

UCHWAŁA NR
PREZYDENTA MIASTA OSTROŁĘKI

z dnia

w sprawie odmowy dokonania zmiany uchwały

Na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446) Rada Miasta Ostrołęki uchwała, co następuje:

§ 1

Odmawia się dokonania zmiany uchwały nr 256/XXXVI/2008 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 września 2008 r. w sprawie zaliczenia niektórych ulic na terenie miasta Ostrołęki do kategorii dróg gminnych zmierzającej do pozbawienia kategorii drogi publicznej ul. Józefa Niewiarowskiego.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

do projektu z dnia 11 kwietnia 2016 r. uchwały Rady Miasta Ostrołęki w sprawie odmowy dokonania zmiany uchwały nr 256/XXXVI/2008 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 września 2008 r. w sprawie zaliczenia niektórych ulic na terenie miasta Ostrołęki do kategorii dróg gminnych.

Pan T. S. pismem z dnia 23.03.2016 r. na podstawie art. 101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym wezwał Prezydenta Miasta Ostrołęki do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 września 2008 r. nr 256/XXXVI/2008 lub podjęcia nowej uchwały, dotyczącej ulicy Niewiarowskiego, która zmieni jej charakter z drogi gminnej na drogę wewnętrzną do obsługi mieszkalno-usługową, a także zmianę organizacji ruchu drogowego na zgodną z pierwotnymi ustaleniami.

Budowa ulicy Józefa Niewiarowskiego została zainicjowana związaniem się Społecznego Komitetu Budowy ulicy Niewiarowskiego w lutym 2004 roku. Zgodnie z obowiązującym wówczas Zarządzeniem Prezydenta Miasta Ostrołęki Nr 86/05 z dnia 7 kwietnia w sprawie ustalenia zasad realizacji inwestycji wspólnych podpisana została umowa nr IWD.341-1-12/05 w dnia 08.06.2005 r., która określała zasady współfinansowania opracowania dokumentacji projektowej budowy ulicy Niewiarowskiego. Projekt budowlano-wykonawczy opracowany został przez Przedsiębiorstwo Projektowe „KOM-PROJEKT” Tadeusz Prusaczek i protokolarnie przekazany do Urzędu Miasta w Ostrołęce w dniu 06.07.2006 r. Prezydent Miasta Ostrołęki wydał w dniu 22.08.2006 r. Decyzję Nr 144/06, znak: WB.7353-131/06 zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę ul. Niewiarowskiego wraz z kanalizacją deszczową i oświetleniem ulicznym, na działkach numer 52096 i 20894 w Ostrołęce.

Niniejszym pozwoleniem został zatwierdzony projekt zagospodarowania działki, który stanowi integralną część decyzji o pozwoleniu na budowę i obejmuje swoim opracowaniem: „określenie granic działki lub terenu, usytuowanie, obrys i układy istniejących i projektowanych obiektów budowlanych, sieci uzbrojenia terenu, sposób odprowadzania lub oczyszczania ścieków, układ komunikacyjny i układ zieleni, ze wskazaniem charakterystycznych elementów, wymiarów, rzędnych i wzajemnych odległości obiektów, w nawiązaniu do istniejącej i projektowanej zabudowy terenów sąsiednich”.

Decyzja stała się ostateczna i prawomocna z dniem 17.09.2006 r. Państwo J. i T. S. oraz inne strony postępowania brały udział w przedmiotowym postępowaniu. Droga – ulica Józefa Niewiarowskiego została wybudowana przez firmę Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „LASTMAR” „Drogi i Budowy” Hurtownia Materiałów Budowlanych Wiesław Glinowiecki na podstawie ww. pozwolenia na budowę. Odbioru robót dokonano 29.12.2006 r. Wybudowany ciąg pieszo-jezdny został oznakowany znakami drogowymi na podstawie projektu stałej organizacji ruchu zatwierdzonego w dniu 01.08.2006 r.

W dniu 25 października 2007 r. Rada Miasta Ostrołęki Uchwałą nr 118/XIX/2007 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu „Śródmieście Płd. – Goworowska” w Ostrołęce określiła docelowe przeznaczenie działki nr 52096 - ulicy Józefa Niewiarowskiego jako drogi dojazdowej (symbol w planie KUD). Na podstawie wyżej wymienionej uchwały w dniu 30 września 2008 r. uchwałą nr 256/XXXVI/2008 ulica Józefa Niewiarowskiego została zaliczona do kategorii dróg gminnych publicznych. W myśl podjętej

uchwały ulica Józefa Niewiarowskiego z drogi wewnętrznej ogólnodostępnej o nieograniczonej przestrzeni publicznej stała się drogą gminną publiczną.

Pierwotny projekt stałej organizacji ruchu zatwierdzony 1.08.2006 r. autorstwa Firmy „KOM-PROJEKT” Tadeusz Prusaczyk nie przewidywał wyznaczenia i oznakowania miejsc postojowych na ulicy J. Niewiarowskiego. Pan T. S. w imieniu swoim i mieszkańców ulicy J. Niewiarowskiego w drugiej połowie 2007 r. zwrócił się z prośbą o zaprowadzenie porządku na ulicy Niewiarowskiego zarzucając, że przy ówczesnej organizacji ruchu panuje bałagan i mieszkańcy nie mają możliwości dojechania do swoich posesji ze względu na parkujące samochody w poprzek i na środku ulicy. W dniu 16 października 2007 r. odbyła się wizja w terenie przy uczestnictwie mieszkańców ulicy J. Niewiarowskiego, podczas której strony uczestniczące przedstawiły swoje problemy. W trakcie następnego spotkania służby drogowe tut. Urzędu przedstawiły propozycję rozwiązania zaistniałych trudności. Uczestniczący w spotkaniu mieszkańcy przedstawili swoją opinię co do propozycji miasta. Odbyło się głosowanie, większość mieszkańców głosowała za pozostawieniem istniejącej organizacji ruchu tzn. bez wprowadzania strefy zamieszkania i wyznaczenia miejsc do parkowania. Jeden z mieszkańców stwierdził, iż obecnie obowiązująca organizacja ruchu na ulicy J. Niewiarowskiego jest niezgodna z przepisami Prawa o Ruchu Drogowym i oczekuje doprowadzenia do stanu zgodnego z tymi przepisami.

Ulica Niewiarowskiego została wykonana zgodnie z pozwoleniem na budowę jako ciąg pieszo-jezdny. Ulice o tego typu przekroju projektuje się w celu udogodnienia poruszania się po drogach o małych parametrach (szerokościach) – tak jak np. ulica J. Niewiarowskiego. Oznacza to, że jezdnia i chodniki są na tym samym poziomie i zgodnie z obowiązującymi przepisami, tego typu geometria drogi jest dopuszczona do użytkowania tylko w „strefach zamieszkania”. W strefie zamieszkania obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego tj. ograniczenie prędkości do 20 km/h, pierwszeństwa pieszych przed pojazdami i **parkowanie w miejscach wyznaczonych**.

W marcu 2008 roku powstał nowy projekt stałej organizacji ruchu wprowadzający strefę zamieszkania na przedmiotowej ulicy i wyznaczający miejsca postojowe. Mieszkańcy przed wprowadzeniem strefy zamieszkania zapoznali się z projektem stałej organizacji ruchu. Zostały wniesione przez mieszkańców uwagi co do wyznaczonych miejsc postojowych powodujących zmniejszenie i tak niewielkiej ich ilości. Na wniosek właścicieli wzdłuż posesji nr 6 i 8 zostały zlikwidowane miejsca postojowe. Natomiast właścicielka posesji nr 15 wyraziła chęć zlokalizowania miejsc postojowych wzdłuż swojej posesji mając na celu dobro swoich klientów. W maju 2008 r. została wprowadzona nowa organizacja ruchu na ulicy J. Niewiarowskiego, która uwzględniała uwagi mieszkańców i w założeniu miała uporządkować postój pojazdów (parkowanie w miejscach do tego wyznaczonych z określeniem sposobu parkowania w stosunku do jezdni). Wprowadzona organizacja ruchu została zaprojektowana zgodnie z obowiązującymi przepisami dla tego typu przekroju drogi. W sierpniu 2008 roku zarządca drogi – Prezydent Miasta Ostrołęki ograniczył postój samochodów na ulicy J. Niewiarowskiego do 10 minut, uwzględniając przy tym w części wystąpienia mieszkańców i Pana Marka Sutnika Radnego Miasta Ostrołęki w tej sprawie.

Wprowadzona organizacja ruchu jest jak najbardziej optymalna, jedynym działaniem uporządkowania ruchu w ulicy Niewiarowskiego jest egzekwowanie **przestrzegania przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami na tej ulicy, dopilnowanie parkowania w miejscach do tego wyznaczonych oraz sposobu parkowania**.

Pan T. S. przez lata 2008-2015 r. występował z licznymi pismami do Prezydenta Miasta, Rady Miasta Ostrołęki, Wojewody Mazowieckiego, Samorządowego Kolegium Odwoławczego, Posła na Sejm RP Pana Andrzeja Kanię ze skargami na działalność Prezydenta Miasta związaną z wybudowaną drogą - ulicą Józefa Niewiarowskiego i obowiązującą

organizacją ruchu. Propozycje Pana T. S. co do rozwiązania problemu jest oznakowanie ulicy znakami drogowymi noszącymi przesłanki do korzystania z tej drogi **na prawach wyłączności** przez jej mieszkańców i klientów działalności prowadzonych przy tej ulicy (zakaz postoju na ulicy J. Niewiarowskiego z wyłączeniem mieszkańców, klientów i zaopatrzenia lub zakazu ruchu w obu kierunkach z wyłączeniem dojazdów do posesji, klientów i zaopatrzenia). Pan T. S. swoją propozycję podparł przykładami z oznakowania dróg, które są drogami wewnętrznymi należącymi do wspólnot mieszkaniowych lub spółdzielni mieszkaniowych a nie do Miasta Ostrołęki.

Po kolejnym wystąpieniu Pana T. S. z dnia 09.12.2014 r. do Prezydenta Miasta Ostrołęki w sprawie rozpoczęcia procesu zmiany w istniejącej organizacji ruchu mającego na celu wyznaczenie dodatkowych miejsc postojowych do parkowania równoległego na wysokości budynku nr 6 i 8, podjęte zostały działania mające na celu uwzględnienie jego wniosku w granicach obowiązujących przepisów prawa. Rozpoczęty został proces zmiany organizacji ruchu, który miał na celu wyznaczenie dodatkowych miejsc w pobliżu prowadzonej działalności Pana T. S. (miejsca postojowe do parkowania równoległego na wysokości posesji nr 6 i 8). Pan T. S. pismem z dnia 12.05.2015 r. przedstawił swoją propozycję co do opracowywanego projektu w celu uwzględnienia jej w całości lub w części. Firma projektowa tj. Pracownia Projektowa Dróg i Mostów „TRAFFIC” Maciej Giers uwzględniła w części propozycję Pana T. S. wyznaczając jedno miejsce postojowe na wysokości posesji nr 6 po drugiej stronie ulicy. Projekt wykonano w II wariantach. Pierwszy zakłada oznakowanie dodatkowego miejsca jako ogólnodostępnego natomiast II wariant przewiduje wyznaczenie dodatkowego miejsca postojowego na prawach wyłączności „kopertą” (P-20), znakiem drogowym D-18a i tabliczką informującą dla kogo miejsce te zostało wyznaczone. Pismem z dnia 31.07.2015 r. Pan T. S. zwrócił się o wyjaśnienie kilku spraw co do opracowanego projektu, a jedna z nich dotyczyła możliwości korzystania z wydzielonego miejsca postojowego bez ponoszenia opłat. W odpowiedzi pismem znak: WD.5544-10/08 z dnia 21 sierpnia 2015 r. Pan T. S. uzyskał m.in. informację, że prawo wyłącznego korzystania z miejsc postojowych na drogach zgodnie z art. 40 ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 (tekst jednolity: Dz. U. 2015 r., poz. 460 ze zmianami) jest odpłatne. W myśl tej ustawy Rada Miasta Ostrołęki podjęła Uchwałę Nr 455/LVIII/2009 z dnia 26 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Prezydent Miasta Ostrołęki na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w której stawka opłaty za miejsce postojowe „koperty” na drodze gminnej wynosi 0,20 gr. za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni zajętej przez to miejsce. Korzystanie z miejsca postojowego w pasie drogowym drogi publicznej na zasadach wyłączności może nastąpić po złożeniu wniosku (WD-W-10) i otrzymaniu odpowiedniej decyzji.

W odpowiedzi na ostatnie otrzymane pismo znak: WD.5544-10/08 z dnia 21.08.2015 r. Pan T. S. skierował skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki, Janusza Kotowskiego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie postanowieniem z dnia 10 marca 2016 r. odrzucił skargę Pana T. S. w przedmiocie zmiany organizacji ruchu.

Reasumując przedmiotowa uchwała nr 256/XXXVI/2008 z dnia 30 września 2008 r. w sprawie zaliczenia niektórych ulic na terenie miasta Ostrołęki do kategorii dróg gminnych w części dotyczącej ulicy Józefa Niewiarowskiego jest zgodna z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego rejonu „Śródmieście Płd. – Goworowska” w Ostrołęce uchwalonym w 25 października 2007 r. (Uchwała Rady Miasta Ostrołęki nr 118/XIX/2007).

Natomiast pierwotna wersja projektu stałej organizacji ruchu ulicy Józefa Niewiarowskiego z 2006 nie przewidywała wyznaczenia i oznakowania miejsc postojowych. Na wniosek mieszkańców miejsca postojowe zostały wyznaczone w miejscach, nie

kolidujących z bramami wjazdowymi na posesje. Nowy, nie wdrożony projekt stałej organizacji ruchu opracowany w maju 2015 r. na wniosek Pana T. S. przewiduje wyznaczenie dodatkowego miejsca postojowego na wysokości posesji nr 6 po drugiej stronie ulicy. Miejsce to może być ogólnodostępnie lub wykorzystywane na wyłączność - odpłatnie. Odpowiedzią Pana T. S. na zaprojektowane dodatkowe miejsce była skarga złożona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Należy zwrócić ponadto uwagę na fakt, iż w przypadku gdyby ulica J. Niewiarowskiego była drogą wewnętrzną to, zgodnie z zarządzeniem nr 25/2013 Prezydenta Miasta Ostrołęki w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa dróg wewnętrznych stanowiących własność Miasta Ostrołęki oraz umieszczenie w pasie drogowym tych dróg urządzeń infrastruktury technicznej, obiektów budowlanych oraz reklam niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego – zajęcie pasa drogowego dróg wewnętrznych na prawach wyłączności jest odpłatne.