

Uchwała Nr/2024
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia 2024 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609, z późn. zm) oraz art. 6k ust. 1, ust. 2a, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) Rada Miasta Ostrołęki uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr 357/XXXVII/2020 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Maz., poz. 12918, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

- „§2 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 25 zł za mieszkańca.
2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 75 zł za mieszkańca stanowiącą trzykrotność stawki, o której mowa w § 2 ust. 1.” ;

2) w § 4 ust 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny stawki opłaty podwyższonej za worki lub pojemniki, o których mowa w ust. 2 określa się w wysokości:

- 1) 27,00 zł za worek o pojemności 60 l,
- 2) 54,00 zł za worek o pojemności 120 l,
- 3) 108,00 zł za pojemnik o pojemności 240 l,
- 4) 495,00 zł za pojemnik o pojemności 1 100 l,
- 5) 3150,00 zł za pojemnik KP7 – 7000 l.

Stawka opłaty podwyższonej wymienionej w pkt. 1-5 stanowi trzykrotność stawki określonej odpowiednio w ust. 2. pkt 1-5.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 sierpnia 2024 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

do uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 6k ust. 1, ust. 2a, 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) Rada Miasta Ostrołęki uchwałą Nr 357/XXXVII/2020 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r., poz. 12918, z późn. zm.) określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz stawkę tej opłaty; stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości niezamieszkałych oraz zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Ponadto, Rada Miasta w ww. uchwale określiła stawki opłaty podwyższonej w przypadku niewypełnienia przez właścicieli nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Na terenie miasta Ostrołęki gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęci są wszyscy właściciele nieruchomości - obligatoryjnie z mocy ustawy nieruchomości zamieszkałe oraz fakultatywnie z mocy uchwały Rady Miasta Ostrołęki nieruchomości niezamieszkałe. Jednym z celów nowych przepisów wprowadzonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie ma być zwiększenie motywacji mieszkańców do segregowania odpadów.

Wyliczając stawki opłat przyjęto, zgodnie z założeniami ustawodawcy, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia tego obowiązku proponuje się w niniejszej uchwale opłatę podwyższoną, jako czterokrotność stawki podstawowej – zarówno w przypadku nieruchomości zamieszkałej, wtedy stawka podwyższona liczona jest za mieszkańca, jak i w przypadku nieruchomości niezamieszkałej wtedy stawka podwyższona liczona jest odpowiednio od liczby zadeklarowanych worków lub pojemników.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę, m.in.:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym ich odbieranie, transport, zagospodarowanie itp.

Wysokość opłaty za odpady na nieruchomościach zamieszkałych w przypadku metody obowiązującej na terenie miasta Ostrołęki, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g.) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę za rok poprzedni. W 2023 r. kwota ta wynosiła 2678,30 zł na osobę (M.P. z 2024 r. poz. 399), czyli maksymalna stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańca nie może przekroczyć kwoty 53,57 zł. W uchwale określono stawkę za mieszkańca w wysokości 25 zł za osobę. Dotychczasowa stawka, która obowiązuje na terenie miasta od stycznia 2021 roku wynosi 12,5 zł za mieszkańca. Jeżeli właściciel nieruchomości nie będzie wypełniał obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, Rada Miasta ma obowiązek określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej, tj. za zbieranie odpadów w sposób selektywny. W tym przypadku stawkę podwyższoną określono jako trzykrotność stawki podstawowej, tj. 75 zł za osobę. Podwyższenie wysokości opłaty

podwyższonej za brak selektywnej zbiórki do wysokości trzykrotności stawki podstawowej, spowoduje że nie będzie się opłacało mieszkańcom nieprawidłowe gromadzenie odpadów tj. zbieranie odpadów w sposób nie selektywny.

Wzrost stawki podstawowej z 12,50 zł na 25 zł za mieszkańca podyktowany jest głównie wzrostem kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych w roku 2024. Na wysokość stawki wpływa ma także termin obowiązywania nowych stawek- 1 sierpnia 2024 roku, związane jest to z mniejszą liczbą miesięcy obowiązywania nowych stawek w roku 2024 a kwotą która musi zostać pokryta poprzez podniesienie tej stawki.

Wzrost ten podyktowany jest przede wszystkim wzrostem kosztów zagospodarowania odpadów:

- wzrost wynagrodzeń wraz z ZUS oraz usługi obce na poziomie 17% (podwyższenie minimalnej płacy zasadniczej z kwoty 3.600,00 zł na 4.300,00 zł),

- koszty eksploatacji związane bezpośrednio z prawidłowym funkcjonowaniem instalacji tj. koszty związane z bieżącą obsługą maszyn i urządzeń znajdujących się na terenie stacji segregacji odpadów, biogazowni oraz składowiska odpadów oraz dostawy energii elektrycznej, paliwa, opłaty za zanieczyszczanie środowiska i podatki lokalne. Ponadto istotną pozycją kosztów jest koszt odbiór odpadów powstałych po procesie mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych tzw. preRDF oraz koszt amortyzacji, związany ze stopniową zużywalnością [środków trwałych](#).

Na wzrost kosztów zagospodarowania odpadów duży wpływ ma także rynek surowców wtórnych – w roku 2023 oraz w roku 2024 planowane przychody z tego tytułu wynoszą 1 mln zł (w roku 2022 przychody z tego tytułu wynosiły ok. 3 mln zł) – związane jest to z recesją na rynku surowców wtórnych, spadkiem cen skupu surowców i postępującym spadkiem ilości podmiotów zajmujących się skupem i zagospodarowaniem surowców wtórnych. Ponadto recesja w gospodarce spowodowała mniejsze zapotrzebowanie na opakowania – spadek cen skupu papieru i makulatury, PET i innych surowców wtórnych lub nawet obowiązek dopłaty za ich zagospodarowanie.

Na terenie miasta w dalszym ciągu ok. 70 % odpadów komunalnych stanowi frakcja zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych – pomimo prowadzonej od 2016 roku kampanii edukacyjnej – co w dużej mierze także przyczynia się do wzrostu kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych.

W 2024 roku nastąpił wzrost kosztów odbioru odpadów komunalnych za 1Mg z nieruchomości zamieszkałych. Wzrost ten wyniósł ok. 6,7 % tj. z kwoty 386 zł za odbiór Mg odpadów do kwoty 412 zł za odbiór Mg odpadów komunalnych przy założeniu, że miesięczna ilość odpadów do odbioru będzie wynosiła ok. 1100 ton. Na wzrost kosztów odbioru odpadów z nieruchomości niezamieszkałych duży wpływ miał wzrost wynagrodzeń wraz z ZUS oraz usługi obce na poziomie 17% (podwyższenie minimalnej płacy zasadniczej z kwoty 3.600,00zł na 4.300,00 zł) oraz ceny paliw, które po kosztach pracowniczych są jedna z kluczowych pozycji kosztowych. Ponadto od II półrocza 2024 roku wzrosną koszty utrzymania stacji segregacji odpadów ze względu na planowany wzrost cen energii elektrycznej.

Zgodnie z art. 6r. ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zatem, co do zasady, system ten powinien się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uchwała rady gminy w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma, zatem charakteru uznaniowego – jest rozstrzygnięciem związanym z ściśle określonymi przepisami prawa i ma swoje oparcie w kalkulacji kosztów całego gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się: koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

Szacowane wpływy do sytemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2024 r. (bez zmiany stawki):

Opłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem udzielonych ulg dla mieszkańców z tytułu posiadania Karty dużej rodziny i kompostownika	11 649 428,50
Udział gminy Rzekuń w kosztach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	100 000
Razem	11 749428,50

Szacowane koszty związane z systemem gospodarki odpadami w Mieście Ostrołęka w 2024r.

Odbieranie i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych	5 752 000
Zagospodarowywanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych	7 900 000
Odbiór i zagospodarowanie przeterminowanych leków z aptek zlokalizowanych na terenie miasta Ostrołęki	37000
Koszty administracyjne prowadzenia systemu w tym koszty edukacji ekologicznej i postępowań sądowych	400 000
RAZEM	14 089 000
Różnica dochody/wydatki	-2 339 571,5

Dochody w 2024 r. w przypadku proponowanej stawki 25zł od mieszkańca przy założeniu że liczba mieszkańców w deklaracjach wyniesie 39283 osób wprowadzona od dnia 1 sierpnia 2024

Opłaty wnoszone przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych i właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem udzielonych ulg dla mieszkańców z tytułu posiadania Karty dużej rodziny i kompostownika	14 104 628,5
Udział gminy Rzekuń w kosztach funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych	100 000
Razem	14 204 628,5
Różnica dochody/wydatki	115 628,5

W przedstawionym powyżej zestawieniu przychodów i wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Ostrołęce w 2024 roku największy wpływ będzie miało m.in.:

- zagospodarowanie odpadów komunalnych.
- odbieranie i transport odpadów komunalnych – ustawowy obowiązek rozliczania się na podstawie stawki za odbiór 1Mg odpadów, w chwili obecnej stawka ta wynosi ok. 400 zł za 1Mg odebranych odpadów.

- dobrowolność przystąpienia nowych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do zorganizowanego przez gminę systemu odbioru odpadów komunalnych.
- wzrost kosztów publicznoprawnych i kosztów pracy.

Zmiana uchwały w zaproponowanym projekcie, będzie się wiązała ze wzrostem wydatków przez mieszkańców w zakresie ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 12,5 zł na osobę miesięcznie – do końca roku 2024 kwota ta wyniesie 62,5 zł na osobę. Zgodnie z o utrzymaniu czystości i porządku w gminach System gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się bilansować. Wiąże się to zatem z tym, że wytwarzający odpady komunalne – w tym przypadku mieszkańcy miasta powinni ponosić koszty funkcjonowania systemu – zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych podstawowe stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ulegają zmianie. Zgodnie z przepisami Rada Miasta ma obowiązek określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej, tj. za zbieranie odpadów w sposób selektywny. W tym przypadku stawkę podwyższoną określono jako trzykrotność stawki podstawowej. Podwyższenie wysokości opłaty podwyższonej za brak selektywnej zbiórki do wysokości trzykrotności stawki podstawowej, spowoduje że nie będzie się opłacało mieszkańcom nieprawidłowe gromadzenie odpadów tj. zbieranie odpadów w sposób nie selektywny.

Zaproponowany termin wejścia w życie nowych stawek opłat – 1 sierpnia 2024 r. Aby dopełnić ww. czynności należy podjąć uchwałę w treści zaproponowanej w niniejszym projekcie.