

**Uchwała Nr ...../2023  
Rady Miasta Ostrołęki  
z dnia ..... 2023 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm), art. 6k ust. 1, ust. 2a, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) Rada Miasta Ostrołęki uchwała, co następuje:

**§ 1.**

W uchwale Nr 357/XXXVII/2020 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Maz., poz. 12918, z 2021 r. poz. 778, 5075, 9684) § 2 otrzymuje brzmienie:

- „§2 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 20 zł za mieszkańca.  
2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 40 zł za mieszkańca stanowiącą dwukrotności stawki, o której mowa w ust 1.”

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2024 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Miasta Ostrołęki

Wojciech Zarzycki

## UZASADNIENIE

### **do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**

Na podstawie art. 6k ust. 1, ust. 2a, 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469) Rada Miasta Ostrołęki uchwałą Nr 357/XXXVII/2020 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r., poz. 12918, 2021 r. poz. 778, 5075, 9684) określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz stawkę tej opłaty; stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości niezamieszkałych oraz zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Ponadto, Rada Miasta w ww. uchwale określiła stawki opłaty podwyższonej w przypadku niewypełniania przez właścicieli nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Na terenie miasta Ostrołęki gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęci są wszyscy właściciele nieruchomości - obligatoryjnie z mocy ustawy nieruchomości zamieszkałe oraz fakultatywnie z mocy uchwały Rady Miasta Ostrołęki nieruchomości niezamieszkałe. Jednym z celów nowych przepisów wprowadzonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie ma być zwiększenie motywacji mieszkańców do segregowania odpadów.

Wyliczając stawki opłat przyjęto, zgodnie z założeniami ustawodawcy, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia tego obowiązku proponuje się w niniejszej uchwale opłatę podwyższoną, jako dwukrotność stawki podstawowej – zarówno w przypadku nieruchomości zamieszkałej, wtedy stawka podwyższona liczona jest za mieszkańca, jak i w przypadku nieruchomości niezamieszkałej wtedy stawka podwyższona liczona jest odpowiednio od liczby zadeklarowanych worków lub pojemników.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę, m.in.:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym ich odbieranie, transport, zagospodarowanie itp.

Wysokość opłaty za odpady na nieruchomościach zamieszkałych w przypadku metody obowiązującej na terenie miasta Ostrołęki, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g.) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę za rok poprzedni. W 2022 r. kwota ta wynosiła 2249,79 zł na osobę (M.P. z 2023 r. poz. 305), czyli maksymalna stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańca nie może przekroczyć kwoty 44,99 zł. W uchwale określono stawkę za mieszkańca w wysokości 20 zł za osobę. Dotychczasowa stawka, która obowiązywała na terenie miasta od stycznia 2021 roku wynosiła 12,5 zł za mieszkańca. Jeżeli właściciel nieruchomości nie będzie wypełniał obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, Rada Miasta ma obowiązek określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki

podstawowej, tj. za zbieranie odpadów w sposób selektywny. W tym przypadku stawkę podwyższoną określono jako dwukrotność stawki podstawowej, tj. 40 zł za osobę.

Wzrost stawki podstawowej z 12,50 zł na 20 zł za mieszkańca podyktowany jest głównie wzrostem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w roku 2024.

Wzrost ten podyktowany jest przede wszystkim wzrostem kosztów zagospodarowania odpadów:

- wzrost wynagrodzeń wraz z ZUS oraz usługi obce na poziomie 17% (podwyższenie minimalnej płacy zasadniczej z kwoty 3.600,00 zł na 4.300,00 zł),

- koszty eksploatacji związane bezpośrednio z prawidłowym funkcjonowaniem instalacji tj. koszty związane z bieżącą obsługą maszyn i urządzeń znajdujących się na terenie stacji segregacji odpadów, biogazowni oraz składowiska odpadów oraz dostawy energii elektrycznej, paliwa, opłaty za zanieczyszczanie środowiska i podatki lokalne. Ponadto istotną pozycją kosztów jest koszt odbiór odpadów powstałych po procesie mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych tzw. preRDF oraz koszt amortyzacji, związane ze stopniową zużywalnością środków trwałych.

Na wzrost kosztów zagospodarowania odpadów duży wpływ ma także rynek surowców wtórnych – w roku 2023 oraz w roku 2024 planowane przychody z tego tytułu wynoszą 1 mln zł (w roku 2022 przychody z tego tytułu wynosiły ok. 3,1 mln zł) – związane jest to z recesją na rynku surowców wtórnych, spadkiem cen skupu surowców i postępującym spadkiem ilości podmiotów zajmujących się skupem i zagospodarowaniem surowców wtórnych. Ponadto recesja w gospodarce spowodowała mniejsze zapotrzebowanie na opakowania – spadek cen skupu papieru i makulatury, PET i innych surowców wtórnych lub nawet obowiązek dopłaty za ich zagospodarowanie.

Na terenie miasta w dalszym ciągu ok. 70 % odpadów komunalnych stanowi frakcja zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych – pomimo prowadzonej od 2016 roku kampanii edukacyjnej – co w dużej mierze także przyczynia się do wzrostu kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych.

W 2024 roku wzrost kosztów będzie także dotyczył stawek za odbiór odpadów komunalnych za 1Mg z nieruchomości zamieszkałych. Szacuje się, że wzrost ten wyniesie ok. 12 % tj. z obecnej kwoty 375 zł za odbiór Mg odpadów do kwoty 420 zł za odbiór Mg odpadów komunalnych przy założeniu, że miesięczna ilość odpadów do odbioru będzie wynosiła ok. 1000 ton. Na wzrost kosztów odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych duży wpływ będzie miał wzrost wynagrodzeń wraz z ZUS oraz usługi obce na poziomie 17% (podwyższenie minimalnej płacy zasadniczej z kwoty 3.600,00zł na 4.300,00zł) oraz ceny paliw, które po kosztach pracowniczych są jedna z kluczowych pozycji kosztowych.

Zgodnie z art. 6r. ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zatem, co do zasady, system ten powinien się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uchwała rady gminy w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma, zatem charakteru uznaniowego – jest rozstrzygnięciem związanym z ściśle określonymi przepisami prawa i ma swoje oparcie w kalkulacji kosztów całego gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się: koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

**Szacowane wpływy do sytemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2024 r. (bez zmiany stawki):**

Opłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	11 702 666,5
Udział gminy Rzekuń w kosztach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	100 000
<b>Razem</b>	<b>11 802 666,50</b>

**Szacowane koszty związane z systemem gospodarki odpadami w Mieście Ostrołęka w 2024r.**

Odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych	6 176 000
Zagospodarowywanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych	8 818 539
Odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków z aptek zlokalizowanych na terenie miasta Ostrołęki	27000
Koszty administracyjne prowadzenia systemu w tym koszty edukacji ekologicznej i postępowań sądowych	500000
<b>RAZEM</b>	<b>15 521 539</b>
<b>Różnica dochody/wydatki</b>	<b>- 3 718 872,50</b>

**Dochody w 2024 r. w przypadku proponowanej stawki 20 zł od mieszkańca przy założeniu że liczba mieszkańców w deklaracjach wyniesie 40 000 osób**

Opłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	15 430 166,5
Udział gminy Rzekuń w kosztach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	100 000
<b>Razem</b>	<b>15 530 166,5</b>
<b>Różnica dochody/wydatki</b>	<b>8627,5</b>

W przedstawionym powyżej zestawieniu przychodów i wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Ostrołęce w 2024 roku największy wpływ będzie miało m.in.:

- zagospodarowanie odpadów komunalnych.
- odbieranie i transport odpadów komunalnych – ustawowy obowiązek rozliczania się na podstawie stawki za odbiór 1Mg odpadów, w chwili obecnej stawka ta wynosi 375 zł za 1Mg odebranych odpadów.
- dobrowolność przystąpienia nowych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do zorganizowanego przez gminę systemu odbioru odpadów komunalnych.

- wzrost kosztów publicznoprawnych i kosztów pracy.

Zaproponowany termin wejścia w życie nowych stawek opłat – 1 stycznia 2024 r. – zbiega się z terminem rozpoczęcia nowego roku budżetowego. Tak szybkie dokonanie zmian jest niezbędne w celu dokonania wszystkich wymaganych prawem czynności w zakresie wysłania do wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych zawiadomienia o zmianie stawek o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Aby dopełnić ww. czynności należy podjąć uchwałę w treści zaproponowanej w niniejszym projekcie.