

UCHWAŁA NR 758/LXXXVI/2023
RADY MIASTA OSTROŁĘKI

z dnia 5 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki

Na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Stwierdza się, iż skarga Dyrektora II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce z dnia 7 czerwca 2023 roku na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki jest *bezzasadna*.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1, zawiera załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Ostrołęki

Wojciech Zarzycki

Załącznik do uchwały
Nr 758/LXXXVI/2023
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia 5 września 2023 r.

W dniu 20 czerwca 2023 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przesłała według właściwości do Rady Miasta Ostrołęki skargę Dyrektora II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki. Skarżący wnosi w skardze o kontrolę prawidłowości naliczenia kwoty dotacji oraz wskaźnika zwiększającego w 2023 roku dla szkół i przedszkoli prowadzących przez inne organy niż Miasto Ostrołęka wpisanych do ewidencji Miasta Ostrołęki. Skarżący stwierdza, że w dniu 28 kwietnia 2023 r. na stronie BIP Urzędu Miasta Ostrołęki opublikowano zarządzenie Nr 149/2023 Prezydenta Miasta Ostrołęki w sprawie kwoty dotacji w roku 2023, określającym, że dotacja na jednego ucznia w liceum ogólnokształcącym dla młodzieży, w którym realizowany jest obowiązek nauki wynosi 783,44 zł. Zdaniem Skarżącego, dnia 31 maja 2023 roku na konto bankowe szkoły wpłynęła dotacja z wyrównaniem od 1 stycznia 2023 r. do 31 maja 2023 r. naliczona rzekomo po stawkach obowiązujących w zarządzeniu Nr 149/2023 Prezydenta Miasta (kwestię nieprawidłowości naliczenia tej dotacji Skarżący podnosił w piśmie z dnia 31 maja 2023 roku Nr 112/IISLO/23 skierowanym do Wydziału Oświaty Urzędu Miasta Ostrołęki, żądając przekazania brakującej kwoty 29 543,19 zł z wyrównaniem dotacji za okres od stycznia do maja 2023 r.).

W dniu 7 czerwca 2023 roku zostało opublikowane zarządzenie Nr 193/2023 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 2 czerwca 2023 r. zmieniające zarządzenie Nr 149/2023 Prezydenta Miasta, w którym zostały zmienione kwoty dotacji dla jednego ucznia w liceum ogólnokształcącym dla młodzieży. W opinii Skarżącego „zachodzi prawdopodobieństwo, że Urząd Miasta w Ostrołęce zaniżył w zarządzeniu Nr 193/2023 Prezydenta Miasta Ostrołęki kwoty dotacji oświatowej”.

Rada Miasta Ostrołęki po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego stwierdza, co następuje.

Dotacja dla II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce została naliczona i wypłacona zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Do wyliczenia stawek dotacji zastosowano ustawę o finansowaniu zadań oświatowych oraz rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1400), niepubliczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.

Oznacza to, że szkoła dotowana otrzymuje na danego ucznia dotację w wysokości określonej na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2023 (Dz.U. z 2022 r. poz. 2820 ze zm.). Zgodnie z generalną zasadą, otrzymana kwota w ujęciu rocznym na rok budżetowy 2023, stanowi iloczyn standardu finansowego „A” i wskaźnika korygującego „Di” dla danej jednostki samorządu terytorialnego na rok 2023 oraz współczynnika określonego dla danego ucznia przy statystycznej liczbie uczniów. Dodatkowo w celu obliczenia kwoty subwencji na ucznia do powyższej kwoty dodaje się kwotę wynikającą z wartości wag przypisanych do danego ucznia (załącznik do w/w rozporządzenia). W tym celu należy pomnożyć standard finansowy „A” dla roku 2023 przez wskaźnik korygujący „Di” oraz przez sumę wartości wag odpowiednich dla danego ucznia.

Wagi składające się na wypłatę dotacji dla II SLO w roku szkolnym 2022/2023 to: Sa, P11, P55, P57, P45, P52 zgodnie z raportem subwencyjnym opracowanym dla Miasta Ostrołęki w Ministerstwo Edukacji i Nauki (na podstawie SIO wg. stanu na 30.IX/10.X).

W 2023 roku kwota przewidziana na jednego ucznia w II Społecznym Liceum Ogólnokształcącym im. Toniego Halika w Ostrołęce wynosi miesięcznie: **742,84 zł**, dodatek dla ucznia oddziału przygotowania wojskowego **35,83 zł**, natomiast dodatek dla ucznia korzystającego z dodatkowej nauki języka polskiego dla cudzoziemców i dzieci z polskim obywatelstwem **895,69 zł**.

Poniżej przedstawiono wyliczenia stawki dotacji dla II SLO na podstawie metryczki oświatowej na 2023 rok:

*wzór na wyliczenie miesięcznej stawki dotacji: standard A*wskaźnik Di*wartość wagi :12*

składniki kwoty stałej na ucznia liceum ogólnokształcącego dla młodzieży (dla II SLO):

(Sa) 6 898,6902*1,0386779823*(1):12 = 597,13 (uczn. szkół dla młodzieży)

(P11) $6\,898,6902 * 1,0386779823 * (0,12) : 12 = 71,66$ (uczni. LO dla młodzieży)

(P55) $6\,898,6902 * 1,0386779823 * (0,012) : 12 = 7,17$ (pomoc psych.- pedagogiczna)

(P57) $6\,898,6902 * 1,0386779823 * (0,112) : 12 = 66,88$ (stawka na specjalistów w szkole, w której łączna liczba uczniów jest wyższa od 60 i nie przekracza 150)

(Sa) + (P11) + (P55) + (P57) = 742,84

oddział przygotowania wojskowego

(P45) $6\,898,6902 * 1,0386779823 * (0,06) : 12 = 35,83$

dodatkowa nauka języka polskiego w LO

(P52) $6\,898,6902 * 1,0386779823 * (1,5) : 12 = 895,69$

****Waga P52** – przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Stawka na ucznia w Liceum Ogólnokształcącym dla młodzieży jest zróżnicowana i uzależniona od łącznej liczby uczniów w szkole. Spowodowane jest to zróżnicowaną wartością wag obowiązujących w 2023 roku na zatrudnienie specjalistów. Zróżnicowanie to wynika z tytułu zatrudnienia specjalistów uzależnionej od łącznej liczby uczniów w szkole, zastosowano 5 przedziałów:

I - w szkole, w której łączna liczba uczniów jest równa lub wyższa 1 i nie przekracza 60 (waga P56) stawka jest najwyższa i wynosi **107,48 zł**,

II - natomiast w szkole, w której łączna liczba uczniów jest wyższa od 60 i nie przekracza 150 stawka jest niższa o 40,60 zł i wynosi **66,88 zł** (waga P57),

III - w szkole o liczbie uczniów wyższej od 150 i nie przekraczającej 250 stawka zmniejsza się o 40,01 zł i wynosi 26,87 zł (waga P58),

IV - w szkole o łącznej liczbie uczniów wyższej od 250 i nie przekraczającej 350 stawka zmniejsza się o 17,91 zł i wynosi 8,96 zł (waga P59),

V - w przedziale piątym (waga P60) stawka wynosi 6,57 zł i dotyczy szkoły o łącznej liczbie uczniów powyżej 350.

Z powyższej analizy wynika, że im więcej uczniów uczęszcza do szkoły, tym stawka jest niższa.

W związku z powyższym stawka na ucznia liceum ogólnokształcącego dla młodzieży określona w zarządzeniu Nr 193/2023 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 2 czerwca 2023 r., zmieniającym zarządzenie Nr 149/2023 w sprawie ogłoszenia podstawowej kwoty dotacji, statystycznej liczby dzieci i uczniów oraz wskaźnika zwiększającego w 2023 roku dla przedszkoli, punktów przedszkolnych, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne organy niż Miasto Ostrołęka, wpisanych do ewidencji Miasta Ostrołęki jest zróżnicowana i uzależniona od liczby uczniów w danej szkole. W mieście Ostrołęka funkcjonują **3 niepubliczne licea ogólnokształcące dla młodzieży** z liczebnością uczniów mieszczących się w pierwszym i drugim przedziale (waga P56 i waga P57), dlatego w zarządzeniu nr 193/2023 **występują dwie stawki dotacji dla liceum ogólnokształcącego dla młodzieży**. Zarządzenie Nr 149/2023 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 28 kwietnia 2023 r., w sprawie ogłoszenia podstawowej kwoty dotacji, statystycznej liczby dzieci i uczniów oraz wskaźnika zwiększającego w 2023 roku dla przedszkoli, punktów przedszkolnych, szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne organy niż Miasto Ostrołęka, wpisanych do ewidencji Miasta Ostrołęki zostało zmienione z powodu braku rozróżnienia tych stawek.

Przedstawiono poniżej zestawienie naliczonej dotacji w poszczególnych miesiącach w okresie od 1 stycznia do 31 lipca 2023 roku dla II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce:

Dotacja należna na miesiąc styczeń 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. Toniego Halika w Ostrołęce	116	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	639,18	74 144,88
	87	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	32,82	2 855,34
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	820,38	1 640,76

* (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)

**przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem w miesiącu styczniu przekazano dotację w wysokości: **78 640,98 zł.**

Dotacja należna na miesiąc luty 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. <i>Toniego Halika</i> w Ostrołęce	115	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	639,18	73 505,70
	86	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	32,82	2 822,52
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	820,38	1 640,76

* (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)

**przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem w miesiącu lutym przekazano dotację w wysokości: **77 968,98 zł.**

Dotacja należna na miesiąc marzec 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. <i>Toniego Halika</i> w Ostrołęce	115	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	639,18	73 505,70
	86	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	32,82	2 822,52
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	820,38	1 640,76

* (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)

**przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem w miesiącu marcu przekazano dotację w wysokości: **77 968,98 zł.**

Dotacja należna na miesiąc kwiecień 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. <i>Toniego Halika</i> w Ostrołęce	116	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	639,18	74 144,88
	87	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	32,82	2 855,34
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	820,38	1 640,76

* (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)

**przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem za miesiąc kwiecień przekazano dotację w wysokości: **78 640,98 zł.**

Dotacja należna na miesiąc maj 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. <i>Toniego Halika</i> w Ostrołęce	115	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	742,84	85 426,60
	462 wyrównanie I-IV		+103,66 wyrównanie I-IV	47 890,92
	86	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	35,83	3 081,38
	346 wyrównanie I-IV		+3,01 wyrównanie I-IV	1 041,46
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży	895,69	1 791,38
	8 wyrównanie I-IV		+75,31 wyrównanie I-IV	602,48

* (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)

** przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem za miesiąc maj przekazano dotację z wyrównaniem po aktualizacji w wysokości: **139 834,22 zł.**

Dotacja należna na miesiąc czerwiec 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. <i>Toniego Halika</i> w Ostrołęce	115	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	742,84	85 426,60
	86	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	35,83	3 081,38
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży	895,69	1 791,38

* (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)

** przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem za miesiąc czerwiec przekazano dotację w wysokości: **90 299,36 zł.**

Dotacja należna na miesiąc lipiec 2023 roku:

Szkoła	Liczba uczniów*	Typ szkoły	Stawka (w zł) /m-c/ucznia	Kwota (w zł)
II Społeczne Liceum Ogólnokształcące im. <i>Toniego Halika</i> w Ostrołęce	115	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży szkoła dzienna	742,84	85 426,60
	86	Klasa I, II i III dodatek za uczniów oddziału przygotowania wojskowego	35,83	3 081,38
	2-dodatkowy język polski**	Liceum ogólnokształcące dla młodzieży	895,69	1 791,38

*** (liczba uczniów zweryfikowana w Systemie Informacji Oświatowej)**

****** przysługuje na uczniów przypisanych na 30.09.2022 r. do oddziału podstawowego lub przygotowawczego, korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 i 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, którzy na 30.09.2022 r. mają wypełnioną informację w danych dziedzinowych ucznia: korzystanie z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego.

Ogółem za miesiąc lipiec przekazano dotację w wysokości: **90 299,36 zł.**

W okresie od 1 stycznia do 31 lipca 2023 roku dla II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce przekazano dotację w łącznej wysokości: **633 652,86 zł.**

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż dotacja dla II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce odpowiada wartości subwencji oświatowej, jaką samorząd otrzymał na uczniów tej szkoły. Przepis [art. 26 ust. 2](#) u.f.z.o. nie pozwala na jakąkolwiek dowolność czy uznaniowość w zakresie obliczania i ustalania kwoty dotacji. Z przepisu tego wprost wynika, że wysokość stawki dotacji na ucznia w niepublicznym liceum ogólnokształcącym dla młodzieży jest równa kwocie przewidzianej na takiego ucznia w *części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego* w danym roku. Powszechnie obowiązujące przepisy prawa zobowiązują organ do ustalenia stawki właśnie w oparciu o kwotę przewidzianą w *części oświatowej subwencji ogólnej*. Należy zatem stwierdzić, że przy wyliczaniu kwoty dotacji na ucznia liceum dla młodzieży w 2023 r. organ miał obowiązek opierać się na obowiązujących przepisach prawa, co też uczynił, uwzględniając m.in. regulację przywołanego *rozporządzenia* Ministra Edukacji i Nauki z dnia 22 grudnia 2022 r. oraz [art. 26 ust. 2](#) u.f.z.o. Prezydent Miasta działał na podstawie przepisów prawa i w granicach prawa. Nie doszło zatem do naruszenia wymienionych w skardze przepisów.

Odnosząc się do kwestii, wniesionego przez Dyrektora II Społecznego Liceum Ogólnokształcącego im. Toniego Halika w Ostrołęce, ponaglenia rozpatrzenia skargi, Rada Miasta stwierdza, iż trudno zgodzić się ze stanowiskiem wnoszącego ponaglenie, że nastąpiła beczynność organu lub przewlekłość postępowania w tej sprawie. W przedmiotowej sprawie toczyło się postępowanie wyjaśniające, a mianowicie w dniu 19 lipca 2023 roku Przewodniczący Rady Miasta wystąpił do Prezydenta Miasta Ostrołęki o zajęcie stanowiska w sprawie. W oczekiwaniu na wyjaśnienia na sesji w dniu 27 lipca 2023 roku Rada Miasta przedłużyła termin rozpatrzenia skargi, do najbliższej zaplanowanej sesji tj. do 28 września 2023 roku podając przyczynę przedłużenia terminu z uwagi na trwające postępowanie wyjaśniające. W dniu 17 sierpnia 2023 roku do Rady Miasta wpłynęły wyjaśnienia

Prezydenta Miasta. Rada Miasta Ostrołęki zwraca uwagę, iż kwestia naliczenia i wypłacenia dotacji za okres od stycznia do maja 2023 roku była już wyjaśniana przez Prezydenta Miasta, o czym skarżący był już informowany pismem WO.4431.38.20.2023 z dnia 26 czerwca 2023 roku.

Stosownie do art. 239 § 1 kpa. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

