

ORK. 1431.84.2024

Temat: Wniosek na mocy art 61 i 63 Konstytucji RP w związku z art. 241 KPA

Nadawca: ' _____

arnecja

URZĄD WICEPREZYDENTA

URZĄD MIASTA OSTROŁĘKI
WPEŁNIŁO / ZŁOŻONO OSOBIŚCIE

Data: 04.06.2024, 14:59

DATA 05. 06. 2024

Adresat: adresat.urzad@samorzad.pl

DATA 2024-06-04

Kopia:

PREZYDENT | SEKRETARZ | DYREKTOR
DEKRETAJA _____
PODPIS _____
P. Mielczewski

NR REJ. Mdok 18646/06/2024/P
ILOŚĆ ZAŁ. _____
podpis _____

Kierownik Jednostki Samorządu Terytorialnego (dalej JST) - w rozumieniu art. 33 ust. 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526.)

Dane Podmiotu wnoszącego petycję znajdują się poniżej oraz w załączonym pliku sygnowanym kwalifikowanym podpisem elektronicznym - stosownie do dyspozycji Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 162, 1590) oraz przepisów art. 4 ust. 5 Ustawy o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)
Data dostarczenia zgodna z dyspozycją art. 61 pkt. 2 Ustawy Kodeks Cywilny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740)

Adresatem Wniosku/Petycji* - jest Organ ujawniony w komparycji - jednoznacznie identyfikowalny za pośrednictwem adresu e-mail pod którym odebrano niniejszy wniosek/petycję. Rzeczony adres e-mail uzyskano z Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu - co zgodnie z odnośnym przepisami bezpośrednio przypisuje rzeczony adres e-mail do odpowiadającego mu JST.

W razie wątpliwości co do trybu jaki należy zastosować do naszego pisma - wnosimy o bezwzględne zastosowanie dyspozycji art. 222 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695)

Preambuła Wniosku/Petycji*:

Przed wysłaniem niniejszego wniosku - Wnioskodawca dokonał analizy prawnej obszaru wypełniania zadań publicznych przez Gminy w związku z art 7 ust. 1 pkt 1 i 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688)

Wszystko w kontekście Art. 74 Konstytucji RP

1. Władze publiczne prowadzą politykę zapewniającą bezpieczeństwo ekologiczne współczesnemu i przyszłym pokoleniom.
 2. Ochrona środowiska jest obowiązkiem władz publicznych.
 3. Każdy ma prawo do informacji o stanie i ochronie środowiska.
 4. Władze publiczne wspierają działania obywateli na rzecz ochrony i poprawy stanu środowiska.
- oraz art. 241 KPA.

Punktem wyjścia analizy dokonanej przez wnioskodawcę był zapis art. 241 KPA: "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności."

Oczywiście wszystko w kontekście art. 61 i 63 Konstytucji RP (...) "Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym, (...) etc"

W związku z powyższym Wnioskodawca na stronach nik.gov.pl - odszukał protokoły pokontrolne Najwyższej Izby Kontroli, dot. omawianego obszaru wypełniania zadań publicznych.
W mniemaniu Wnioskodawcy wnioski jakie powziął NIK w tym obszarze są niepokojące i

wskazujące na mankamenty w Gminach w wypełnianiu zadań publicznych z tego obszaru. Jak powszechnie wiadomo - w zakresie sensu largo - za nadzór nad procesem odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów - odpowiada Wójt/Burmistrz/Prezydent.

Kwestie te reguluje Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399.) oraz wyżej wzmiankowany art. 7 ust. Ustawy o samorządzie gminnym, etc

Ostatnie doniesienia medialne - dotyczące niebezpiecznych, "palących się" składowisk odpadów - są dobitnym przykładem - jak ważką jest to tematyka nie tylko w skali MAKRO ale także w skali lokalnej.

Widać dobitnie, że brak czujności i szczegółowego nadzoru w tym obszarze może skutkować nawet konsekwencjami zdrowotnymi u Mieszkańców, a Podatnicy oczekują - że ich pieniądze wydatkowane w tym obszarze będą jak najbardziej racjonalnie - pożytkowane - zgodnie z aktualnym stanem prawnym.

W opinii wnioskodawcy stan prawny jest jak najbardziej właściwy w tym obszarze, a jedynie - wdrażanie tego prawa - nie jest lege artis i powoduje ciągłe problemy.

Dlatego uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej - wydaje się tak istotne w najbliższych latach.

Zdaniem Wnioskodawcy społeczna kontrola - w tym obszarze powinna obejmować - także obszar związany z przydomowymi oczyszczalniami, które, jeśli są przestarzałe i źle nadzorowane - powodują (w swojej skali) olbrzymie szkody środowiskowe, zanieczyszczenia gruntów, a nawet zatrucia oparami - co skrętnie w sposób notoryczny sygnalizują media.

Od standardowych rozwiązań - zbiorników - tzw. szamb - lepszą, bardziej ekologiczną, bezpieczniejszą i tańszą w eksploatacji - alternatywą - wydają się przydomowe - ekologiczne, nowoczesne - bio oczyszczanie - tak popularne w gminach UE.

Obecnie na rynku są już dostępne biologiczne oczyszczalnie ścieków charakteryzujące się tym, że cały proces oczyszczania zachodzi w obrębie jednego urządzenia, składającego się z jednego lub kilku zbiorników.

W procesie oczyszczania ścieków bierze udział osad czynny - biologiczne złożo w formie zawiesiny wspierające rozkład zanieczyszczeń. Oczyszczalnie biologiczne mają bardzo wysoką skuteczność oczyszczania ścieków, która dochodzi nawet do 99% i spełniają wszystkie wymagania Ministerstwa Środowiska dotyczące jakości ścieków oczyszczonych.

Gros Jednostek Samorządu Terytorialnego w Europie i w Krajach Rozwiniętych - dofinansowuje takie oczyszczanie w ramach różnych programów, których celem sensu largo - jest Ochrona Środowiska w skali micro, uporządkowanie tego obszaru aktywności mieszkańców i ujednoczenie stosowanych rozwiązań.

Dodatkowo odpowiedzi uzyskane przez nas z Gmin/Miast - na nasze petycje i wnioski w ciągu ostatnich 25 lat wskazują, że stan faktyczny w tym obszarze nie można określić jako lege artis.

Analizując uzyskane odpowiedzi potwierdziliśmy, że tezy stawiane przez Najwyższą Izbę Kontroli

dotyczące złego stanu faktycznego panującego w Gminach/Miastach w tym obszarze - są być może zbyt surowe ze strony NIK ale sensu largo - zgodne z rzeczywistością gdyż - jak wynika też z uzyskanych przez nas odpowiedzi w trybie ustawy o dostępie do inf. publicznej - gross Gmin nie spełniało wymogów ustawowych dotyczących wypełniania zadań publicznych w tym obszarze.

Dlatego biorąc pod uwagę powyższe, oraz uzasadniony społecznie - interes pro publico bono, wnosimy:

Osnowa Wniosku:

§1) Na mocy art. 61 Konstytucji RP, w trybie art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit c Ustawy z dnia 6 września o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902 - dalej czasem pod akronimem: uoddip) - wnosimy o udzielenie informacji publicznej - czy w ciągu ostatnich dwóch lat Wójt/Burmistrz/Prezydent - prowadził analizę i planował wykonywanie kompleksowych i systematycznych działań zmierzających do wspierania gospodarstw domowych w zakresie stopniowej instalacji biologicznych oczyszczalni ścieków charakteryzujące się tym, że cały proces oczyszczania zachodzi w obrębie jednego urzędu?

§2) Jeśli odpowiedź na rzeczne pytanie jest twierdząca, to czy z analizy tej wynika - potrzeba podjęcia działań w tym obszarze w interwale najbliższego roku?

Podstawą odpowiedzi w tym przypadku może być art. 6 ust. 1 pkt 1 lit a uoddip - scilicet - „(...)

Udostępnieniu podlega informacja publiczna, w szczególności o: (...) zamierzeniach działań władzy (...)”

Zdaniem wnioskodawcy stopniowy proces wsparcia mieszkańców w rozwiązaniu tego typu - pomoże zaspokoić zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej w tej mierze i może spowodować, że negatywne oceny zawarte w cytowanych powyżej protokołach NIK.

Niewłaściwy nadzór, który sygnalizują Kontrolerzy NIK w przywołanych przez Wnioskodawcę protokołach - sprawowany przez Wójtów/Burmistrzów/Prezydentów nad tym obszarem zadań własnych - zdaniem wnioskodawcy może naruszać art 7 ust. 1 pkt 1 i 3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688), a co za tym idzie może dochodzić do niegospodarnego wydatkowania pieniędzy Podatników.

Jeśli odpowiedź na pytanie z §1 jest twierdząca - na mocy art. 61 Konstytucji RP, w trybie art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit a (" Udostępnieniu podlega informacja (..) w szczególności o: zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej") Ustawy z dnia 6 września o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902 - dalej czasem pod akronimem: uoddip) - wnosimy o udzielenie informacji publicznej:

§3) Szacunkowo - Ile sztuk przydomowych oczyszczalni Gmina zamierza w interwale najbliższego roku - dofinansować mieszkańcom w procesie wykonywania zadań własnych w tym obszarze oraz §3.1) jaki jest przewidywany budżet - który z pieniędzy Podatników, gmina zamierza przeznaczyć na realizację przedmiotowego zadania?

Oczywiście wszystko w ramach nakazanej przez Ustawodawcę aktywności dot. wyżej powołanych przepisów.

§4) Jeśli z odpowiedzi na powyższe pytania wynika przewidywana aktywność gminy w tym obszarze - wnosimy o udzielenie informacji publicznej na podstawie wyżej powołanych przepisów - w przedmiocie - czy gmina posiada już jakąkolwiek dokumentację dotyczącą podjęcia konkretnych działań w tym obszarze?

§5) Na mocy art. 61 Konstytucji RP, w trybie art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit c Ustawy z dnia 6 września o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) wnosimy o udzielenie informacji publicznej - czy wzorem gmin i samorządu wyższego szczebla w województwie małopolskim - Gmina zamierza uczestniczyć wraz gospodarstwami domowymi w procesie instalacji kompostowników?

W niektórych województwach gminy wspierają segregację odpadów w ramach procedur instalacji kompostowników na terenie gospodarstw domowych właściwych miejscowo dla gminy.

§6) Na mocy art. 61 Konstytucji RP, w trybie art. 6 ust. 1 pkt. 1 lit c Ustawy z dnia 6 września o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) wnosimy o udzielenie informacji publicznej - Czy gmina zamierza w ciągu najbliższego roku - wspomagać mieszkańców w zakresie procedur dofinansowania i partycypacji w kosztach jakie ponoszą gospodarstwa domowe w związku z instalacją zbiorników do gromadzenia deszczówki ?

Notabene - wg. Informacji posiadanych przez Wnioskodawcę - w krajach UE - w Hiszpanii, Niemczech, Francji, Grecji - gros Jednostek Samorządu Terytorialnego - traktuje takie programy z największą atencją skupiając swoje działania na „pracy u podstaw” - a w naszym Kraju - tematyka jest praktycznie - śladowa - sic!

W ostatnim czasie susza hydrologiczna występuje w obrębie prawie wszystkich większych rzek na terenie Polski i ponad 30% powierzchni kraju charakteryzuje się wilgotnością gleby poniżej poziomu 40%. To powoduje mniejsze plony i stwarza stałe zagrożenie powodzi - gdyż sucha gleba nie wchłania wody spowodowanej opadami w sposób wystarczający do prawidłowego obiegu, etc
Zatem wnosimy o dokonane analizy w tym obszarze.

§7) Wnosimy o podanie danych kontaktowych Urzędnika, który w zakresie powierzonych mu zadań i wykonywanych kompetencji nadzoruje wypełnianie zadań publicznych w związku z ewentualną optymalizacją stanu faktycznego dot. przydomowych oczyszczalni należących do gospodarstw domowych miejscowo właściwych dla terenu gminy - scilicet: (Imię i nazwisko, adres do korespondencji e-mail, tel. i stanowisko służbowe Urzędnika)

Jeśli taki Urzędnik nie został wskazany wnosimy o podanie stosownych danych osoby, która - w empirii - operacyjnie zajmuje się tym obszarem działania Urzędu.

Aby ułatwić Decydentom bezproblemowe i szybkie przygotowanie odpowiedzi na wyżej przedłożone pytania - wnioskodawca pozwala sobie załączyć formularz w pliku excell - w którym wystarczy tylko uzupełnić odpowiednie rubryki. Taka forma pozwoli również dokonać analizy odpowiedzi pod kątem dyspozycji art. 241 KPA.

SZCZEGÓLNA WAŻKOŚĆ z punktu widzenia uzasadnionego interesu społecznego - pro publico bono:

Zdaniem wnioskodawcy prawidłowo prowadzona dokumentacja w Urzędzie - dotycząca wydatkowania środków publicznych na określone w ramach wniosku zagadnienia - pozwala odpowiedzieć ad hoc na zadane pytania - bez konieczności nadmiernego przetwarzania danych będących w rejestrach urzędu.

Jednakże - fakultatywnie - z ostrożności i dbałości o aspekt ex professo - Wnioskodawca odsyła do ogólnodostępnych protokołów NIK dot. nieprawidłowości w omawianym obszarze - umotywowaną wystarczająco - jak SZCZEGÓLNIE ISTOTNE z punktu widzenia uzasadnionego interesu społecznego - pro publico bono i racjonalnego wydatkowania środków podatników - jest przygotowanie i udzielenie odpowiedzi.

Zdaniem Wnioskodawcy takie uwypuklenia szczególnie istotnego interesu społecznego - pro publico bono - poprzez wzmiankowanie o ogólnodostępnych protokołach NIK z tego obszaru , a

nawet zacytowanie niektórych tez tam zawartych - zaspokajają w pełni wymogi art. 3 ust. 1 pkt. 1 Ustawy o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2022 poz. 902) - przy prawidłowo prowadzonej dokumentacji dane te powinny być ad hoc dostępne w Urzędzie – jak wykazano w oparciu powyższą analizę i stan faktyczny z niej wynikający.

II - Petycja Odrębna

§2) W trybie Ustawy o petycjach (Dz.U.2018.870 tj. z dnia 2018.05.10) - biorąc pod uwagę, iż dbałość o poufność, integralność, dostępność i autentyczność przetwarzanych danych w urzędzie - należy z pewnością do wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji - wnosimy o:

§2.1) Wykonanie rekonesansu w obszarze związanym z potrzebą stopniowego udzielania wsparcia gospodarstwom domowym na terenie miejscowo właściwym dla gminy w zakresie stopniowej instalacji ekologicznych, nowoczesnych przydomowych oczyszczalni ścieków - zgodnie z trendami panującymi w tej mierze na terenie samorządów UE.

§2.2) Wnosimy o zapoznanie się Decydentów z protokolami pokontrolnymi NIK z tego obszaru dostępnymi na stronach nik.gov.pl

Wnioskodawca nie chce już cytować protokołów NIK, z którymi się zapoznał - są one tak krytyczne dla Gmin, że ponownie ich przywoływanie - mogłoby być traktowane jako faux pass W naszym mniemaniu Decydenci sami -na bazie niniejszej petycji powinni wyszukać odnośne protokoły i wykonać rekonesans w tym zakresie i wydaje się to szczególnie istotne z punktu widzenia uzasadnionego interesu pro publico bono.

PS: Dla uproszczenia i dążąc do mniejszego absorbowania czasu Urzędników naszymi petycjami/wnioskami - prosimy/sugerujemy aby odpowiadać na niniejsze pismo w jednej przesyłce (pocztą e-mail) oczywiście świadomi jesteśmy różnic w trybach a co za tym idzie zróżnicowanych terminów ustawowych, etc ale są już urzędy, które w jednym piśmie - nie czekając na upływ terminu 3 miesięcznego odpowiadają en-bloc na nasze pisma w jednej przesyłce.

W naszym mniemaniu - nic nie stoi na przeszkodzie aby stosować taki modus operandi i tak upraszczać tryb udzielenia odpowiedzi.

Tym bardziej, że odpowiedź na część dot. petycji - może być dosłownie dwuzdaniowa - nie oczekujemy kilkustronicowych analiz; chcemy tylko skłonić Decydentów do refleksji nad analizowanym przez nas obszarem oraz do czytania protokołów NIK - co być może powoli zaoszczędzi pieniądze Podatników.

Nawet jeśli ocena NIK- w cytowanych przez nas protokołach - jest zbyt surowa - szczególnie do gmin wiejskich - to w naszym mniemaniu warto zapoznawać się z tymi protokołami - tym bardziej że są ogólnodostępne - i w przyjaznej formie publikowane na stronach nik.gov.pl

Oczywiście ABY NASZA PETYCJA NIE BYŁA W ŻADNYM RAZIE ŁĄCZONA Z PÓŹNIEJSZYM trybem zamówienia nie musimy dodawać, że jesteśmy przekonani, iż postępowanie będzie prowadzone z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji w pełni jawnie i transparentnie. O wyborze ewentualnego oferenta będą decydować jedynie ściśle ustalone przez decydentów kryteria związane inter alia z aktualnym stanem prawnym, bezpieczeństwem oraz racjonalnym i oszczędnym wydatkowaniem środków publicznych w ramach zasad uczciwej i ostrej konkurencji.

§2.3) Aby zachować pełną jawność i transparentność działań - wnosimy o opublikowanie treści petycji na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego (Adresata) - na podstawie art. 8 ust. 1 ww. Ustawy o petycjach - co jest jednoznaczne z wyrażeniem zgody na publikację wszystkich danych. Chcemy działać w pełni jawnie i transparentnie.

Petycja odrębna - dla ułatwienia i zmniejszenia biurokracji - została dołączona do niniejszego wniosku - vide - J. Borkowski (w:) B. Adamiak, J. Borkowski, Kodeks postępowania..., s. 668; por. także art. 12 ust. 1 komentowanej ustawy - dostępne w sieci Internet. - co jak wynika z cytowanego piśmiennictwa nie jest łączeniem trybów.

§3) Wnosimy o zwrotne potwierdzenie otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46) - na adres

§4) Wnosimy o to, aby odpowiedź w przedmiocie powyższych pytań i petycji złożonych na mocy art. 63 Konstytucji RP - w związku z art. 241 KPA, została udzielona - zwrotnie na adres

§5) Wniosek został sygnowany bezpiecznym, kwalifikowanym podpisem elektronicznym - stosownie do wytycznych Ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz.U.2016.1579 dnia 2016.09.29)

Wnioskodawca:

t

Stosownie do art. 4 ust. 2 pkt. 1 Ustawy o petycjach (Dz.U.2014.1195 z dnia 2014.09.05) Imię i nazwisko osoby reprezentującej Podmiot wnoszący petycję ujawnione jest powyżej
Stosownie do art. 4 ust. 2 pkt. 5 ww. Ustawy - petycja niniejsza została złożona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, sygnowana podpisem elektronicznym (który ujawnia dodatkowe dane), a adres ujawniony expressis verbis w petycji jest wskazanym zwrotnym adresem e-mail.

Zwyczajowy komentarz do Wniosku:

Adresat jest jednoznacznie identyfikowany - na podstawie - unikalnego adresu e-mail opublikowanego w Biuletynie Informacji Publicznej Jednostki i przypisanego do odnośnego Organu.

Rzeczony adres e-mail - zgodnie z dyspozycją art. 1 i 8 ustawy o dostępie do informacji publicznej - stanowiąc informację pewną i potwierdzoną - jednoznacznie oznacza adresata petycji/wniosku.

<p>Odpowiedź na wniosek* o udzielenie informacji publicznej w trybie Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2022 poz. 902) oraz Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz.U. 2018 poz. 870)* - Sygnatura akt:</p>	
<p>Nazwa Jednostki Samorządu Terytorialnego:</p>	
<p>Poniżej - skróty pytań zawartych we wniosku o udostępnienie informacji publicznej:</p>	
<p>Ad \$1: {czy dokonano analizy?}</p>	
<p>Ad \$2: {czy planowane jest działanie?}</p>	
<p>Ad \$3: {kwantyfikacje ilościowe?}</p>	
<p>Ad \$3.1: {kwantyfikacje finansowe?}</p>	
<p>Ad \$4) {posiadanie dokumentacji?}</p>	
<p>Ad \$5) {kompostowniki?}</p>	
<p>Ad \$6) {deszczowki?}</p>	
<p>Ad \$7) {dane Urzędnika}</p>	

* W przypadku skanu: pieczętka/podpis