pojazdów uszkodzonych z drogi ma istotne znaczenie dla bezpieczeństwa kierowców i innych uczestników ruchu. Z tego względu wśród warunków świadczenia tego typu usług jest wymieniony czas dojazdu do miejsca usunięcia pojazdu. Tak określone warunki mogą spełnić tylko wyspecjalizowane podmioty, co znacznie zawęży krąg potencjalnych wykonawców.

Proponowana wysokość stawek odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym przez powiat w związku z pełną realizacją zadania publicznego określonego w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Dochody z opłat stanowią uzasadniony wpływ do budżetu i nie obciążają obywateli ponad dozwoloną prawem dolegliwość fiskalną.

W projekcie uchwały proponuje się zachowanie stawek opłat za przechowywanie pojazdu na parkingu, jakie obowiązywały w roku 2019, 2020, 2021 i 2022 oraz podniesienie stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi, w stosunku do roku 2022.

W wyniku przeprowadzonego postępowania ofertowego we wrześniu 2020 r. Prezydent Miasta podpisał umowę z Miejskim Zakładem Komunikacji sp. z o. o. w Ostrołęce na przechowywanie pojazdów na parkingu strzeżonym. Stawki opłat nie zmieniły się w stosunku do poprzednio obowiązującej umowy.

W przypadku usługi polegającej na usuwaniu pojazdów, pomimo zaproszenia do złożenia oferty kilku oferentów, tylko jeden przedsiębiorca złożył ofertę i z nim podpisana została umowa. Zaproponowane przez oferenta stawki są wyższe w stosunku do poprzednio obowiązującej umowy, a nawet – w odniesieniu do dwóch rodzajów pojazdów – znacznie wyższe od maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi, ogłoszonych przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej na rok 2022 i 2023. W związku z powyższym konieczne jest przyjęcie ogłoszonych maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi.