

**Uchwała Nr/2024
Rady Miasta Ostrołęki
z dnia 28 października 2024 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii dla pozbawienia charakteru ochronnego lasów
niestanowiących własności Skarbu Państwa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 1a oraz art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 530, z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosków Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 14 października 2024 r., Rada Miasta Ostrołęki uchwała, co następuje:

§ 1.

Pozytywnie opiniuje się pozbawienie charakteru ochronnego lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, położonych w granicach administracyjnych miasta Ostrołęki:

- 1) w obrębie ewidencyjnym 0001 – na działkach o nr ew.: 10006, 10024/7, 10024/8, 10024/9, 11217, 11221, 11251/4, 11262/2, 11262/1, 10069/3, 10206/4, 10281/14, 10206/2, 10097/6, 10097/7, 10360/9, 10360/8, 10360/6, 10360/7, 10360/5, 10359/13, 10366, 10368/3, 10368/2, 10368/1, 10369/1, 10370, 10277, 10278, 10282, 10283, 10284, 10285/1, 10286, 10287/2, 10287/1, 11208, 11207, 11214, 11218, 11265, 10836/4, 10325, 10334/8, 10298/33;
- 2) w obrębie ewidencyjnym 0005 – na działkach o nr ew.: 50742/2, 50762/2, 50740, 50736, 50643, 50642, 50640, 50639, 50631/7, 50728/13, 52533/2, 52543/2, 50724, 50725, 50557/18, 50557/19, 50557/4, 50557/10, 50557/13, 50585/6, 52921/9, 50661/21, 50645, 50726;
- 3) w obrębie ewidencyjnym 0006 – na działkach o nr ew.: 68557/3, 60050/13, 60050/5, 60165/15, 60166, 60167, 60111, 60050/15, 60050/1, 60050/14, 60050/8, 60073, 60050/12, 60083/2, 60177/10, 60088/7, 68558/3, 60083/1, 60088/7.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 14 października 2024 r. Prezydent Miasta Ostrołęki zwrócił się do Rady Miasta Ostrołęki z prośbą o wydanie opinii w sprawie zniesienia charakteru ochronnego lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, położonych w granicach administracyjnych miasta Ostrołęki, na działkach wskazanych w treści uchwały.

W myśl art. 77 ustawy o lasach tereny leśne wskazane w uchwale posiadają obecnie status lasów ochronnych. Zgodnie z art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 530 z późn. zm.) starosta, po uzgodnieniu z właścicielem lasu i po zasięgnięciu opinii rady gminy, w drodze decyzji, uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru. Przepis ten dotyczy lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Zgodnie z §2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej (Dz. U. z 1992 r. Nr 67 poz. 337) opinia rady gminy jest niezbędna dla wydania decyzji o zniesieniu charakteru ochronnego gruntów leśnych.

Jak wskazuje we wniosku Prezydent Miasta Ostrołęki:

„Tereny leśne znajdujące się na działkach o nr: 10006, 10024/7, 10024/8, 10024/9, 11217, 11221, 11251/4, 11262/2, 11262/1, 10069/3, 10206/4, 10281/14, 10206/2, 10097/6, 10097/7, 10360/9, 10360/8, 10360/6, 10360/7, 10360/5, 10359/13, 10366, 10368/3, 10368/2, 10368/1, 10369/1, 10370, 10277, 10278, 10282, 10283, 10284, 10285/1, 10286, 10287/2, 10287/1, 11208, 11207, 11214, 11218, 11265, położonych w obrębie 0001, stanowią własność osób fizycznych. Tereny leśne znajdujące się na działkach o nr: 10836/4, 10325, 10334/8, 10298/33, położonych w obrębie 0001, stanowią własność Miasta Ostrołęki. Obszar ten objęty jest procedurą planistyczną prowadzoną w oparciu o uchwałę Nr 370/XXXVIII/2020 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 grudnia 2020 r. (z późn. zm.) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu „Osiedle Łazek” w Ostrołęce, mającą na celu uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta Ostrołęki przyjętym uchwałą nr 719/LXXVIII/2023 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 marca 2023 r. Polityka Przestrzenna Miasta na przedmiotowych terenach leśnych przewiduje możliwość ich zagospodarowania na cele:

- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10006, 10024/7, 10024/8, 10024/9,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 11217,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 11221,*
- *usług – dz. ew. 11251/4,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej oraz zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 11262/2,*

- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej – dz. ew. 11262/1,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10069/3,*
- *dróg publicznych – dz. ew. 10206/4,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami, lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10281/14,*
- *dróg publicznych – dz. ew. 10206/2,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10097/6, 10097/7,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 10360/9,*
- *dróg publicznych – dz. ew. 10360/8, 10360/6,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej – dz. ew. 10360/7,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej ekstensywnej oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 10360/5,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10359/13,*
- *dróg publicznych – dz. ew. 10366,*
- *usług – dz. ew. 10368/3,*
- *dróg publicznych – dz. ew. 10368/2, 10368/1, 10369/1,*
- *usług oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 10370,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10277, 10278,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 10282, 10283, 10284,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10285/1,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 10286,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 10287/2, 10287/1, 11208, 11207, 11214,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej oraz dróg publicznych – dz. ew. 11218,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami lub zabudowy usługowej – dz. ew. 11265,*
- *parku miejskiego – dz. ew. 10836/4,*
- *dróg publicznych oraz tereny lasów – dz. ew. 10325,*
- *dróg publicznych – dz. ew. 10334/8,*
- *ogrodów działkowych oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 10298/33”*

„Tereny leśne znajdujące się na działkach: 50643, 50642, 50640, 50639, 50631/7, 50728/13, 52533/2, 52543/2, 50724, 50725, położone w obrębie 0005, stanowią własność osób fizycznych. Tereny leśne znajdujące się na działkach: 50661/21, 50645, 50726, położone w obrębie 0005, stanowią własność Miasta Ostrołęki oraz Samorządu Województwa Mazowieckiego. Obszar ten objęty jest procedurą planistyczną prowadzoną w oparciu o uchwałę Nr 365/XXXVIII/2020 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 grudnia 2020 r. (z późn. zm.) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania

przestrzennego rejonu „Osiedle Centrum I” w Ostrołęce, mającą na celu uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta Ostrołęki przyjętym uchwałą Nr 719/LXXVIII/2023 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 marca 2023 r. Polityka Przestrzenna Miasta na przedmiotowych terenach leśnych przewiduje możliwość ich zagospodarowania na cele:

- *zieleni urządzonej – dz. ew.: 50643, 50642,*
- *zieleni urządzonej i zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej z usługami – dz. ew.: 50640,*
- *zabudowy usługowej i zieleni urządzonej – dz. ew.: 50639,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 50631/7,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 50728/13,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew.: 52533/2, 52543/2,*
- *zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej z usługami – dz. ew. 50724,*
- *zieleni urządzonej i dróg publicznych – dz. ew. 50725,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 50661/21,*
- *zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej z usługami i zieleni urządzonej – dz. ew. 50645,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 50726.”*

„Tereny leśne znajdujące się na działkach o nr: 50557/18, 50557/19, 50557/4, 50557/10, 50557/13, 50585/6, 68557/3, 60050/13, 60050/5, 52921/9, 60165/15, 60166, 60167, 60111, 60050/15, 60050/1, 60050/14, 60050/8, 60073, 60050/12, 60083/2, 60177/10, położone w obrębie 0006, stanowią własność osób fizycznych. Tereny leśne znajdujące się na działkach o nr: 68558/3, 60083/1, 60088/7, położone w obrębie 0006, stanowią własność Miasta Ostrołęki. Obszar ten objęty jest procedurą planistyczną prowadzoną w oparciu o uchwałę Nr 366/XXXVIII/2020 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 grudnia 2020 r. (z późn zm.) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu „Osiedle Centrum II” w Ostrołęce, mającą na celu uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta Ostrołęki przyjętym uchwałą Nr 719/LXXVIII/2023 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 marca 2023 r. Polityka Przestrzenna Miasta na przedmiotowych terenach leśnych przewiduje możliwość ich zagospodarowania na cele:

- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami oraz tereny zieleni urządzonej – dz. ew. 50557/18,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 50557/19*
- *zabudowy usług publicznych – dz. ew. 50557/4,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 50557/10,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami oraz tereny zieleni urządzonej – dz. ew. 50557/13,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami, tereny zieleni urządzonej oraz tereny dróg publicznych – dz. ew. 50585/6,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 68557/3,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami oraz tereny zieleni urządzonej – dz. ew. 60050/13, 60050/5,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 52921/9,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 60165/15, 60166, 60167,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 60111,*

- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 60050/15, 60050/1,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami oraz tereny zieleni urządzonej – dz. ew. 60050/14,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 60050/8, 60073,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami oraz tereny zieleni urządzonej – dz. ew. 60050/12,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 60083/2,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 60177/10,*
- *zieleni urządzonej – dz. ew. 68558/3,*
- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z usługami – dz. ew. 60083/1,*
- *zieleni urządzonej oraz dróg publicznych – dz. ew. 60088/7.”*

„Tereny leśne znajdujące się na dz. ew. nr 50742/2, 50762/2, 50740, 50736, położone w obrębie 0005, stanowią własność osób fizycznych. Obszar ten objęty jest procedurą planistyczną prowadzoną w oparciu o uchwałę Nr 619/XVIII/2022 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 29 września 2022 r. (z późn. zm.) w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu „Osiedle Stacja” w Ostrołęce, mającą na celu uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującym Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta Ostrołęki przyjętym uchwałą nr 719/LXXVIII/2023 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 marca 2023 r. Polityka Przestrzenna Miasta na przedmiotowym terenie leśnym przewiduje możliwość jego zagospodarowania na cele:

- *zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oraz terenów dróg publicznych – dz. ew. 50742/2,*
- *zabudowy usługowej oraz terenów dróg publicznych – dz. ew. 50736,*
- *terenów dróg publicznych – dz. ew. 50740, 50762/2.”*

W celu uzyskania tak określonego zagospodarowania terenu konieczne jest otrzymanie – w procedurze sporządzania planu miejscowego – zgody Marszałka Województwa Mazowieckiego na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, poprzedzonej decyzją Prezydenta Miasta Ostrołęki o pozbawieniu przedmiotowych terenów leśnych charakteru ochronnego, wydanej w oparciu o opinię Rady Miasta w Ostrołęce.

Rozpatrując wniosek Prezydenta Miasta Ostrołęki w sprawie wyrażenia opinii w kwestii pozbawienia ochronności działek leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa, Rada Miasta wzięła pod uwagę zapisy §1 rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej (Dz. U. z 1992 r. Nr 67 poz. 337), w którym wskazano, jakie obszary można uznać za lasy ochronne. Analizując zapisy pkt 1-7 ww. rozporządzenia oraz zapisy art. 15 pkt 1-7 ustawy o lasach, należy stwierdzić, że katalog przypadków uznania lasów za ochronne ma charakter zamknięty i że lasami ochronnymi mogą być lasy szczególnie chronione z uwagi na zaistnienie choćby jednej z okoliczności wymienionych pkt 1-7. Zatem uznanie lasu za ochronny ma na celu urzeczywistnienie funkcji prewencyjnej, przy czym prewencja dotyczy wartości wymienionych w pkt 1-7. Katalog sytuacji, w których można uznać las za ochronny obejmuje dwie grupy. Do pierwszej należy zaliczyć te sytuacje, gdy sam las pełni jakiegokolwiek funkcje ochronne. W tym przypadku przedmiotem ochrony nie jest las, tylko funkcje ochronne, jakie on sprawuje. Ta grupa obejmuje ochronę gleby przed zmywaniem lub wyjąławianiem, powstrzymanie osuwania się ziemi, obrywania się skał lub lawin, ochronę zasobów wód powierzchniowych i podziemnych, regulowanie stosunków hydrologicznych w zlewni oraz na

obszarach wododziałów, ograniczenie powstawania lub rozprzestrzeniania się lotnych piasków. Do tej grupy zaliczyć należy też lasy położone w granicach administracyjnych miast i w odległości do 10 km od granic administracyjnych miast liczących ponad 50 tys. mieszkańców. W trzech pierwszych przypadkach cel istnienia lasu i uznania go za las ochronny jest określony precyzyjnie. Natomiast ten ostatni przypadek, związany z położeniem lasu, charakteryzuje się niedookreślonym celem uznania za las ochronny. Ustawodawca odwołuje się bowiem do kryterium położenia, a nie bezpośrednio do kryterium funkcji. Jednak samo położenie lasu nie jest wystarczające do uznania go za las ochronny. Położenie to wiąże się bowiem z określonymi funkcjami, których od lasu położonego na danym obszarze prawodawca oczekuje określonych funkcji. W przypadku lasów ochronnych położonych w granicach administracyjnych miast trzeba uznać, że chodzi o ochronę przed hałasem i zanieczyszczeniami, a także o funkcję rekreacyjną.

Zważywszy, że lasy położone w granicach administracyjnych miast mają pełnić funkcję ochrony przed hałasem, zanieczyszczeniem bądź funkcję rekreacyjną, w analizowanym przypadku należy stwierdzić, że pozbawienie ochronności lasów wskazanych w uchwale na niewielkim obszarze w porównaniu z przylegającymi do tych działek kompleksów leśnych oraz biorąc pod uwagę interes społeczny jak i indywidualny oraz niewielką powierzchnię, należy wydać pozytywną opinię w kwestii zniesienia ochronności wskazanych terenów leśnych niestanowiących własności Skarbu Państwa.

Powyższe jest również spójne z polityką przestrzenną Miasta, wyrażoną w Studium Uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Ostrołęki, przyjętym uchwałą Nr 719/LXXVIII/2023 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 marca 2023 r.

Wobec powyższego, przyjęcie uchwały jest uzasadnione.