

**Uchwała Nr 195/XXVII/2016**  
**Rady Miasta Ostrołęki**  
**z dnia 23 czerwca 2016 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki**

Na podstawie art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 23) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

1. Stwierdza się, iż skarga Pana Tadeusza S. na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki jest bezzasadna.
2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1. zawiera załącznik do uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miasta  
Ostrołęki**

**Jerzy Grabowski**

**Załącznik do uchwały  
Nr 195/XXVII/2016  
z dnia 23 czerwca 2016 r.  
w sprawie rozpatrzenia skargi  
na działalność  
Prezydenta Miasta Ostrołęki**

W dniu 26 kwietnia 2016 roku do Rady Miasta Ostrołęki wpłynęła skarga Pana Tadeusza S. na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki. Skarżący zarzuca:

- brak wsparcia i pomocy ze strony władz Miasta Ostrołęki w prowadzeniu działalności gospodarczej,
- popełnienie przez Prezydenta Miasta przestępstwa przy budowie ul. Józefa Niewiarowskiego w Ostrołęce.

Zgodnie z art. 229 pkt.3 Kodeksu postępowania administracyjnego „organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność prezydenta miasta jest rada gminy”.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego Rada Miasta ustaliła, że ul. Niewiarowskiego wybudowana została w roku 2006, zgodnie z opracowaną dokumentacją projektową jako ciąg pieszo-jezdny, co nie jest tożsame z „placem” na co wskazuje Skarżący.

Budowa ulicy Józefa Niewiarowskiego w Ostrołęce została zainicjowana związaniem się Społecznego Komitetu Budowy ulicy Niewiarowskiego w lutym 2004 roku. Zgodnie z obowiązującym wówczas Zarządzeniem Prezydenta Miasta Ostrołęki Nr 86/05 z dnia 7 kwietnia 2005 r. w sprawie ustalenia zasad realizacji inwestycji wspólnych podpisana została umowa nr IWD.341-1-12/05 w dnia 8 czerwca 2005 r., która określała zasady współfinansowania opracowania dokumentacji projektowej budowy ulicy Niewiarowskiego. Projekt budowlano-wykonawczy opracowany został przez Przedsiębiorstwo Projektowe „KOM-PROJEKT” Tadeusz Prusaczyk i protokolarnie przekazany do Urzędu Miasta Ostrołęki w dniu 6 lipca 2006 r. Prezydent Miasta Ostrołęki wydał w dniu 22 sierpnia 2006 r. Decyzję Nr 144/06, znak: WB.7353-131/06 zatwierdzającą projekt budowlany i udzielającą pozwolenia na budowę ulicy Józefa Niewiarowskiego wraz z kanalizacją deszczową i oświetleniem ulicznym, na działkach numer 52096 i 20894 w Ostrołęce.

Ww. pozwoleniem został zatwierdzony projekt zagospodarowania działki, który stanowi integralną część decyzji o pozwoleniu na budowę i obejmuje swoim opracowaniem: „określenie granic działki lub terenu, usytuowanie, obrys i układy istniejących i projektowanych obiektów budowlanych, sieci uzbrojenia terenu, sposób odprowadzania lub oczyszczania ścieków, układ komunikacyjny i układ zieleni, ze wskazaniem charakterystycznych elementów, wymiarów, rzędnych i wzajemnych odległości obiektów, w nawiązaniu do istniejącej i projektowanej zabudowy terenów sąsiednich”.

Decyzja stała się ostateczna z dniem 17 września 2006r.. Państwo Janina i Tadeusz S. brali udział w przedmiotowym postępowaniu – (zwrotne potwierdzenia odbioru korespondencji w aktach sprawy) w charakterze stron. Droga – ulica Józefa Niewiarowskiego została wybudowana przez firmę Przedsiębiorstwo Wielobranżowe „LASTMAR” „Drogi i Budowy” Hurtownia Materiałów Budowlanych Wiesław Glinowiecki na podstawie ww. pozwolenia na budowę. Umowa na budowę ulicy Niewiarowskiego nr IWD-342-65/06 podpisana została w dniu 18 października 2006 r. Odbioru robót dokonano 29 grudnia 2006 roku. Wybudowany ciąg pieszo-jezdny został oznakowany znakami drogowymi na podstawie

projektu stałej organizacji ruchu zatwierdzonego 1 sierpnia 2006 r. Projekt stałej organizacji ruchu autorstwa Firmy „KOM-PROJEKT” Tadeusz Prusaczyk nie przewidywał wyznaczenia i oznakowania miejsc postojowych na ulicy J. Niewiarowskiego.

W dniu 25 października 2007 r. Rada Miasta Ostrołęki Uchwałą nr 118/XIX/2007 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego rejonu „Śródmieście Płd. – Goworowska” w Ostrołęce określiła docelowe przeznaczenie działki nr 52096 - ulicy Józefa Niewiarowskiego jako drogi dojazdowej (symbol w planie KUD). Na podstawie wyżej wymienionej uchwały w dniu 30 września 2008 r. uchwałą nr 256/XXXVI/2008 ulica Józefa Niewiarowskiego została zaliczona do kategorii dróg gminnych publicznych. W myśl podjętej uchwały ulica Józefa Niewiarowskiego z drogi wewnętrznej ogólnodostępnej stała się drogą gminną publiczną.

Pan Tadeusz S. w imieniu swoim i mieszkańców ulicy J. Niewiarowskiego, w drugiej połowie 2007 r., zwrócił się z prośbą o zaprowadzenie porządku na ulicy Niewiarowskiego zarzucając, że przy ówczesnej organizacji ruchu panuje bałagan i mieszkańcy nie mają możliwości dojechania do swoich posesji ze względu na parkujące samochody w poprzek i na środku ulicy. W dniu 16 października 2007 r. odbyła się wizja lokalna przy uczestnictwie mieszkańców ulicy J. Niewiarowskiego, podczas której strony przedstawiły swoje stanowiska. W trakcie następnego spotkania służby drogowe tut. Urzędu przedstawiły propozycję rozwiązania zaistniałych trudności. Uczestniczący w spotkaniu mieszkańcy przedstawili swoją opinię co do propozycji miasta. Odbyło się głosowanie, większość mieszkańców głosowała za pozostawieniem istniejącej organizacji ruchu tzn. bez wprowadzania strefy zamieszkania i wyznaczania miejsc do parkowania. Jeden z mieszkańców stwierdził, iż obecnie obowiązująca organizacja ruchu na ulicy J. Niewiarowskiego jest niezgodna z przepisami Prawa o Ruchu Drogowym i oczekuje doprowadzenia do stanu zgodnego z tymi przepisami.

Należy zaznaczyć, iż ulica Niewiarowskiego została wykonana zgodnie z pozwoleniem na budowę jako ciąg pieszo-jezdny. Ulice o tego typu przekroju projektuje się w celu udogodnienia poruszania się po drogach o małych parametrach (szerokościach) – tak jak np. ulica J. Niewiarowskiego. Oznacza to, że jezdnia i chodniki są na tym samym poziomie i zgodnie z obowiązującymi przepisami, tego typu geometria drogi jest dopuszczona do użytkowania tylko w „strefach zamieszkania”. W strefie zamieszkania obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego tj. ograniczenie prędkości do 20 km/h, pierwszeństwa pieszych przed pojazdami i parkowanie w miejscach wyznaczonych.

W marcu 2008 roku powstał nowy projekt stałej organizacji ruchu wprowadzający strefę zamieszkania na przedmiotowej ulicy i wyznaczający miejsca postojowe. Mieszkańcy przed wprowadzeniem strefy zamieszkania zapoznali się z projektem stałej organizacji ruchu. Zostały wniesione uwagi co do wyznaczonych miejsc postojowych powodujących zmniejszenie i tak niewielkiej ich ilości. Na wniosek właścicieli wzdłuż posesji nr 6 i 8 zostały zlikwidowane miejsca postojowe. Natomiast właścicielka posesji nr 15 wyraziła chęć zlokalizowania miejsc postojowych wzdłuż swojej posesji mając na celu dobro swoich klientów. W maju 2008 r. została wprowadzona nowa organizacja ruchu na ulicy J. Niewiarowskiego, która uwzględniała uwagi mieszkańców i w założeniu miała uporządkować postój pojazdów (parkowanie w miejscach do tego wyznaczonych z określeniem sposobu parkowania w stosunku do jezdni). Wprowadzona organizacja ruchu została zaprojektowana zgodnie z obowiązującymi przepisami dla tego typu przekroju drogi. W sierpniu 2008 roku zarządca drogi – Prezydent Miasta Ostrołęki ograniczył postój samochodów na ulicy J. Niewiarowskiego do 10 minut, uwzględniając przy tym w części wystąpienia mieszkańców i Pana Marka S. Radnego Miasta Ostrołęki w tej sprawie.

Wprowadzona organizacja ruchu jest optymalna; jedyną możliwością uporządkowania ruchu w ulicy Niewiarowskiego jest egzekwowanie przestrzegania przepisów ruchu

drogowego przez kierujących pojazdami na tej ulicy, dopilnowanie parkowania w miejscach do tego wyznaczonych oraz sposobu parkowania.

Pan Tadeusz Szuba w latach 2008-2015 r. występował z licznymi pismami do Prezydenta Miasta, Rady Miasta Ostrołęki, Wojewody Mazowieckiego, Samorządowego Kolegium Odwoławczego, Posła na Sejm RP Pana Andrzeja K. ze skargami na działalność Prezydenta Miasta związanymi z wybudowaną drogą i obowiązującą organizacją ruchu. Skarżący proponuje oznakowanie ulicy znakami drogowymi pozwalającymi na korzystanie z tej drogi na prawach wyłączności przez jej mieszkańców i klientów działalności prowadzonych przy tej ulicy (zakaz postoju na ulicy J. Niewiarowskiego z wyłączeniem mieszkańców, klientów i zaopatrzenia lub zakazu ruchu w obu kierunkach z wyłączeniem dojazdów do posesji, klientów i zaopatrzenia). Pan Tadeusza Szuba swoją propozycję podparł przykładami z oznakowania dróg, które są drogami wewnętrznymi należącymi do Wspólnot Mieszkaniowych lub Spółdzielni Mieszkaniowych a nie do Miasta Ostrołęki.

Po kolejnym wystąpieniu Pana Tadeusza S. z dnia 9 grudnia 2014 r. do Prezydenta Miasta Ostrołęki w sprawie rozpoczęcia procesu zmiany w istniejącej organizacji ruchu mającego na celu wyznaczenie dodatkowych miejsc postojowych do parkowania równoległego na wysokości budynku nr 6 i 8, podjęte zostały działania mające na celu uwzględnienie jego wniosku w granicach obowiązujących przepisów prawa. Rozpoczęty został proces zmiany organizacji ruchu, który miał na celu wyznaczenie dodatkowych miejsc w pobliżu miejsca prowadzenia działalności gospodarczej przez Pana T. S. (miejsca postojowe do parkowania równoległego na wysokości posesji nr 6 i 8). Pan Tadeusz S. pismem z dnia 12.05.2015 r. przedstawił swoją propozycję co do opracowywanego projektu w celu uwzględnienia jej w całości lub w części. Firma projektowa tj. Pracownia Projektowa Dróg i Mostów „TRAFFIC” Maciej Giers uwzględniła w części propozycję Pana T. S. wyznaczając jedno miejsce postojowe na wysokości posesji nr 6 po drugiej stronie ulicy. Projekt wykonano w II wariantach. Pierwszy zakłada oznakowanie dodatkowego miejsca jako ogólnodostępnego, natomiast II wariant przewiduje wyznaczenie dodatkowego miejsca postojowego na prawach wyłączności „kopertą” (P-20), znakiem drogowym D-18a i tabliczką informującą dla kogo miejsce te zostało wyznaczone. Biorąc pod uwagę fakt, że ulica J. Niewiarowskiego jest bez przejazdu (ślepa) wyznaczenie miejsc postojowych na końcu ulicy jest nie wskazane ze względu na potrzebę wydzielenia w tym miejscu placu umożliwiającego zawrócenie pojazdów. Pismem z dnia 31 lipca 2015 r. Pan Tadeusz S. zwrócił się o wyjaśnienie kilku spraw dot. opracowanego projektu, a jedna z nich dotyczyła możliwości korzystania z wydzielonego miejsca postojowego bez ponoszenia opłat. W odpowiedzi pismem znak: WD.5544-10/08 z dnia 21 sierpnia 2015 r. skarżący m.in. otrzymał informację, że prawo wyłącznego korzystania z miejsc postojowych na drogach zgodnie z art. 40 ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 (tekst jednolity: Dz. U. 2015 r., poz. 460 ze zmianami) jest odpłatne. W myśl tej ustawy Rada Miasta Ostrołęki podjęła Uchwałę Nr 455/LVIII/2009 z dnia 26 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Prezydent Miasta Ostrołęki na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, w której stawka opłaty za miejsce postojowe „koperty” na drodze gminnej wynosi 0,20 gr. za każdy dzień zajęcia 1 m<sup>2</sup> powierzchni zajętej przez to miejsce. Korzystanie z miejsca postojowego w pasie drogowym drogi publicznej na zasadach wyłączności może nastąpić po złożeniu wniosku (WD-W-10) i otrzymaniu odpowiedniej decyzji.

W odpowiedzi na otrzymane pismo znak: WD.5544-10/08 z dnia 21 sierpnia 2015 r. Pan Tadeusz S. skierował skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na działalność Prezydenta Miasta Ostrołęki. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie

postanowieniem z dnia 10 marca 2016 r. odrzucił skargę Pana Tadeusza S. w przedmiocie zmiany organizacji ruchu.

Pismem z dnia 23 marca 2016 r. Pan Tadeusz S. wezwał Prezydenta Miasta Ostrołęki do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę uchwały Rady Miasta Ostrołęki z dnia 30 września 2008 r. nr 256/XXXVI/2008 lub podjęcia nowej uchwały która zmieniałaby charakter ulicy J. Niewiarowskiego z drogi gminnej na drogę wewnętrzną, a także zmianę organizacji ruchu drogowego na zgodną z „pierwotnymi ustaleniami”. Rada Miasta Uchwałą nr 167/XXIV/2016 z dnia 28 kwietnia 2016 r. odmówiła dokonania zmiany uchwały nr 256/XXXVI/2008 z dnia 30 września 2008 r.

Należy zwrócić ponadto uwagę na fakt, iż także w przypadku gdyby ulica J. Niewiarowskiego była drogą wewnętrzną to, zgodnie z zarządzeniem nr 25/2013 Prezydenta Miasta Ostrołęki w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa dróg wewnętrznych stanowiących własność Miasta Ostrołęki oraz umieszczenie w pasie drogowym tych dróg urządzeń infrastruktury technicznej, obiektów budowlanych oraz reklam niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego – zajęcie pasa drogowego dróg wewnętrznych na prawach wyłączności jest odpłatne.

Mając na uwadze powyższe Rada Miasta nie dopatrzyła się zaniedbań ze strony Prezydenta Miasta. Zarzuty Skarżącego zawarte w skardze nie znalazły potwierdzenia, dlatego też Rada Miasta uznaje skargę za bezzasadną.

Stosownie do art. 239 § 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.