



PREZYDENT MIASTA OSTROŁĘKA

ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI NA TERENIE MIASTA OSTROŁĘKI ROK 2015

Ostrołęka, kwiecień 2016

Urząd Miasta Ostrołęki

Plac gen. Józefa Bema 1, 07-410 Ostrołęka

telefon: +48 (29) 764 68 11

www.ostroleka.pl

email: um@um.ostroleka.pl



SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	3
1.1. Cel przygotowania analizy	3
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	3
1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	4
1.4. Uwarunkowania funkcjonowania instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych.....	4
1.4.1. Definicja Regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów Komunalnych (RIPOK). 6	
1.5. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w roku 2015 i latach następnych.....	8
1.5.1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.....	9
1.5.2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.....	11
2. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2015 r.	12
3. Zasady prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrołęki.	14
3.1. Liczba mieszkańców miasta Ostrołęki.....	14
3.2. Źródła powstawania odpadów komunalnych.....	16
4. Organizacja systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Mieście Ostrołęki	18
4.1. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.....	22
5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	24
6. Łączna ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Ostrołęki	25
6.1. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta Ostrołęki w roku 2015, w tym osiągnięty poziom redukcji odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.....	26
6.2. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu miasta Ostrołęki w roku 2015.....	26
6.3. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła.....	29
6.4. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.....	30
6.5. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania...32	
7. Koszty poniesione w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych) od 1. stycznia do 31. grudnia 2015 roku	32
7.1. Wpływy z opłat (styczeń-grudzień 2015 r.) za odbiór odpadów komunalnych.....	33
7.2. Szczegółowe koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi (styczeń –grudzień 2015 r.)..	34
7.3. Zbilansowane koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku przedstawiono w poniższej tabeli.....	36
8. Podsumowanie – wnioski	36

1. Wprowadzenie

1.1. Cel przygotowania analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrołęki, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 250)

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb wyżej wymienionej ustawy, gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy.

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz rocznego sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz innych dostępnych danych wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. (art. 9tb ust.1 w/w ustawy).

Zgodnie z wymienionym artykułem gminy dokonują corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczby mieszkańców,
- e) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9q ust. 1, 2 i 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, celem jego przedłożenia Marszałkowi Województwa Mazowieckiego oraz Mazowieckiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie w terminie do 31 marca roku następującego, po roku którego dotyczy.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Analiza została przygotowana w oparciu o następujące dokumenty:

- Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego na lata 2012-2017 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2018-2023 przyjęty Uchwałą nr 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego, z dnia 22 października 2012 r.,
- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2014 przyjęty Uchwałą nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 r.,
- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r., poz. 21),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z dnia 18 czerwca 2012 r., poz. 676),
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z dnia 11 czerwca 2012 r., poz. 645).

1.4 Uwarunkowania funkcjonowania instalacji zagospodarowania odpadów komunalnych

W 2015 r. odpady komunalne z terenu miasta Ostrołęki odbierane były jako zmieszane i zbierane w sposób selektywny. Odpady komunalne zmieszane, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania mogą być przekazywane wyłącznie do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

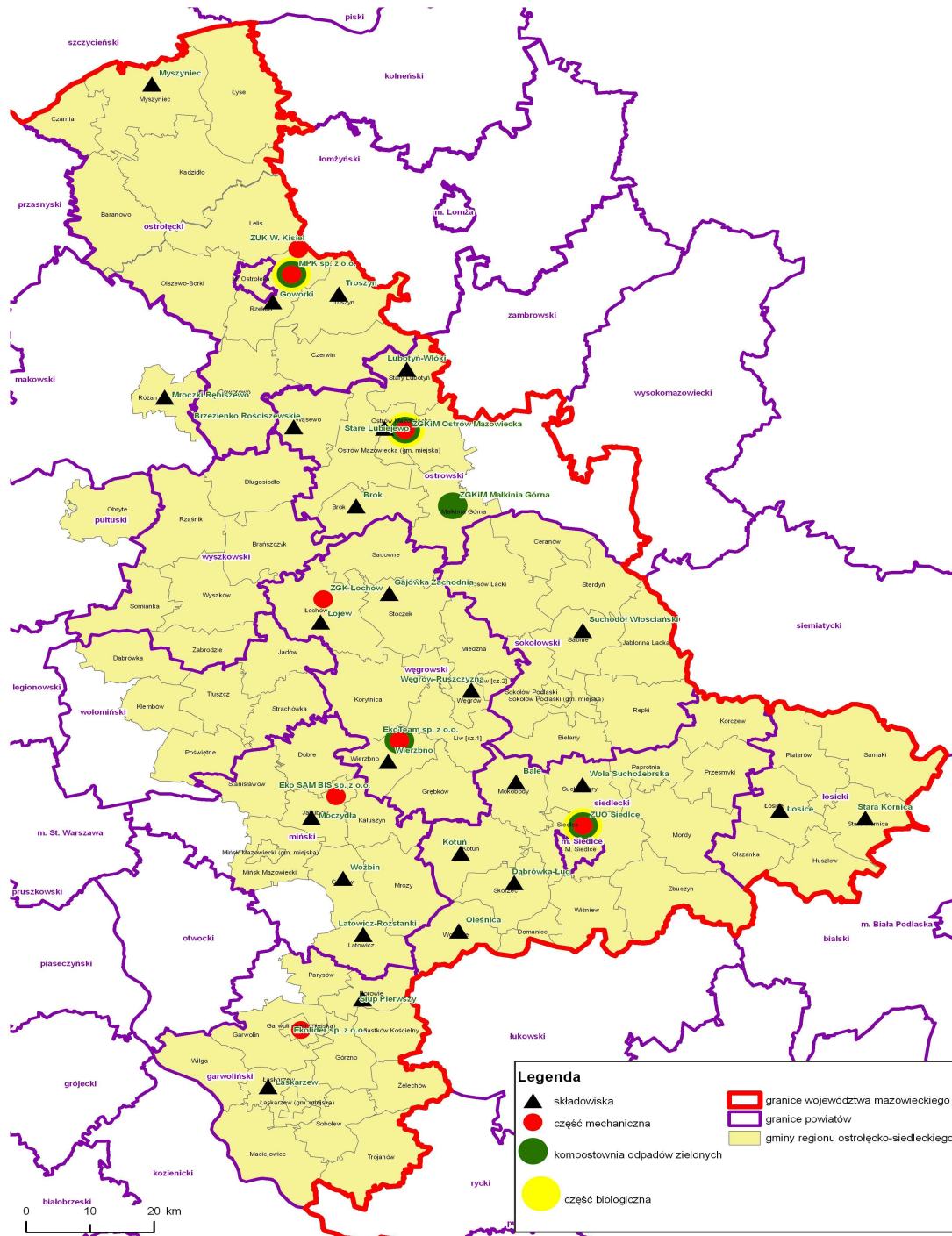
Zgodnie z opracowanym przez Samorząd Województwa Mazowieckiego Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami (WPGO) zostały określone kluczowe elementy systemu gospodarki odpadami, w tym m. in. podział województwa na regiony gospodarki odpadami komunalnymi, ze wskazaniem regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów. Wyznaczonych zostało 5 regionów gospodarki odpadami komunalnymi obejmujących całe województwo mazowieckie. Jednym z wyznaczonych regionów jest region ostrołęcko-siedlecki. W skład tego obszaru zaliczono 92 gminy z powiatów: ostrołęckiego, ostrowskiego, wyszkowskiego, m. Ostrołęka, łosickiego, garwolińskiego, siedleckiego, m. Siedlce, sokołowskiego, węgrowskiego, mińskiego, wołomińskiego, makowskiego i pułtuskiego.

Region ostrołęcko – siedlecki jest największym pod względem terytorialnym, spośród wyznaczonych według Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami obszarem, którego ludność wg stanu na 31 grudnia 2011 r. wynosiła 836 140 tys. mieszkańców.

W celu utrzymania czystości i porządku na swoim terenie, gminy wchodzące w skład regionu zostały zobowiązane do realizacji szeregu zadań nałożonych na nie w tym zakresie. Jednym z nich był obowiązek określenia zasad i sposobów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obejmującego co najmniej frakcje takie jak: papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe oraz odpady komunalne ulegające biodegradacji.

W ramach tworzenia systemu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obligatoryjnym zadaniem własnym gmin jest:

- zapewnienie osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania,
- tworzenie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych zapewniających łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy,
- wskazanie miejsca zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych.



Rysunek nr 1. Mapa z lokalizacją instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych w regionie ostrołęcko – siedleckim

1.4.1 Definicja Regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów Komunalnych (RIPOK)

Regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK), w rozumieniu art. 35 ust. 6 ustawy z dn. 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 122), jest zakład zagospodarowania odpadów, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów

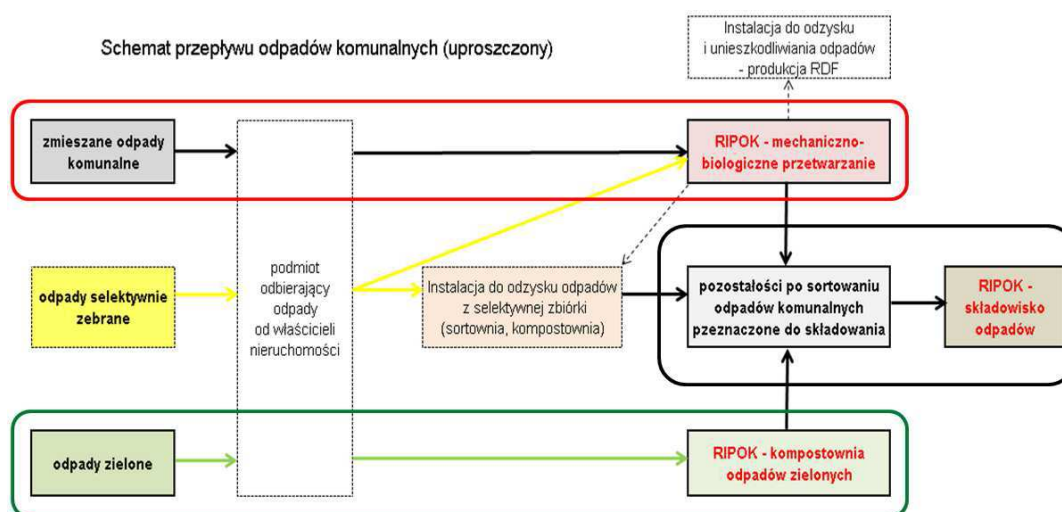
z obszaru zamieszkanego, co najmniej przez 120 tys. mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy w tym wykorzystujący nowe dostępne technologie przetwarzania odpadów lub zapewniający:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub części do odzysku, lub
- 2) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4, lub
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 35 ust. 6a ustawy z dn. 15 stycznia 2015 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015, poz. 122) **spalarnia odpadów komunalnych** jest ponadregionalną instalacją do przetwarzania odpadów o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zebranych z obszaru zamieszkanego, co najmniej przez 500 tys. mieszkańców, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, zwana dalej „ponadregionalną spalarnią odpadów komunalnych”.

Regionalne instalacje do przetwarzania odpadów w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów wskazywane zostały w uchwałach sejmiku województwa w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami (WPGO).

Rysunek nr 2. Uproszczony schemat przepływu odpadów komunalnych



1.5. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w roku 2015 i latach następnych

Poniższy rozdział stanowi podsumowanie oceny wywiązania się z obowiązku uzyskania określonych prawem limitów gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie:

- ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania,
- recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło.

Obowiązek wprowadzenia wskazanych limitów stanowi implementację Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów [...] (Dz. U. L. 2008.312.3.).

Implementacja postanowień dyrektywy, w zakresie limitów, do ustawodawstwa krajowego nastąpiła poprzez dodanie art. 3b i 3c do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawą z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152/2011, poz. 897). Konieczne do osiągnięcia limity wskazano w poniższej tabeli.

Tabela nr 1. Konieczne do osiągnięcia limity – terminy, podstawa prawna

Rodzaj odpadu	Termin osiągnięcia limitu	Masa	Podstawa prawna	Poziom
papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło	31 grudnia 2020 r.	co najmniej 50% wagowo	art.3b ust. 1 pkt 1 ustawy	poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia
inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	31 grudnia 2020 r.	co najmniej 70% wagowo	art.3b ust. 1 pkt 2 ustawy	poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami
odpady komunalne ulegające biodegradacji przekazywane do składowania	do 16 lipca 2013 r.	do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy*	art.3c ust. 1 pkt 1 ustawy	wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania*
	do 16 lipca 2020 r.	do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy*	art.3c ust.1 pkt 2 ustawy	wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania*

* w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

1.5.1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

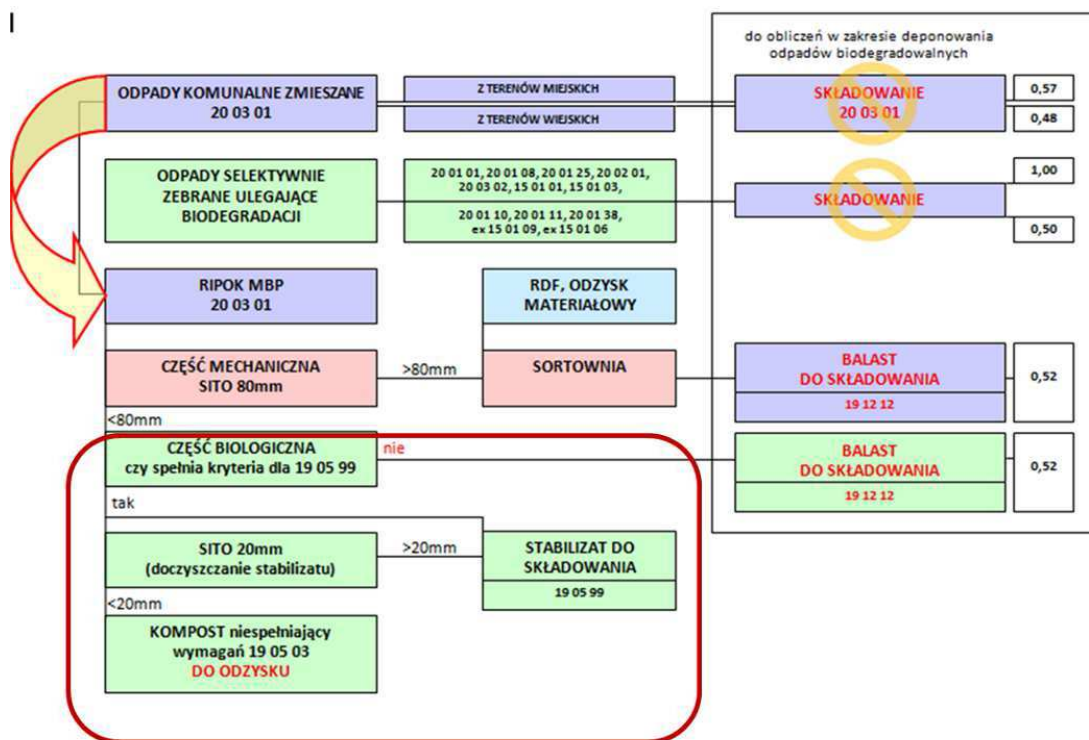
Zgodnie z wymogami prawnymi, podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych.

Odpady z terenu Miasta Ostrołęki zgodnie z zawartymi umowami przekazane zostały do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych prowadzonej przez firmę MPK Sp. z o.o. ul. Przemysłowa 45, Ławy, gm. Rzekuń, oraz do unieszkodliwiania na składowisko odpadów w miejscowości Goworki, zarządzanego przez Ostrołęckie TBS Sp. z o.o.

Istotnym elementem procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów jest ograniczenie składowania odpadów biodegradowalnych. Podstawą do obliczenia poziomów jest rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. z 2012 r. poz. 676).

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania (jako odpady BIO) w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 50%.

Rysunek nr 3. Schemat obliczenia składowanych odpadów biodegradowalnych według rozporządzenia (Dz.U. 2012 poz. 676, wg A. Krzyśków)



Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca miasta w 1995 r. wynosiła 155 kg.

W celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędne jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, co jest zgodne z hierarchią postępowania z odpadami. W myśl której odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

Tabela nr 2. Dopuszczalne poziomy składowania odpadów BIO w poszczególnych latach w stosunku do roku 1995 [%]

	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania	50	45	45	40	40	35

1.5.2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą w roku 2015 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło (jako odpady RECYKLINGOWE) – 16%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 40% .

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w poszczególnych latach w ww. Rozporządzeniu uwzględnia tabela nr 3 i 4.

Tabela nr 3. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (załącznik do ww. rozporządzenia)

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]					
	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	16	18	20	30	40	50

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych określone w Rozporządzeniu, zawiera poniższa tabela. W przypadku tego rodzaju odpadów, pojawia się problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór, czy transport odbywał się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane wskaźniki są obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz wyników zbiórki w ramach funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]					
	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	40	42	45	50	60	70

Tabela nr 4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (załącznik do ww. rozporządzenia)

2. Nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 2015 roku.



DZIENNIK USTAW RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 17 stycznia 2015 r.

Poz. 87

USTAWA

z dnia 28 listopada 2014 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw¹⁾

Data wydania 28 listopada 2014 r.

Data ogłoszenia 17 stycznia 2015 r. (Dz.U. 2015 r. poz. 87)

Data wejścia w życie 1 lutego 2015 r.

Uwaga: art. 1 pkt 20 i 21 lit. b, art. 6 i art. 7 wchodzi w życie z dniem 18 kwietnia 2015 r.

Dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4, art. 6l, art. 6n, art. 6r ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc na okres, na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż do 1 sierpnia 2016 r.

Kolejne zmiany ustawy dokonane w 2015 roku zostały ujęte w tekście jednolitym ogłoszonym w **Dz.U. z 2016, poz. 250**.

Celem zmiany, według ustawodawców było wprowadzenie najpilniejszych zmian w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi niezbędnych dla uniknięcia rozbieżności interpretacyjnych.

Zmiana ustawy wynika z najczęściej zgłaszanych problemów przez gminy lub przedsiębiorców utrudniających stosowanie ustawy.

Najważniejsze zmiany dotyczą m.in.:

- obowiązku utrzymania przez gminę jednego stałego punktu selektywnego zbierania odpadów, z zachowaniem możliwości prowadzenia dodatkowych ruchomych PSZOK. Ustawa wprowadza zasadę, w myśl której punkty selektywnego zbierania odpadów mają charakter stacjonarny (art. 3 ust. 2b u.c.p.g.). Jednocześnie nakazuje się aby gmina samodzielnie lub wspólnie z inną gminą utworzyła przynajmniej jeden stacjonarny punkt zbierania odpadów (art. 3 ust. 2c u.c.p.g.). Wiele gmin działając na podstawie obowiązujących przepisów wprowadziło ruchome punkty selektywnego zbierania odpadów.

- obowiązku składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wnoszenia opłaty z tego tytułu przez wspólnotę mieszkaniową, spółdzielnię mieszkaniową, zarządcę nieruchomości (art. 6m ust.1 w związku z art.2 ust 3, ust.3a w/w ustawy);

- w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa, spółdzielnia mieszkaniowa, może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art.6m ust.1c w/w ustawy);

- opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku zmiany miejsca zamieszkania lub ilości osób zadeklarowanych w trakcie miesiąca. Gdy w danym miesiącu na danej nieruchomości mieszkaniec zamieszkuje przez część miesiąca, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, uiszcza się w gminie, w której dotychczas zamieszkiwał, a w nowym miejscu zamieszkania – począwszy od miesiąca następnego, po którym nastąpiła zmiana (art. 6m ust. 2 w związku z art.6q ust. 3 w/w ustawy).

Nowelizacja określa także maksymalną stawkę opłaty za odpady komunalne, która uzależniona będzie od wysokości przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na jedną osobę ogółem, publikowanego w Monitorze Polskim przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Ponadto ustawa wprowadza wyższą, bo aż do dwukrotności opłaty podstawowej, opłatę za odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Nowelizacja wskazuje wyłączenie obowiązku składania nowych deklaracji przez właścicieli nieruchomości w przypadku zmiany stawek opłat i wskazuje, że zmiana wysokości opłaty według nowych stawek następuje automatycznie, bez konieczności uruchamiania procedury korekty deklaracji z urzędu. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji, lecz uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami w wysokości wskazanej w powiadomieniu właściwego organu.

Nowelizacja wprowadza także obowiązek wskazywania przez gminę w specyfikacji istotnych warunków zamówienia instalacji, do której zostaną dostarczone odpady komunalne odebrane z terenu gminy oraz obowiązku zawarcia z przedsiębiorcą umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości; w umowie tej należało będzie wskazać instalacje do których przedsiębiorca będzie zobowiązany przekazać odpady, zaś wyżej wymienionym przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wprowadza obowiązek uchwalania ryczałtowej stawki rocznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości, a także wprowadza rezygnację z proporcjonalnego naliczania opłaty dla osób zmieniających miejsce zamieszkania w ciągu miesiąca.

W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy będzie uchwalać ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

3. Zarys prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Ostrołęki

W analizowanym okresie sprawozdawczym, w roku 2015 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Ostrołęki kontynuowany był system gospodarowania odpadami komunalnymi, funkcjonujący od lipca 2013 r., będący efektem wejścia w życie znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015, poz. 250).

3.1 Liczba mieszkańców miasta Ostrołęki

Miasto Ostrołęka jest miastem na prawach powiatu. Ostrołęka zajmuje obszar 29,00 km², z czego użytki rolne stanowią ok. 32% powierzchni i leśne 6% powierzchni. Formę zabudowy tworzy zarówno mieszkalnictwo wielorodzinne (bloki mieszkalne) jak i jednorodzinne.

Ostrołęka jest podzielona administracyjnie na 16 osiedli, są to :

- os. Bursztynowe;
- os. Centrum;
- os. Dzieci Polskich;
- os. Leśne;
- os. Łazek;
- os. Łęczysk;
- os. Parkowe;
- os. Pomian;
- os. Sienkiewicza;
- os. Stacja;
- os. Stare Miasto;
- os. Starosty Kosa;
- os. Śródmieście;
- os. Traugutta;
- os. Witosa;
- os. Wojciechowice.

Główne konsekwencje wprowadzonego systemu organizowania postępowania z odpadami komunalnymi, zwłaszcza w kontekście obowiązków, wynikających ze znowelizowanych regulacji jest to, że system zobowiązał przejęcie przez gminę pełnego władztwa nad odpadami komunalnymi, a więc i pełną odpowiedzialność za ich odebranie od wytwórców oraz zagospodarowanie zgodnie z prawem. Odpowiedzialność w sensie prawnym oznacza konieczność zdania relacji z wykonania obowiązków określonych prawem i nałożonych na dany podmiot, a także poniesienie ewentualnych konsekwencji nieprawidłowego lub niepełnego zrealizowania tych obowiązków, czy wręcz ich niezrealizowania, a więc poddania się sankcjom z takiego tytułu.

Oznacza to, że tak jak na inne gminy, również na Miasto Ostrołęka, stającym się jedynym odpowiedzialnym za zorganizowanie i funkcjonowanie systemu postępowania

z odpadami komunalnymi, ustawodawca przeniósł pełną odpowiedzialność za to, aby system ten był efektywny, a więc realizował cele wynikające z prawa unijnego.

Przejęcie obowiązków ustawowych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi oznaczało także dla miasta konieczność podjęcia i zrealizowania szeregu działań o charakterze organizatorskim, umożliwiających powstanie i funkcjonowanie systemu postępowania z odpadami.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach od 1 lipca 2013 roku Miasto Ostrołęka przejęło obowiązek organizacji odbioru odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie miasta Ostrołęki. Celem wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi było uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez objęcie wszystkich mieszkańców systemem zbierania odpadów komunalnych, prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zmniejszenie ilości odpadów komunalnych, zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie oraz redukcja masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, a przede wszystkim eliminowanie dzikich wysypisk odpadów oraz praktyk nielegalnego spalania odpadów w piecach. Powyższe założenia kontynuowane były również w roku 2015.

Tak, jak w roku 2013, obszar Miasta Ostrołęki w analizowanym roku 2015 był podzielony na **cztery sektory** odbioru odpadów, tzn.:

- **Sektor I** obejmuje obszar: Osiedla Śródmieście, Osiedla Starosty Kosa oraz Osiedla Stare Miasto;
- **Sektor II** obejmuje obszar Osiedla Bursztynowe, Osiedla Łęczysk, Osiedla Pomian, Osiedla Sienkiewicza, Osiedla Leśna, Osiedla Łazek;
- **Sektor III** obejmuje obszar Osiedla Stacja oraz Osiedla Centrum;
- **Sektor IV** obejmuje obszar Osiedla Dzieci Polskich, Osiedla Traugutta, Osiedla Witosa, Osiedla Wojciechowice oraz Osiedla Parkowe.

Miasto Ostrołęka według danych na 31.12.2015 roku liczy **53 190** mieszkańców (dane uzyskane z ewidencji ludności prowadzonej w Urzędzie Miasta – stan według zameldowania stałego i tymczasowego).

W ramach obowiązywania systemu gospodarowania odpadami w Urzędzie Miasta złożono **13 130 deklaracji**, zarówno z nieruchomości zamieszkałych (w tym: zamieszkałych i mieszanych) i niezamieszkałych (niezamieszkałych i mieszanych) o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z których wynika, iż na dzień 31 grudnia 2015 roku na terenie miasta zamieszkuje **41 837** osób. Zgodnie ze złożonymi przez mieszkańców deklaracjami rzeczywista liczba mieszkańców jest niższa, niż wynika to z danych ewidencyjnych. Może to mieć związek z migracją i emigracją – głównie młodzieży do dużych ośrodków miejskich lub w poszukiwaniu pracy i lepszych warunków życia za granicą. Inna przyczyna opisywanej sytuacji może być taka, że złożone deklaracje są niepełne, tzn.

odbiegające od stanu faktycznego. Stąd istnieje potrzeba weryfikacji złożonych deklaracji pod względem rzetelności danych dotyczących zarówno liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość, jak i sposobu prowadzonej zbiórki odpadów. W związku z tym na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację prawidłowości danych zawartych w deklaracjach i porównanie ich ze stanem faktycznym.

Na nieruchomościach zamieszkałych i mieszanych prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów zadeklarowało **34 835** osób a zbieranie odpadów zmieszanych (niesegregowanych) zadeklarowało **7 002** osób. Liczba pojemników wynikających ze złożonych deklaracji (nieruchomości niezamieszkałe i mieszane) – **1 871** (w tym: segregowane – **965** i niesegregowane: **906**).

3.2. Źródła powstawania odpadów komunalnych.

Pojęcie odpadów komunalnych zdefiniowane zostało w art. 3 ust. 2 pkt 4 ustawy o odpadach. Zgodnie z przywołanym artykułem są to **odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji**, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Dla odpadów komunalnych istotne jest więc, aby powstawały w gospodarstwach domowych, bądź też by były podobne do takich odpadów z uwagi na skład lub charakter.

Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szpitale, szkoły, cmentarze) oraz infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, targowiska, usługi). Są to także odpady z terenów otwartych, takie jak: odpady z koszy ulicznych, zmiotki, odpady z placów targowych i zieleni miejskiej.

Zużyte opony w obecnym stanie prawnym gromadzone są w punktach serwisowych, stacjach demontażu pojazdów, w warsztatach wulkanizacyjnych oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów (PSZOK), mieszczącym się przy ulicy gen. Tomasza Turckiego. Zużyte opony stanowią paliwo alternatywne bez przetworzenia wykorzystywane przez cementownie lub podlegają rozdrobnieniu i stanowią komponent paliw typu PASr (tzw. paliwa stałe rozdrobnione).

W ramach odzysku surowców wtórnych (recyklingowych), jak również edukacji ekologicznej od wielu lat prowadzonej w szkołach i placówkach oświatowych na terenie Miasta Ostrołęki kontynuowano zbiórkę makulatury oraz zbiórkę zużytych baterii.

Ponadto Miasto zorganizowało raz na dwa miesiące odbiór przeterminowanych leków ze wszystkich aptek znajdujących się w naszym mieście. Ten rodzaj zbiórki dotyczył wszystkich mieszkańców, zarówno z osiedli budownictwa wielorodzinnego, jak i jednorodzinnego.

Tak jak w roku ubiegłym, również w roku 2015, w celu redukcji zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego w strumieniu odpadów zmieszanych oraz usprawnienia funkcjonowania nowego systemu, a także wychodząc naprzeciw potrzebom mieszkańców, Miasto Ostrołęka korzystało z usług firmy ElektroEko - Organizacją Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego na odbiór elektro-odpadów z terenu Miasta Ostrołęki.

Firma ElektroEko, która działa na podstawie ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym prowadziła w roku 2015 comiesięczną zbiórkę zużytego sprzętu na

parkingu koło marketu Leclerc, jak również odbierała bezpłatnie duże elektrośmieci bezpośrednio z domów mieszkańców naszego miasta. Program zbiórki elektroodpadów, w którym uczestniczy Miasto Ostrołęka skierowany jest do gmin, ale beneficjentami są placówki oświatowe. Jego celem jest wsparcie samorządu w tworzeniu efektywnego i funkcjonalnego systemu zbierania elektrośmieci oraz kształtowanie postaw ekologicznych wśród mieszkańców. Szkoły, które przystąpiły do programu, korzystają z Funduszu oświatowego, który przeznaczony jest na zakup nowoczesnego wyposażenia i pomocy dydaktycznych dla ich uczniów.

Od lipca 2013 roku działa Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, który zlokalizowany jest przy składowisku odpadów ul. gen. Tomasza Turckiego w pobliżu nowobudowanej Stacji Segregacji Odpadów Komunalnych. Punkt zajmuje łącznie powierzchnię 920 m². Na ogrodzonym terenie znajduje się m.in. kontener z pełnym zapleczem socjalnym, zadaszony boks do magazynowania odpadów niebezpiecznych, boks przeznaczony na magazynowanie odpadów wielkogabarytowych oraz kontenery do gromadzenia odpadów budowlanych, opon czy też pojemników po farbach. Zarówno mieszkańcy Ostrołęki, jak i gminy Rzekuń mogą dostarczyć w ramach ponoszonej opłaty za wywóz śmieci posegregowane odpady komunalne tj.; przeterminowane pestycydy, oleje odpadowe, rozpuszczalniki, alkalia i kwasy, odczynniki fotograficzne, farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcza, żywice zawierające odpady niebezpieczne, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, odpady z budów i remontów, zużyte opony, meble oraz inne odpady wielkogabarytowe i wszelkiego rodzaju odpady niebezpieczne od 2016 roku będą przyjmowane, zgodnie z wymogami ww. znowelizowanej ustawy, odpady zielone i przeterminowane leki. Wszystkie odpady w PSZOK-u przyjmowane są bez limitu za wyjątkiem zużytych opon – do 4 sztuk rocznie od gospodarstwa domowego.

W 2015 roku Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych był czynny:

- od poniedziałku do piątku od godz. 12⁰⁰ do godz. 18⁰⁰ w okresie od miesiąca kwietnia do końca września;
- od poniedziałku do piątku od godz. 10⁰⁰ do godz. 16⁰⁰ w okresie od miesiąca października do końca marca;
- w sobotę od godz. 10⁰⁰ do godz. 15⁰⁰

Miasto Ostrołęka, podobnie jak większość gmin w Polsce nadal boryka się z problemami w zakresie gospodarowania odpadami. Do głównych należą między innymi:

- a) niski priorytet gospodarki odpadami w podmiotach gospodarczych,

- b) częste przypadki unieszkodliwiania odpadów poprzez spalanie (dotyczy to głównie mieszkańców zabudowy jednorodzinnej), zwłaszcza w okresie jesienno-zimowym,
- c) sposób postępowania z odpadami biodegradowalnymi tj. niechęć do wydzielenia ich ze strumienia odpadów zmieszanych i zagospodarowywanie poprzez kompostowanie,
- d) niewystarczająca świadomość ekologiczna mieszkańców w zakresie zagospodarowania odpadów.

4. Organizacja systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Mieście Ostrołęka

Zarządzaniem systemem gospodarowania odpadów we współpracy z Urzędem Miasta zajmuje się Wydział Gospodarki Odpadami w Ostrołęckim Towarzystwie Budownictwa Społecznego Spółka z o.o. na podstawie umowy Nr GKOŚ.7021.7.5.2013 z dnia 23 stycznia 2013 roku. Do zadań Ostrołęckiego TBS min. należy:

- nadzorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- prowadzenie systemu przyjmowania i przekazywania do podmiotów odbierających odpady komunalne reklamacji dotyczących tematyki wywozów (braki lub niezgodności z harmonogramem);
- prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych;
- prowadzenie procesu zarządzania systemem;
- przygotowanie i przeprowadzenie postępowań o zamówienia publiczne niezbędnych do prawidłowego prowadzenia systemu;
- bieżąca aktualizacja właściwej bazy danych niezbędnej do objęcia właścicieli nieruchomości systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z uchwałą Rady Miasta;
- weryfikacja deklaracji pod kątem ich zgodności ze stanem faktycznym oraz uchwałami Rady Miasta;
- sporządzanie przez OTBS i przekazanie do Urzędu Miasta wykazu właścicieli:
 - którzy nie złożyli deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
 - wobec których są uzasadnione wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji;
 - wykazu właścicieli, którzy nie złożyli deklaracji;
 - wykazu właścicieli nieruchomości z naliczonym zobowiązaniem.
- bieżąca kontrola właścicieli nieruchomości objętych systemem pod kątem złożenia deklaracji i selektywnej zbiórki odpadów;
- prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- kontrola świadczenia usług przez firmy odbierające odpady i nadzór nad realizacją usług wykonywanych przez innych wykonawców zewnętrznych w ramach systemu, mająca na celu w szczególności osiągnięcie wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu,

przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji;

- OTBS ma również w obowiązkach przeprowadzanie corocznej analizy technicznej i organizacyjnej miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi w tym:

- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnym;
- liczby mieszkańców;
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie miasta.

Spółka ma również uczestniczyć przy opracowywaniu projektów uchwał rady miasta w zakresie wynikającym z powierzonych niniejszą umową zadań.

W roku 2015 w okresie wiosenno-letnim Wydział Gospodarki Opadami Ostrołęckiego TBS Sp. z o.o. kontynuował kampanię informacyjno-edukacyjną, realizowaną w poprzednim roku, poprzez prowadzenie punktu informacyjnego na festynach i imprezach organizowanych przez Rady Osiedli i Urząd Miasta Ostrołęki. Prowadzenie takiego punktu pozwoliło na bliższy kontakt z mieszkańcami, udzielanie odpowiedzi na zadawane przez mieszkańców pytania dotyczące funkcjonowania systemu gospodarki odpadami w mieście. W czasie festynów prowadzone były również zabawy edukacyjne dla dzieci oraz akcja edukacyjno-informacyjna, dotycząca prawidłowej selektywnej zbiórki odpadów dla mieszkańców. W roku 2015 prowadzona była również kampania promocyjno-informacyjna i edukacyjna w zakresie systemu gospodarki odpadami z wykorzystaniem portali społecznościowych, gdzie systematycznie zamieszczane były najważniejsze informacje na temat zasad gospodarowania odpadami.

Miasto Ostrołęka wydawało bezpłatny biuletyn informacyjny „Ostrołęka Samorządowa”, w którym regularnie zamieszczane były najświeższe informacje w związku z nowym system odbioru odpadów. W biuletynie zostały również zamieszczone dokładne harmonogramy odbioru odpadów przez firmy obsługujące poszczególne sektory miasta.

We wszystkich placówkach oświatowych w Ostrołęce przeprowadzono w ramach kampanii edukacyjnej pn.: „Segregacja – Rewelacja” 61 prelekcji na temat prawidłowego postępowania z wytworzonymi w gospodarstwie domowym odpadami oraz prowadzenia ich selektywnej zbiórki. Każda prelekcja trwała godzinę lekcyjną tzn. 45 minut.

Ponadto wykonano następujące materiały edukacyjne:

- 12 000 sztuk poradników pt. „Jak segregować odpady”,
- 12 000 sztuk odpadowych niezbędnych o treściach edukacyjnych dot. selektywnej zbiórki odpadów,
- 10 000 sztuk broszur informacyjnych,
- 1500 plansz dydaktycznych.

Materiały edukacyjne zostały przekazane do placówek oświatowych w Ostrołęce.

Udział dzieci i młodzieży w prelekcjach oraz lektura wraz z dorosłymi mieszkańcami przekazanych materiałów edukacyjnych przyczynią się do wzrostu wiedzy na temat prawidłowego postępowania z odpadami, a tym samym pogłębienia świadomości ekologicznej naszego społeczeństwa.

W dniu 14 grudnia odbyło się spotkanie informacyjno - edukacyjne dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi w Ostrołęce zorganizowane m.in. w związku z realizacją zadania pn. „Segregacja – Rewelacja – Kampania edukacyjna Miasta Ostrołęka”. Na spotkanie zaproszeni zostali: przedstawiciele wszystkich placówek oświatowych w Ostrołęce, radni miasta, przewodniczący 16 samorządów osiedlowych naszego miasta, przedstawiciele 54 spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Nadleśnictwa „Ostrołęka”, Ostrołęckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego oraz 11 gmin powiatu ostrołęckiego ziemskiego. Wszystkim uczestnikom spotkania zostały zaprezentowane i rozdane ww. materiały edukacyjne.

Spotkanie z tak liczną i różnorodną grupą uczestników zorganizowane pn. „Gospodarka odpadami w mieście Ostrołęka – teraźniejszość i przyszłość” odbyło się w Ostrołęckim Centrum Kultury. Program spotkania obejmował:

- wystąpienie przedstawiolek Fundacji Alter Eko - Pani Magdaleny Krajewskiej i Pani Kamili Musiatowicz, które przedstawiły sytuację globalną dotyczącą gospodarki odpadami (podstawowe zmiany po nowelizacji, sposoby na ograniczanie wytwarzanych odpadów, rekomendacje do osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, odpady niebezpieczne) oraz omówiły system funkcjonujący w Ostrołęce (terminy, częstotliwość odbioru odpadów, opłaty, PSZOK, lokalne problemy, porównanie z innymi gminami w województwie mazowieckim);
- wystąpienie Wiceprezesa Zarządu Business Communication Group Sp. z o.o. – Pana Romualda Burczyka, który przedstawił planowane zmiany w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi;
- podsumowanie kampanii oraz wręczenie certyfikatów wszystkim szkołom i przedszkolom uczestniczącym w kampanii, w których odbyły się prelekcje;
- wystąpienie eksperta w dziedzinie gospodarowania odpadami komunalnymi – Pana Tomasza Styś z Instytutu Sobieskiego na temat jego spostrzeżeń odnośnie gospodarki odpadami komunalnymi, w tym ocena ostrołęckich rozwiązań w tym zakresie;

- wystąpienie Pana Adama Galanka – Prezesa Ostrołęckiego TBS Sp. z o.o. na temat „Realizacja Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych z dofinansowaniem z regionalnego programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007-2013 (RPO WM)”;
- przejazd i zwiedzanie nowo wybudowanej Stacji Segregacji Odpadów dla Miasta Ostrołęki i Gmin Powiatu Ostrołęckiego.

Miasto Ostrołęka zobowiązane było od lipca 2013 roku objąć wszystkich właścicieli nieruchomości, na których postawały odpady komunalne zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przyjętymi uchwałami Miasto Ostrołęka objęło systemem gospodarki odpadami komunalnymi, także nieruchomości niezamieszkałe, na których powstają odpady.

Przyjęty w grudniu 2012 r. roku przez Radę Miasta Ostrołęki pakiet uchwał dotyczących funkcjonowania zasad systemu gospodarowania odpadami. Są to m.in. uchwały dotyczące:

- *ustalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Ostrołęki.* W regulaminie opisano szczegółowe kwestie związane ze zbieraniem, odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z podziałem na poszczególnych wytwórców i miejsce wytworzenia. Określono również zasady dotyczące selektywnej zbiórki odpadów i wskazano rozwiązania organizacyjne dotyczące sposobu jej prowadzenia. Ustalono także sposób postępowania z poszczególnymi rodzajami odpadów, jak też rodzaje i minimalne pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych;

- *odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Ostrołęki, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.* Uchwałą tą Miasto Ostrołęki przyjęło obowiązek od takich nieruchomości jak biura, szkoły czy obiekty handlowe. Nie ulega również wątpliwości, że odbiór odpadów także z nieruchomości niezamieszkałych uszczelni system, a także pozwoli na sprawowanie przez miasto kontroli nad jego funkcjonowaniem;

- *w sprawie podziału obszaru Miasta Ostrołęki na sektory odbioru odpadów;*

- *w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty.* Wcześniej, jesienią 2012 r. na terenie Miasta Ostrołęki przeprowadzona została sonda, która umożliwiła wypowiedzenie się mieszkańcom w sprawie metody naliczania opłat za zbieranie i zagospodarowanie odpadów. Ustalono, że miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku prowadzenia selektywnego zbierania odpadów, wynosi 9,00 zł, kiedy odpady nie będą segregowane za każdą osobę zapłacimy 13,50 zł. Natomiast

opłata dla nieruchomości niezamieszkałych będzie naliczana od pojemnika w zależności od jego pojemności, również różnicując stawki w zależności od tego czy odpady są segregowane czy też nie;

- w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, każdy właściciel nieruchomości został zobowiązany do wypełnienia i złożenia w Urzędzie Miasta do 28 lutego 2013 deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, liczonej od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

W budownictwie wielorodzinnym zarządzanym przez spółdzielnie mieszkaniowe deklarację składają zarządy spółdzielni. W pozostałych budynkach zarządy lub zarządcy wspólnot mieszkaniowych, właściciele, a także współwłaściciele. Obowiązek składania deklaracji dotyczy także właścicieli nieruchomości na których prowadzona jest działalność gospodarcza np. przedsiębiorstwa, biura, szkoły, szpitale itp. W tym przypadku opłata naliczana jest od pojemnika;

- w sprawie ustalenia terminu, częstotliwość i tryb uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. I tak opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytworzonymi na terenie nieruchomości uiszcza się raz w miesiącu w terminie do 15 dnia danego miesiąca, którego obowiązek ponoszenia opłaty dotyczy;

- w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- w sprawie przejęcia obowiązku odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady, w której ustalono sposób i zakres świadczenia usług dotyczących gospodarki odpadami obejmuje wszystkie nieruchomości tj. zamieszkałe, niezamieszkałe i mieszane, które wytwarzają odpady komunalne.

4.1. Zasady odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

Od 1 lipca 2013 r., zgodnie z wymogami określonymi w Ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity - Dz.U. z 2016 r., poz. 250), odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych prowadziły firmy wyłonione w drodze postępowania przetargowego.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obliuguje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do zorganizowania przetargu na odbieranie, bądź odbieranie i przetwarzanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Stosownie do przeprowadzonego zamówienia publicznego na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów niebezpiecznych z kontenerów wyłoniono firmy świadczące usługi w powyższym zakresie.

Z obszaru Miasta Ostrołęki odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych realizowany był w związku z podziałem Miasta na cztery sektory przez następujące firmy:

W okresie od 1 stycznia 2015 r. do 31 stycznia 2015 r. odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z terenu Miasta Ostrołęki zajmowały się następujące podmioty:

- Sektor I – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna,
- Sektor II – PHU Comprex Jacek Suchecki, ul. 11 Listopada 139, 07-410 Ostrołęka,
- Sektor III - Zakład Usług Komunalnych Wiesław Kisiel, Laskowiec, ul. Mazurska 18, 07-401 Ostrołęka,
- Sektor IV – Konsorcjum „RDF Sp. z o.o., ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka – lider konsorcjum i „Czyścioch” Sp. z o.o., ul. Kleeberga 20, 15-691 Białystok,

W okresie od 1 lutego 2015 r. do 30 czerwca 2015 r. odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z terenu Miasta Ostrołęki zajmowały się następujące podmioty:

- Sektor I – MPK Sp. z o.o., ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka,
- Sektor II – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna,
- Sektor III – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna,
- Sektor IV – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna.

W okresie od 1 lipca 2015 r. do 31 sierpnia 2015 r. odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z terenu Miasta Ostrołęki zajmowały się następujące podmioty:

- Sektor I – MPK PURE HOME Sp. z o.o. Spółka komandytowa, ul. Kołobrzeska 5, 07-401 Ostrołęka,
- Sektor II – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna,
- Sektor III – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna,
- Sektor IV – Konsorcjum Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111 – lider konsorcjum i MS-EKO Sp. z o.o., ul. Jurki 64, 18-416 Zbójna.

W okresie od 1 września 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z terenu Miasta Ostrołęki zajmowały się następujące podmioty:

Sektor I – Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111, 00-102 Warszawa,
Sektor II – Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111, 00-102 Warszawa,
Sektor III – Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111, 00-102 Warszawa,
Sektor IV – Staubach Sp. z o.o., ul. Marszałkowska 111, 00-102 Warszawa.

Przetargiem na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych zostały objęte:

- nieruchomości zamieszkałe: zabudowa wielorodzinna;
- nieruchomości zamieszkałe: zabudowa jednorodzinna;
- nieruchomości niezamieszkałe: ogrody działkowe;
- nieruchomości niezamieszkałe: targowiska;
- nieruchomości niezamieszkałe: podmioty prowadzące działalność gospodarczą;
- nieruchomości niezamieszkałe: urzędy administracji rządowej i samorządowej, instytucje edukacyjne, sądy i instytucje egzekucji prawa.

Natomiast odpady z koszy ulicznych są odbierane przez Miejski Zarząd Obiektów Sportowo –Turystycznych i Infrastruktury Technicznej (MZOSTiT) w Ostrołęce i dostarczane do RIPOK, zgodnie z zawartą umową.

Odpady niebezpieczne pochodzące z gospodarstw domowych mieszkańcy mogą umieszczać w specjalistycznych pojemnikach (kontenerach KP7) do gromadzenia odpadów niebezpiecznych, których 16 sztuk zostało ustawionych na wszystkich Osiedlach znajdujących się na terenie Miasta Ostrołęki, po wskazaniu lokalizacji przez Rady Osiedlowe. Pojemniki te są zarówno z zewnątrz jak i wewnątrz podzielone na moduły z opisem zbieranych odpadów niebezpiecznych, takich jak: żarówki energooszczędne, opakowania: po farbach wodnych, po farbach olejowych, po rozpuszczalnikach, po olejach przepracowanych, po środkach ochrony roślin, ciśnieniowe opakowania metalowe po dezodorantach, itp.; baterie i akumulatory przenośne.

5. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2015 kontynuowano budowę „Stacji Segregacji Odpadów Komunalnych Miasta Ostrołęki i gmin powiatu ostrołęckiego”. Prace prowadzono na podstawie zawartej umowy nr RPMA.04.02.00-14-014/11-00, pomiędzy Miastem Ostrołęka i Zarządem Województwa Mazowieckiego o dofinansowaniu projektu „Stacja Segregacji Odpadów Komunalnych Miasta Ostrołęki i gmin powiatu ostrołęckiego” z indywidualnego wykazu indywidualnych projektów kluczowych współfinansowanego z europejskiego funduszu

rozwoju regionalnego w ramach PRIORYTETU IV. „Środowisko, zapobieganie zagrożeniom i energetyka” Działanie 4.2. „Ochrona powierzchni ziemi” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007-2013.

W dniu 30 kwietnia 2015 r. Ostrołękiemu TBS została zgłoszona przez wykonawcę gotowość do odbioru budowy zakładu „Stacji Segregacji Odpadów Komunalnych Miasta Ostrołęki i gmin powiatu ostrołęckiego”. W związku z tym zostały przeprowadzone odbiory techniczne, odbyła się procedura uzyskiwania pozwolenia na użytkowanie instalacji oraz uzyskano pozwolenie zintegrowane dla przedmiotowej inwestycji od Marszałka Województwa Mazowieckiego.

W dniu 21 grudnia 2015 r. Sejmik Województwa Mazowieckiego podjął Uchwałę Nr 144/15 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2023, którą ww. instalacji nadano status: planowany RIPOK.

Jest to jeden z najnowocześniejszych tego typu obiektów w Polsce, którego cechą szczególną będzie walor ekologiczny prowadzący do poprawy stanu środowiska naturalnego i służący jego ochronie. Zastosowanie nowoczesnej technologii pozwoli na maksymalny odzysk z odpadów zmieszanych surowców nadających się do recyklingu. Instalacja ta została uruchomiona z końcem roku 2015 i od miesiąca lutego 2016 r. jest w pełni użytkowana.

W przypadku planowanych inwestycji związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w celu ciągłej poprawy i ulepszenia systemu na terenie Miasta Ostrołęki planuje się w najbliższych latach modernizację istniejącego PSZOK-u i budowę nowego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Planowana inwestycja będzie usytuowana bliżej centralnej części Ostrołęki, co ułatwiłoby przekazywanie odpadów mieszkańcom, mającym obecnie problem z dotarciem do istniejącego PSZOK-u, zlokalizowanego na terenie osiedla Wojciechowice.

6. Łączna ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Ostrołęki

Na terenie Miasta Ostrołęki w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 roku wytworzono i odebrano odpady komunalne w ilości:

- odpady zmieszane:	11 030,8 Mg
- odpady biodegradowalne:	1 826,9 Mg
- pozostałości z sortowania	3,1 Mg
- zmieszane odpady z betonu i gruzu ceglanego	46,5 Mg
- pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny	1 749,4 Mg
- odpady dostarczone do PSZOK:	19,1 Mg

RAZEM: 14 675,8 Mg

6.1. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Miasta Ostrołęka w roku 2015, w tym osiągnięty poziom redukcji odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Ilość odpadów podano na podstawie otrzymanych kwartalnych sprawozdań od firm wywozowych, jakie w roku 2015 odbierały od właścicieli nieruchomości odpady komunalne.

Tabela nr 5. Poziom redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w roku 2015 r.

Informacja o masie odpadów komunalnych ulegających biodegradacji	
Łączna masa selektywnie odebranych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji [Mg]	1826,9
Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania	0 %

Wymagany w roku rozliczeniowym 2015 poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania obliczany jest na podstawie wzoru określającego w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów. Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł w 2015 roku 0 %.

6.2. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, odebranych z terenu miasta Ostrołęka w roku 2015.

Z terenu Miasta Ostrołęki w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 r. nie przekazano do składowania żadnych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania.

Tabela nr 5a. Informacja o masie poszczególnych rodzajów odpadów odebranych w 2015r. z obszaru miasta oraz o sposobie ich zagospodarowania.

Nazwa i adres instalacji, do której zostały przekazane odpady komunalne	Kod odebranych odpadów komunalnych ⁴	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych ⁴⁾	Masa odebranych odpadów komunalnych ⁵⁾ [Mg]	Sposób zagospodarowania odebranych odpadów komunalnych ⁶⁾
Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych ul. Mazurska 18 07-401 Laskowiec Zarządzający ZUK Laskowiec ul. Mazurska 18 07-401 Laskowiec	150106	Zmieszane odpady opakowaniowe	27,6	R-12
ZUK Laskowiec ul. Mazurska 18 07-401 Laskowiec Zbierający	150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	5,0	Zbieranie
	150102	Opakowania z tworzyw sztucznych	5,0	Zbieranie (przekazane R-3)
	150107	Opakowania ze szkła	19,5	Zbieranie (przekazane R-5)
	200307	Odpady wielkogabarytowe	0,9	Zbieranie
Sortownia zmieszanych odpadów komunalnych oraz selektywnie zebranych i instalacja do kompostowania odpadów ulegających biodegradacji ul. Przemysłowa 45 07-411 Ławy Zarządzający MPK Pure Home Sp. z o.o. Sp. k. w Ostrołęce	200301	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	11030,8	R-12
	200307	Odpady wielkogabarytowe	106,1	R-12
	200102	Szkło	14,3	R-12
	200140	Metale	231,0	R-12
	200139	Tworzywa sztuczne	885,7	R-12
	191212	Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 191211	3,10	R-12

Instalacja do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych i przemysłowych Zakład Produkcji Paliw Stałych w Chorzowie Zarządzający SITA STAROL Sp. z o.o., ul. Kluczborska 29, 41-500 Chorzów	200132	Leki inne niż wymienione w 200131	1,4	R-12
Instalacja do przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego Cząstków Mazowiecki 128, 05-152 Czosnów Zarządzający EKO HARPOON Recykling Sp. z o.o.	200136	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121, 200123 i 200135	27,7	R-12
	200135*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 200121 i 200123 zawierające niebezpieczne składniki	13,4	R-12
	200121*	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,3	R-12
	200123*	Urządzenia zawierające freony	0,2	R-12
	Masa odebranych odpadów o kodzie 20 03 01 ⁵⁾ [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych składowaniu ⁵⁾ [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych innym niż składowanie procesom przetwarzania ⁵⁾ [Mg]	
Odebranych z obszarów miejskich	11030,8	0	11030,8	
Odebranych z obszarów wiejskich	-	-	-	

Odpady z terenu Miasta Ostrołki zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami przekazane zostały do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, prowadzonej przez firmę MPK Sp. z o.o. ul. Przemysłowa 45, w miejscowości Ławy, gm. Rzekuń.

6.3. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oblicza się na podstawie wzoru z Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych i wyniósł w 2015 roku **18,68 %**.

Tabela nr 6. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru Miasta Ostrołęki w roku 2015 r.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z obszaru Miasta Ostrołęki		
Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Łączna masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]	Masa odpadów poddanych recyklingowi [Mg]
Opakowania z papieru i tektury	6,5	209,2
Papier i tektura	356,4	36,4
Opakowania z tworzyw sztucznych	10,0	453,0 -
Tworzywa sztuczne	885,7	0,0
Zmieszane odpady opakowaniowe	27,6	0,0
Opakowania ze szkła	19,5	29,4
Szkło	14,3	0,0

Opakowania z metali	0,0	495,4
Metale	231,0	0,0

6.4. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Tabela nr 7. Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z obszaru Miasta Ostrołęki w roku 2015 r. odpadów komunalnych

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych odebranych z obszaru Miasta Ostrołęki w roku 2015 r. odpadów komunalnych		
Rodzaj odebranych odpadów	Łączna masa odebranych odpadów [Mg]	Masa odpadów poddanych odzyskowi innymi metodami niż recykling i ponowne użycie [Mg]
Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 170106	0,0	46,5
Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych [%]	100 %	

Tabela nr 8. Ilość poszczególnych odpadów z obszaru Miasta Ostrołęki w roku 2015 r. przekazanych przez mieszkańców do PSZOK.

Nazwa i adres punktu	Rodzaj zebranych odpadów komunalnych	Masa zebranych odpadów komunalnych [Mg]
Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, ul. gen. Tomasza Turckiego w Ostrołęce	Zużyte opony	1,9
	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	46,5
	Farby, tusze farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice zawierające substancje niebezpieczne	0,1
	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23, zawierające niebezpieczne składniki	0,7
	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,9
	Baterie alkaliczne (z wyłączeniem 160603)	1,1
	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,2
	Odpady wielkogabarytowe	14,2

Analizując dane dotyczące ilości odebranych odpadów komunalnych wytworzonych w nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie miasta Ostrołęki należy stwierdzić, że Miasto Ostrołęka w 2015 roku wywiązało się z obowiązku dotrzymania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż składowanie niektórych frakcji odpadów komunalnych:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – **18,68 %**;
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – **100 %**.

Nie dotrzymanie wymienionych poziomów dla tych frakcji odpadów wiązałoby się z naliczeniem kar administracyjnych wynikających z art 9z ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.). Kary pieniężne w tym zakresie nakłada na gminę w drodze decyzji administracyjnej Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska.

6.5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, odpady powinny być w pierwszej kolejności poddawane odzyskowi, a składowane powinny być wyłącznie te odpady, których unieszkodliwienie w inny sposób było niemożliwe. Ponadto zgodnie z art. 105 ust. 1 tejże ustawy odpady przed ich umieszczeniem na składowisku poddaje się procesowi przekształcania fizycznego, chemicznego, termicznego lub biologicznego, w celu m.in. ograniczenia zagrożenia dla ludzi i środowiska, a także objętości składowanych odpadów.

Odpady z terenu Miasta Ostrołęki zgodnie z wymienionym wcześniej Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami zostały przekazane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych prowadzonej przez firmę MPK Sp. z o.o. ul. Przemysłowa 45, Ławy, gm. Rzekuń.

7. Koszty poniesione w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych) od 1. stycznia do 31. grudnia 2015 roku

Od 1 lipca 2013 r. obowiązują zapisy ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, które w radykalny sposób zmieniają model postępowania z odpadami komunalnymi. W myśl aktualnych przepisów właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie, której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Pomimo tego, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy, może być przeznaczona tylko i wyłącznie na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Katalog kosztów pokrywanych z opłaty za gospodarowanie odpadami w 2015 r. obejmował następujące pozycje:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- koszt wyposażenia w pojemniki do zbiórki odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną tego systemu.

Ponad powyższe gmina obowiązana jest do ponoszenia także innych kosztów systemu, np. prowadzenia społecznej kampanii informacyjno-edukacyjnej (od roku 2015 koszty są również pokrywane z opłaty).

7.1. Wpływy z opłat (styczeń – grudzień 2015 r.) za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

Tabela nr 9. Zestawienie wpływów z opłat i wydatków

Miesiąc	Wpływy z opłat	Wydatki
styczeń	720 402,20	589 365,08
luty	647 849,74	577 519,67
marzec	668 814,49	535 959,09
kwiecień	603 093,98	559 625,66
maj	599 167,75	522 940,84
czerwiec	585 928,03	518 132,87
lipiec	645 558,60	527 115,97
sierpień	593 548,10	595 495,46
wrzesień	680 774,81	499 157,06
październik	619 172,06	564 495,54
listopad	568 910,09	719 857,81
grudzień	580 503,55	1 133 593,37
RAZEM	7 513 723,40	7 343 258,42

Do wpływów z opłat należy dodać dopłatę do opłaty za gospodarowanie odpadami dla osób korzystających z Karty Wielkiej Rodziny, wynoszącą za rok **2015 – 34 506,00 zł**, co razem daje wpływy w kwocie – **7 548 229,40 zł**.

Różnica pomiędzy przychodami wynikająca ze złożonych deklaracji przez właścicieli, a wpływami z opłat za odbieranie odpadów komunalnych z nieruchomości w okresie **od lipca 2013 r. do 31.12.2015 r.** wynosi: **246 845,75 zł**, co stanowi ok. **1,3 %** nieściągalności opłat.

7.2 Szczegółowe koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi (styczeń – grudzień 2015r.)

- 1) Koszty rekompensaty przekazanej przez Miasto Ostrołęka do OTBS Sp. z o.o., w tym koszty utrzymania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych

	kwota
RAZEM	1 298 225,97 zł

- 2) Koszty osób prowadzących system w WGKOŚ i WFBPO

	kwota
RAZEM	343 719,98 zł

- 3) Koszty poniesione w związku z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych z nieruchomości

	kwota
RAZEM	5 151 492,88 zł

- 4) Koszty rekompensaty przekazanej przez Miasto Ostrołęka do OTBS Sp. z o.o. za zagospodarowanie odpadów, zgodnie z zawartą umową wykonawczą

	kwota
RAZEM	230 604,84 zł

- 5) Odbiór i utylizacja przeterminowanych leków z aptek

	kwota
RAZEM	10 890,91 zł

- 6) Koszty odbioru i zagospodarowania (w RIPOK) odpadów pochodzących m.in.: z koszy ulicznych, z plaży miejskiej

	kwota
RAZEM	308 323,84 zł

Suma poz. 1 - 6	kwota
RAZEM	7 343 258,42 zł

7.3 Zbilansowane koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku przedstawiono w poniższej tabeli

Tabela nr 10. Zestawienie zbilansowanych kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku

Koszty ogółem	Koszty odbioru i zagospodarowania odpadów	OTBS	Miasto
		Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami	Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami
	5 151 492,88 zł	1 298 225,97 zł	354 610,89 zł
	Koszty zagospodarowania odpadów w RIPOK 308 323,84 zł	Koszty rekompensaty przekazanej przez Miasto Ostrołęka do OTBS Sp. z o.o. za zagospodarowanie odpadów, zgodnie z zawartą umową wykonawczą 230 604,84 zł	
	Razem	1 528 830,81 zł	354 610,89 zł
	5 459 816,72 zł		
		7 343 258,42 zł	

WYNIK FINANSOWY

Przychód Miasta Ostrołęki	7 548 229,40 zł
Udział gm. Rzekuń w funkcjonowaniu PSZOK	+ 8 781,78 zł
Koszty	- 7 343 258,42 zł
RAZEM	- 213 752,76 zł

Różnica pomiędzy przychodami, a wydatkami w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w 2015 roku wyniosła - 213 752,76 zł.

8. Podsumowanie – wnioski.

Niniejsza analiza, jako dokument sporządzany corocznie stanowi podsumowanie i uszeregowanie rekomendacji optymalizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie Miasta Ostrołęki.

Przeprowadzona analiza wykazała, że w zakresie odpadów recyklingowych miasto

potencjalnie jest w stanie wypełnić limity na najbliższe lata, szczególnie w perspektywie nowo oddanej do użytku Stacji Segregacji Odpadów Komunalnych. Inwestycja zrealizowana przez Miasto Ostrołęka jest jednym z wielu elementów który pozwoli na wywiązywanie się przez miasto z wymaganych poziomów odzysku w kolejnych latach.

W zakresie odpadów biodegradowalnych, należy stwierdzić, iż zdecydowanie łatwiej osiągnąć limity gminom miejskim lub miejsko-wiejskim. Przyczyną tej sytuacji jest między innymi nierówne traktowanie terenów miejskich i wiejskich we wskaźnikach ilości wytwarzanych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji w 1995 r. Nowo wybudowana Stacja Segregacji Odpadów Komunalnych powinna zdecydowanie wpłynąć na poprawę w osiąganych poziomach.

W celu doskonalenia funkcjonującego systemu należy prowadzić wśród społeczności lokalnej szeroko rozumiane akcje edukacyjno-informacyjne w zakresie edukacji ekologicznej i gospodarowania odpadami, co w konsekwencji przyczyni się do świadomego dbania o bezpieczne i czyste środowisko.

W celu doskonalenia funkcjonującego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy:

- prowadzić w lokalnych mediach, na stronach internetowych: urzędu miasta, zarządzającego systemem, w serwisach społecznościowych oraz w ramach wydawanego biuletynu „Ostrołęka Samorządowa” szeroko rozumianą akcją edukacyjno-informacyjną, poprzez informowanie mieszkańców o zasadach gospodarowania odpadami komunalnymi;
- na bieżąco informować mieszkańców o zmianach w zakresie odbierania odpadów komunalnych, m.in.: o zmianach w harmonogramie;
- podejmować działania zmierzające do propagowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wśród mieszkańców na organizowanych w mieście zarówno przez samorząd, jak i wspólnoty mieszkaniowe festynach;
- kontynuować edukację ekologiczną dzieci i młodzieży poprzez organizowanie w placówkach oświatowych konkursów dotyczących zbiórki makulatury, zużytych baterii z wykorzystaniem środków zewnętrznych, pochodzących np. z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska;
- prowadzić kontrole w zakresie ilości faktycznie zamieszkałych osób na danej nieruchomości, prawidłowo prowadzonej selektywnej zbiórki odpadów;
- prowadzić kontrole firm odbierających odpady od mieszkańców w zakresie prawidłowego postępowania z odbieranymi odpadami;
- na bieżąco dostarczać do powstających na terenie Miasta Ostrołęki aptek pojemniki na przeterminowane leki, ustalić z firmą częstotliwość odbioru tych odpadów.