

UCHWAŁA NR

RADY MIASTA OSTROŁĘKI

Z DNIA

w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic miasta Ostrołęki
oraz wystąpienia z wnioskiem o dokonanie zmiany granic miasta Ostrołęki

Na podstawie art. 4b ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz § 2 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310), Rada Miasta Ostrołęki uchwała, co następuje:

§ 1.

Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami miasta Ostrołęki opiniuje się pozytywnie zmianę granic polegającą na włączeniu do terytorium miasta Ostrołęki z terytorium gminy Rzekuń:

- 1) części obszaru obrębu ewidencyjnego Nowa Wieś Wschodnia,
 - 2) części obszaru obrębu ewidencyjnego Goworki,
 - 3) części obszaru obrębu ewidencyjnego Ławy,
- zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 2.

Postanawia się wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, z wnioskiem o dokonanie zmiany granic miasta Ostrołęki, o której mowa w §1.

§ 3.

Treść wniosku stanowi załącznik nr 2 do uchwały.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Tomasz Wadymowski

Z.Nr 01/2017

DYREKTOR

Wydziału Gospodarki Nieruchomościami

Romana Chazewska

22.03.2017r.

UZASADNIENIE
do projektu Uchwały Rady Miasta Ostrołęki
z dnia 22 marca 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic miasta Ostrołęki
oraz wystąpienia z wnioskiem o dokonanie zmiany granic miasta Ostrołęki

W dniu 30 listopada 2016 r. grupa mieszkańców gminy Rzekuń wystąpiła do Prezydenta Miasta Ostrołęki z wnioskiem o podjęcie działań zmierzających do dokonania zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki, poprzez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta części obrębów ewidencyjnych: Nowa Wieś Wschodnia, Ławy i Goworki, stanowiących obecnie terytorium gminy Rzekuń.

Prezydent Miasta w dniu 16 grudnia 2016 r. przedłożył Radzie Miasta Ostrołęki projekt uchwały w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji. Rada Miasta na sesji w dniu 19 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę Nr 245/XXXVI/2016 wyrażając wolę przystąpienia do procedury zmiany granic miasta Ostrołęki, upoważniając jednocześnie Prezydenta Miasta do jej wykonania.

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z Zarządzeniem Nr 413/2016 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 30 grudnia 2016 r.

W dniach od 10 – 30 stycznia 2017 r. na wszystkich ostrołęckich osiedlach odbyły się konsultacje z mieszkańcami, mające na celu przedstawienie istoty zmiany granic miasta Ostrołęki. Podczas konsultacji mieszkańcy wypełniali ankiety, wyrażając swoje stanowisko w powyższej sprawie. Ankiety, zgodnie z ww. zarządzeniem, w dniach 10 - 30 stycznia 2017 r. w godzinach od 8⁰⁰ do 16⁰⁰ były również dostępne dla mieszkańców w budynkach administracyjnych Urzędu Miasta Ostrołęki, Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce, Ostrołęckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. oraz Ostrołęckiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o.

Po przeprowadzeniu konsultacji społecznych, zespół ds. koordynacji działań zmierzających do zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki, powołany na mocy Zarządzenia Nr XXVI/2016 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 6 grudnia 2016 r. w sprawie powołania zespołu ds. zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki, ustalił wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze (osiedla).

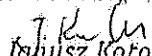
W wyniku przeprowadzonych konsultacji ustalono, że mieszkańcy wyrazili pozytywną opinię w sprawie zmiany administracyjnej granic miasta, polegającej na włączeniu do miasta Ostrołęki części obrębów ewidencyjnych: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki i Ławy, stanowiących dotychczasowe terytorium gminy Rzekuń.

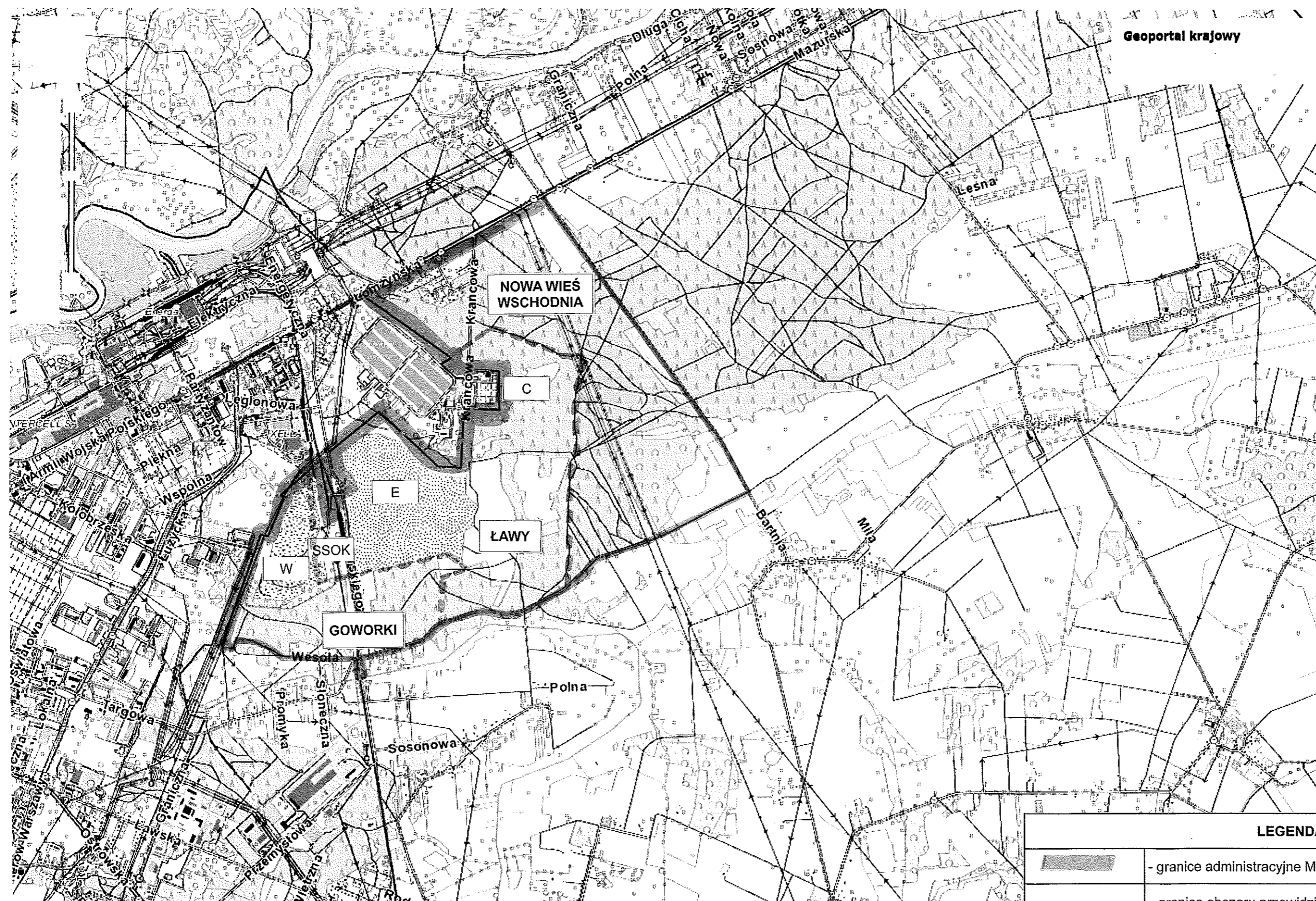
Ankiety wypełniło 4 452 mieszkańców Ostrołęki, co stanowi 10,54 % uprawnionych do głosowania. Oddano 4 431 ważnych głosów, co stanowi 99,53% oddanych głosów, z czego:




- za włączeniem do miasta Ostrołęki z gminy Rzekuń części sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy opowiedziało się 4 140 mieszkańców, co stanowi 93,43% wszystkich ważnie oddanych głosów,
- przeciw włączeniu do miasta Ostrołęki z gminy Rzekuń części sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy opowiedziało się 138 mieszkańców, co stanowi 3,11% ważnie oddanych głosów,
- wstrzymało się od głosu 153 mieszkańców, co stanowi 3,4% ważnie oddanych głosów.

Mając na uwadze wolę mieszkańców oraz argumenty przedstawione we wniosku wraz z uzasadnieniem, wnoszę o pozytywne rozpatrzenie wniosku.

PREZYDENT MIASTA


Jahusz Kotowski



| LEGENDA | |
|---|---|
|  | - granice administracyjne Miasta Ostrołęki |
|  | - granice obszaru przewidzianego do przyłączenia |
|  | - granice obrębów ewidencyjnych na przyłączanym obszarze |
| W | - wysypisko śmieci |
| SSOK | - Stacja Segregacji Odpadów Komunalnych |
| E | - teren przeznaczony pod lokalizację elektrowni |
| C | - teren przeznaczony pod powiększenie cmentarza komunalnego |

**Pan
Mariusz Błaszczak**

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

**za pośrednictwem
Wojewody Mazowieckiego**

Wnioskodawca: Rada Miasta Ostrołęki

Wniosek

o dokonanie zmiany granic miasta Ostrołęki.

Zgodnie z art. 4b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm./ oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach /tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 310/, Rada Miasta Ostrołęki występuje z wnioskiem o wydanie stosownego rozporządzenia w sprawie ustalenia granic miasta na prawach powiatu Ostrołęka i powiatu ostrołęckiego – gminy Rzekuń, województwo mazowieckie, przez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta na prawach powiatu Ostrołęka części obszaru obrębów ewidencyjnych: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy, zgodnie z załączoną mapą – *załącznik nr 2.2*, poprzedzonym przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami.

Niniejszy wniosek zawiera informacje obejmujące:

- 1) treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem.
- 2) stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa odpowiednio w art. 4 ust. 3 ustawy */Ustalenie i zmiana granic gmin dokonywane są w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych/* ustawy o samorządzie gminnym;
- 3) podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu:
 - a) w hektarach, z wyszczególnieniem obrębów ewidencyjnych w odniesieniu do całej gminy,

- b) w hektarach do części setnych, a w przypadku gdy zmiana dotyczy części obszaru jednostki pomocniczej lub części obrębu ewidencyjnego - dodatkowo wyszczególnienie numerów wszystkich działek ewidencyjnych objętych wnioskiem;
- 4) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany;
- 5) wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.
- 6) dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy, zgodnie z którym: *Rada Ministrów nie przeprowadza zmian, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, jeżeli:*
- 1) *dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego;*
 - 2) *gmina w zmienionych granicach lub gmina utworzona byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4, wraz z uzasadnieniem.*

Do wniosku dołącza się także dodatkowe dokumenty i informacje, których wykaz zamieszczono na końcu wniosku /strony nr 25 i 26/.

Rada Miasta Ostrołęki w dniu 19 grudnia 2016 r. podjęła uchwałę nr 245/XXXVI/2016 w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji, wyrażając wolę przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Ostrołęki polegającej na włączeniu do terytorium miasta obszaru: części sołectwa Nowa Wieś Wschodnia, części sołectwa Goworki, części sołectwa Ławy, gminy Rzekuń. Postanowiła również przeprowadzić konsultacje z mieszkańcami miasta Ostrołęki w sprawie proponowanej zmiany granic miasta Ostrołęki w trybie i na zasadach określonych w uchwale nr 644/LXV/2014 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 25 września 2014 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Miasta Ostrołęki /Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego poz. 9775/.

Powyższa uchwała intencyjna, mająca charakter kierunkowy, Rady Miasta Ostrołęki z dnia 19 grudnia 2016 r. podjęta była na wniosek grupy mieszkańców gminy Rzekuń a w szczególności mieszkańców Nowej Wsi Wschodniej os. Leśniewo, która zwróciła się z wnioskiem do Prezydenta Miasta Ostrołęki o podjęcie działań zmierzających do dokonania zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki poprzez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta Ostrołęki części terenów sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy i Nowa Wieś Wschodnia os. Leśniewo, stanowiących obecnie terytorium gminy Rzekuń, zgodnie z załączoną mapą, (załącznik nr 2.1).

Osiedle Leśniewo położone jest w obrębie ewidencyjnym Nowej Wsi Wschodniej, gmina Rzekuń.

Mieszkańcy i przedsiębiorcy przygranicznej terytorialnie do miasta gminy Rzekuń, zwrócili uwagę na korzyści z usług, zasobów oraz dobrodziejstwa zaplecza miasta, często utożsamiając się bardziej z miastem niż z powyższą gminą. Nadmienili, że większość mieszkańców utrzymuje się z pracy pozarolniczej. Cechy funkcjonalno-przestrzenne wskazują na jego miejski charakter. Zmiana granic miasta Ostrołęki przyczyni się do rozwoju terytorialnego oraz pozyskania terenów inwestycyjnych, to zaś przełoży się bezpośrednio na

rozwój miasta i powiatu ostrołęckiego poprzez poszerzenie oferty dla potencjalnych przedsiębiorców.

Przedkładany wniosek w sprawie zmiany granic w województwie mazowieckim, mieście na prawach powiatu Ostrołęka i powiatu ostrołęckiego – gminy Rzekuń, polega na włączeniu do terytorium miasta na prawach powiatu Ostrołęka części obszaru gminy Rzekuń o ogólnej powierzchni 482,74 ha, w skład którego wchodzi:

- a) część obszaru obrębu ewidencyjnego Nowa Wieś Wschodnia (obręb nr 11) o pow. 207,99 ha,
 - b) część obszaru obrębu ewidencyjnego Goworki (obręb nr 6) o pow. 79,08 ha,
 - c) część obszaru obrębu ewidencyjnego Ławy (obręb nr 10) o pow. 195,67 ha,
- określone na arkuszu mapy ewidencyjnej - (*załącznik nr 4.3*).

Rada Miasta Ostrołęki występując z wnioskiem o zmianę granic miasta na prawach powiatu Ostrołęka, proponuje do włączenia w granice miasta na prawach powiatu Ostrołęka część obszaru gminy Rzekuń - części obrębów ewidencyjnych: Nowa Wieś Wschodnia, Ławy, Goworki, obejmujące łącznie 420 działek ewidencyjnych, wyszczególnionych poniżej:

1) część obszaru obrębu ewidencyjnego Nowej Wsi Wschodniej, proponowana do włączenia w granice miasta, obejmuje działki ewidencyjne nr: 99, 98, 97, 96, 95, 94, 92/2, 91, 90/2, 9, 89, 88/2, 87, 86/2, 85, 84/2, 83, 82/2, 81, 80/4, 80/3, 8, 79, 78/2, 77, 76/6, 76/4, 75, 74, 73, 72/2, 71, 70, 7/3, 7/2, 7/1, 69, 68, 67, 66, 65, 64, 63, 62/2, 62/1, 61/2, 61/1, 60, 6, 59, 58, 57, 56, 55, 54, 53, 52, 51, 50, 5/9, 5/8, 5/6, 5/5, 5/20, 5/2, 5/19, 5/18, 5/17, 5/15, 5/14, 5/13, 5/12, 5/11, 5/10, 49, 48, 47, 46, 453, 452, 450, 45/9, 45/8, 45/7, 45/6, 45/5, 45/4, 45/3, 45/10, 449, 448, 447, 446, 445, 444, 443, 442, 441, 440, 44/2, 44/1, 439, 43/9, 43/8, 43/6, 43/5, 43/2, 43/16, 43/15, 43/14, 43/13, 43/12, 43/11, 43/10, 423, 422/2, 42/9, 42/8, 42/6, 42/5, 42/4, 42/3, 42/2, 42/16, 42/15, 42/13, 42/12, 42/11, 42/10, 42/1, 421/4, 419, 418, 417, 416, 415, 41, 40/8, 40/7, 40/6, 40/5, 40/4, 40/3, 40/2, 4/7, 4/6, 4/5, 4/4, 4/3, 39, 38, 37/9, 37/8, 37/7, 37/6, 37/5, 37/4, 37/3, 37/2, 37/10, 36/1, 35/1, 34/1, 33/4, 33/3, 33/2, 32, 31/2, 31/1, 30, 3, 29, 28, 27, 26, 25, 24, 23, 22, 21/5, 21/4, 21/3, 21/2, 21/1, 20/3, 20/2, 20/1, 2/5, 2/4, 2/3, 2/2, 2/1, 19/2, 19/1, 18/6, 18/2, 18/1, 17/5, 17/3, 166, 165/2, 164/2, 163/2, 162/2, 161/2, 160/2, 16/2, 16/1, 159, 158/2, 157/2, 156, 155, 154, 153, 152, 151, 150, 15/2, 15/1, 149, 148, 147/4, 146/4, 145/4, 144/4, 143/2, 142/4, 142/2, 141/2, 140/6, 140/4, 14, 139/2, 138/4, 137/4, 136/5, 135/9, 135/7, 134/4, 133/4, 132/4, 131/4, 130, 13/4, 13/3, 13/2, 13/1, 129, 128, 127, 126, 125, 124, 123, 122, 121, 120, 12/3, 12/2, 12/1, 119, 118, 117/2, 117/1, 116, 115, 114/2, 114/1, 113/2, 113/1, 112, 111, 110, 11, 109, 108, 107, 106, 105, 104, 103, 102, 101, 100, 10, 1/2, 1/1, o łącznej powierzchni 207,99 ha.

2) część obszaru obrębu ewidencyjnego Goworki, proponowana do włączenia w granice miasta, obejmuje działki ewidencyjne nr: 9, 8/2, 8/1, 7, 6, 5, 4, 39, 38/2, 37, 36, 35, 34/2, 33/2, 32, 31, 30, 3, 29, 28, 27, 26, 25/2, 25/1, 24, 23, 22/9, 22/8, 22/7, 22/3, 22/12, 22/11, 22/10, 21, 20/2, 20/1, 2, 19/2, 19/1, 18/4, 18/3, 18/1, 17/4, 17/3, 17/2, 16, 152, 15, 14, 13/2, 13/1, 12/3, 12/2, 12/1, 11, 102, 10, 1, o łącznej powierzchni 79,08 ha.

3) część obszaru obrębu ewidencyjnego Ławy, proponowana do włączenia w granice miasta, obejmuje działki ewidencyjne nr: 9, 8/8, 8/4, 8/3, 8/2, 8/11, 8/10, 7/6, 7/5, 7/3, 6/9, 6/8, 6/7, 6/10, 6/1, 5/83, 5/2, 40/2, 4/1, 39/2, 38/2, 37/2, 36/2, 35/4, 34/4, 33/4, 32/4, 31/5, 30/4, 3/9, 3/22, 3/21, 3/20, 3/19, 3/17, 3/16, 3/15, 3/14, 3/13, 3/12, 3/11, 29/5, 28/7, 27/5, 26/5, 25/5, 24/1, 23/1, 22/1, 21/1, 20/1, 2/9, 2/8, 2/7, 2/6, 2/5, 2/4, 2/3, 19, 18, 17, 16, 15, 14, 13, 12, 11, 10, 1/9, 1/8, 1/6, 1/5, 1/4, 1/3, o łącznej powierzchni 195,67 ha.

Obszar obejmujący wymienione działki, usytuowany jest w bezpośrednim sąsiedztwie m. Ostrołęki w jego północno-wschodniej części.

Prezydent Miasta Ostrołęki wystąpił z wnioskiem do Starosty Ostrołęckiego prowadzącego ewidencje gruntów i budynków dla powiatu ostrołęckiego o wydanie wypisów uproszczonych z rejestru gruntów gminy Rzekuń dla działek wymienionych we wniosku z obrębów: Nowa Wieś Wschodnia, Ławy, Goworki.

Starosta Powiatu Ostrołęckiego w styczniu bieżącego roku przekazał za odpłatnością, wypisy uproszczone z operatu ewidencji gruntów i budynków dla części obrębów ewidencyjnych ww., które objęte są wnioskiem proponowanej zmiany granic miasta Ostrołęki. Wypisy zawierają w swojej treści m. in.: numery działek ewidencyjnych oraz powierzchnie działek ewidencyjnych, stanowiąc źródło informacji. Jednocześnie potwierdzają zgodność z operatem ewidencyjnym powierzchni części obrębów oraz numerów działek.

Wypisy z operatu ewidencyjnego oraz tabelaryczny wykaz działek i ich powierzchni z podziałem na obręby zawarto w *załączniku nr 4.2*.

Niżej przedstawiamy szczegółowy opis granic zewnętrznych terenów do włączenia w granice administracyjne miasta Ostrołęki .

Poczynając od wspólnych punktów granicznych miasta Ostrołęki i Nowej Wsi Wschodniej P-1444 i P-1442, stanowiących jednocześnie granice powiatu, granica biegnie w kierunku północno-wschodnim, wzdłuż ul. Łomżyńskiej, zgodnie z ruchem wskazówek zegara przez punkty: O-193, O-197, O-194, O-199, O-635, O-200, O-634, O-233, O-198, O-195, O-236, O-196, O-633, O-239, O-238, O-237, O-632, O-241, O-192, O-629, O-1211, O-630, O-234, O-235, O-846, O-628, O-847, O-627, O-626, O-10126, O-10125, O-10057, O-625, O-624, O-10055, O-10128, O-10127, aż do O-1109. Tu granica załamuje się pod kątem prostym w kierunku południowo-wschodnim i biegnie wzdłuż zachodniej granicy drogi gminnej, prowadzącej do miejscowości Nowa Wieś Wschodnia, przez punkty: 11-399, 11-400, 11-401, 11-405, 11-412, 11-413, 11-414, 11-415, 11-744, 11-416, 11-417, 11-441, 11-442, 11-443, 11-444, 11-445, 11-440, 11-179, 11-173, 11-10858, 11-10859, do punktu 1-525. Dalej granica skręca prawie pod kątem prostym w kierunku południowo-zachodnim i nieznacznie meandrując, prowadzi po północnej krawędzi drogi gminnej, przez punkty graniczne: 11-524, 11-558, 11-523, 11-557, 11-556, 11-555, 11-522, 11-554, 11-521, 11-520, 11-519, 11-518, 11-553, 11-517, 11-552, 11-516, 11-551, 11-550, 11-549, 11-515, 11-548, 11-547, 11-546, 11-545, 11-544, 11-514, 11-513, 11-512, 11-543, 11-511, 11-510, 11-509, 11-508, 11-507, 11-506, 11-505, 11-504, 11-473, O-1144, 10-3945, 10-3944, 10-3943, 10-3942, 10-3936, 10-3935, 10-3934, 10-3933, 10-3932, 10-3931, 10-3924, 10-3923, 10-3922, 10-3921, 10-3910, 10-3909, 10-3908, 10-3907, 10-3906, 10-3905, 10-3904, 10-3903, 10-3902, 10-3357, 10-3379, 10-3376, 10-3359, 10-3374, 10-3373, 10-3361, 10-3363, 10-3372, 10-3367, O-83, 6-77, 6-301, 6-772, 6-775, 6-774, 6-771, 6-67, 6-63, 6-59, 6-58, 6-56, 6-54, 6-52, 6-50, 6-48, 6-47, 6-45, 6-43, a następnie granica okala całą działkę nr 22/1 /obręb Goworki/ do granicy północnej z rzeką Czeczotką, na której zlokalizowane są tory kolejowe, przez punkty: 6-42, 6-370, 6-369, 6-532, 6-531, dochodząc do punktu 6-1192. Dalej biegnie ponownie w kierunku zachodnim przez punkty: 6-303, 6-368, 6-398, 6-399, 6-667, 6-400, 6-657, 6-401, 6-402, 6-403, 6-117, 6-239, 6-113, 6-271, 6-273, 6-111, 6-110, 6-108, 6-107, 6-185, 6-281, 6-186, 6-187, 6-188, 6-550, 6-549, 6-548, kończąc na punkcie P-1730, który stanowi granicę wspólną z miastem Ostrołęką. Poczynając od punktu wspólnego P-1730 w kierunku północnym, wszystkie punkty graniczne wyznaczają granicę bardzo krętą pomiędzy Ostrołęką a obszarami wnioskowanymi do włączenia w granice miasta, poprzez punkty: P-1488, P.1461-103, P.1461-30, P-1486, P.1461-31, P-1485, P-1484, P-1463, P-1462, P-1461, P- P-1460, P-1459, P-1458, P-1453, P-1457, P-1456, P-1455, P-1454, P.1461-813, P-1300, P-1476, P-4323, P-1477, P-1478, P-1479, P-1480, P-1250, P-4322, P.1461-2, P.1461-1144, P-1017, P-1000, P-4320, P-999, P-998, P-996, P-995, P-994, P-993, P-992, P-991, P-990, P-989, P-988, P-987, P-4331, P-986, P-985, P-984, P-983,

P-1060, P-982, P-981, P-980, P-965, P-962, P-961, P-951, P-946, P-1304, P-1483, P-1470, P-1306, P-1471, P-1472, P-1475, P-1474, P.1461-58, P-1473, P-943, P-936, P-935, P-932, P-931, P-930, P-877, P-854, P-853, P-852, P-851, P-850, P-849, P-848, P-847, P-1305, P-846, P-830, P-825, P-824, P-823, P-1308, P-1449, P-1448, P.1461-48, P-1447, P-1446, P-1445, kończąc na P-1444, od którego rozpoczęto. Granica od punktu granicznego P-1730 do P-1444 stanowi granicę powiatów – miasta na prawach powiatu Ostrołęka i powiatu ostrołęckiego.

Wszystkie numery punktów granicznych są wyszczególnione w załączniku nr 4.4.

Główny Geodeta Kraju stosownie do § 2 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r, w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach /tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 310/ potwierdził, że dotychczasowy przebieg granic gminy Rzekuń oraz miasta Ostrołęka jest zgodny z danymi państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, określającymi przebieg granic gminy Rzekuń i miasta Ostrołęka, z dokładnością właściwą dla danych PRG – załącznik nr 5.

Powierzchnia ewidencyjna terytorium Miasta Ostrołęki wynosi 2 863,35 ha (28,6 km²), natomiast obszar objęty wnioskiem ma 482,74 ha (4,8 km²). Zmiana granic spowoduje zwiększenie powierzchni ewidencyjnej m. Ostrołęki do 3 346,09 ha (33,5 km²). Natomiast gmina Rzekuń obecnie ma powierzchnię ewidencyjną 13 570,37 ha (135,70 km²), a po odłączeniu części obrębów ww. będzie miała 13 087,63 ha (130,87 km²).

Tab. 1. Porównanie powierzchni.

| Lp. | Nazwa jednostki samorządu terytorialnego. | Powierzchnia jednostki przed zmianą w ha. | Zmiana w ha. | Powierzchnia jednostki po zmianie w ha. |
|-----|---|---|--------------|---|
| 1. | miasto Ostrołęka | 2 863,35 | + 482,74 | 3 346,09 |
| 2. | gmina Rzekuń | 13 570,37 | - 482,74 | 13 087,63 |

Zródło: opracowanie własne.

Przyjęta we wniosku powierzchnia gminy Rzekuń i części obrębów ewidencyjnych proponowanych do włączenia stanowi powierzchnię ewidencyjną.

Miasto Ostrołęka jest jednym z 5 miast na prawach powiatu w województwie mazowieckim. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie w Województwie Mazowieckim na dzień 31 grudzień 2015 rok mieszkało 5 349 114 osób. Natomiast w Ostrołęce wg rejestrów prowadzonych przez Urząd Miasta Ostrołęki, zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia 2016 r. zamieszkiwało **52 713 osób**, tj. około 1,0% ludności województwa.

Ostrołęka jest średniej wielkości miastem zlokalizowanym w północnej części województwa mazowieckiego, nad Narwią, w centrum historycznego regionu – Kurpiowszczyzny. Miasto położone jest w odległości około 119 km na północny-wschód od Warszawy, 115 km na zachód od Białegostoku oraz 126 km na południowy-wschód od Olsztyna. W Ostrołęce zbiegają się dwie drogi krajowe: nr 53 – łącząca Ostrołękę z Olsztynem - stolicą województwa warmińsko-mazurskiego oraz nr 61 – biegnąca z Warszawy do Augustowa. Przez miasto przepływają trzy rzeki: Narew, Omulew i Czeczotka. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 grudnia 2009 roku, Ostrołęka pod względem liczby ludności zajmowała 60. miejsce wśród miast na prawach powiatu oraz 83.

miejsce wśród wszystkich miast Polski. Jest ona jednym z 73 miast w Polsce, których liczba mieszkańców zawiera się w przedziale pomiędzy 40 000 a 99 999 osób.

Według danych zaczerpniętych ze Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Ostrołęki z roku 2010, 32% powierzchni miasta stanowią użytki rolne, 6% lasy i grunty leśne, grunty zabudowane i zurbanizowane zajmują 51,5% powierzchni miasta, a 10,5% pozostałe grunty i nieużytki. Istotny odsetek powierzchni miasta zajmuje rzeka Narew i jej bezpośrednie otoczenie.

Przeważająca część Ostrołęki leży na lewym brzegu Narwi. W północno-zachodniej części miasta ekspansja jednak się udała i miasto rozprzestrzeniło się na prawy brzeg rzeki – jest to związane oczywiście z przeprawą mostową w ciągu drogi krajowej nr 61. Zlokalizowana część Ostrołęki na prawym brzegu Narwi jest jednak zdecydowanie mniejsza. Zabudowa jest tam także mniej intensywna. W sensie przestrzennym, miasto od południowego wschodu ograniczone jest linią kolejową Thuszcz – Ostrołęka – Łapy, w tym także bocznica prowadzącą do Elektrowni Ostrołęka, a od południowego zachodu ogranicza je linia kolejowa Ostrołęka – Olsztyn.

Z uwagi na fakt, że Ostrołęka jako stolicą powiatu grodzkiego i ziemskiego skupia w sobie szereg usług wyższego rzędu (zespół szpitalny, szkoły ponadgimnazjalne, szkoły wyższe, urzędy instytucji ponadlokalnych), oferuje także relatywnie dużo miejsc pracy, związanych m. in. z przemysłem, którego oddziaływanie na własne otoczenie wykracza daleko poza skalę lokalną. Teoretycznie potencjał miasta jest w tym zakresie mniejszy niż w czasach, gdy Ostrołęka była miastem wojewódzkim, ale wciąż jest on znaczący. Znaczenia dodaje Ostrołęce także fakt, że jest ona jedynym obok Łomży większym miastem w promieniu 100–120 km od trzech miast wojewódzkich – Warszawy, Olsztyna i Białegostoku. Ostrołęka znajduje się w centrum swoistego trójkąta, którego wierzchołki wyznaczają ww. miasta wojewódzkie.

Wszystkie te cechy sprawiają, że Ostrołęka jest ośrodkiem stymulującym rozwój gmin ościennych (w bezpośrednim sąsiedztwie samych gmin wiejskich). Jak wynika z analizy przeprowadzonej przez podmiot zewnętrzny – *Przestrzeń Pracownia Projektowa s.c. Beata Andrzejewska, Małgorzata Hoser* z siedzibą w Warszawie – na potrzeby aktualizacji Studium Uwarunkowań, zaznacza się tendencja do urbanizacji terenów otaczających miasto. Wynika to m. in. z potrzeby poszukiwania przez miasto w swym najbliższym otoczeniu terenów, na których można by usytuować obiekty wymagające szczególnych warunków lokalizacyjnych.

W układzie przestrzennym miasta istotne znaczenie mają sąsiadujące z nim gminy – Lelis od północy, gdzie na terenie wsi Łęg Przedmiejski umiejscowiono składowisko popiołów z elektrowni oraz Olszewo-Borki od zachodu i Rzekuń na wschód z usytuowanym we wsi Goworki miejskim wysypiskiem śmieci. Warto zwrócić uwagę szczególnie na dwie z nich: Olszewo-Borki i Rzekuń, które są naturalnymi obszarami, gdzie rozprzestrzeniają się funkcje miasta.

Drugi wymiar urbanizacji terenów otaczających miasto polega „na przybliżaniu się zainwestowania rozrastających się terenów zurbanizowanych w poszczególnych wsiach, położonych blisko miasta w ten sposób, że niejednokrotnie mamy ciągłość funkcjonalną, niezależnie od podziału administracyjnego. Z reguły w parze z tym idzie korzystanie z miejskiej infrastruktury technicznej¹.”

Ostrołęka to ośrodek oddziałujący na dynamikę rozwoju całego subregionu miasta. To w Ostrołęce koncentrują się najważniejsze funkcje niezbędne dla rozwoju: społecznego, gospodarczego, kulturalnego, usługowego, edukacyjnego, czy też administracyjnego. Ostrołęka to bardzo istotny rynek pracy zarówno dla mieszkańców miasta, jako zurbanizowanej strefy podmiejskiej. Mieszkańcy okolicznych gmin znajdują zatrudnienie w mieście.

¹Załącznik do Uchwały Nr 246/XXI/2012 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Miasta Ostrołęki do roku 2020 r.

Tu skupiają się nowoczesne i innowacyjne przedsiębiorstwa, liczne inwestycje, prężnie rozwija się również sektor usług. Samorząd Ostrołęki inicjuje nowe procesy gospodarcze, nastawione na rozwój kapitału społecznego, gospodarczego i przestrzennego a także intensywnie wspiera inwestycje o wymiarze regionalnym.

W położonej na północ od rzeki Czeczotki dzielnicy Wojciechowice znajdują się największe zakłady przemysłowe miasta: Stora Enso – zakłady celulozowo-papiernicze, producent wyrobów papierniczych, opakowaniowych i drzewnych, ENERGA Elektrownie Ostrołęka S.A. - największy wytwórca energii elektrycznej i ciepłej w północno-wschodniej Polsce i rozdzielnia elektroenergetyczna, zajmujące szeroki pas terenu między Narwią a ul. I Armii Wojska Polskiego.

Znaczną rolę odgrywa tu również zakład produkcji betonów komórkowych zlokalizowany po południowej stronie ul. I Armii Wojska Polskiego. Oprócz tego w dzielnicy funkcjonuje także kilka mniejszych przedsiębiorstw, np. zakłady produkcji kostki brukowej, szyb termoizolacyjnych, stolarki budowlanej, drukarnia, etc. W perspektywie kilku lat mają powstać również kolejne zakłady na terenie oddziału Warmińsko-Mazurskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej.

Niemniej jednak należy podkreślić, że na przestrzeni ostatnich dziesięcioleci słabną możliwości rozwojowe miasta Ostrołęki. Czynniki warunkujące ten niekorzystny proces jest brak terenów inwestycyjnych, spadek liczby mieszkańców oraz malejące zasoby pracy. Włączenie nowych terenów w granice administracyjne Ostrołęki wzmocni potencjał rozwojowy miasta, zwiększy konkurencyjność inwestycyjną, jak również umożliwi powstanie nowych miejsc pracy – nie tylko dla mieszkańców Ostrołęki, ale również mieszkańców powiatu ostrołęckiego.

Obszar proponowany do włączenia w granice administracyjne miasta Ostrołęki bezpośrednio sąsiaduje z Ostrołęką. Usytuowane są na nim w miejscowości Goworki - miejskie wysypisko śmieci, w m. Ławy - Stacja Segregacji Odpadów Komunalnych, bocznica kolejowa łącząca istniejącą elektrownię ze szlakiem kolejowym w kierunku Warszawy, Olsztyna i Łap, tereny inwestycyjne pod budowę nowej elektrowni wraz z niewielką infrastrukturą oraz część cmentarza komunalnego - w szczególności teren przeznaczony pod poszerzenie istniejącego cmentarza, natomiast w m. Nowa wieś Wschodnia os. Leśniewo – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna. Pozostały obszar jest w dużym stopniu zalesiony, natomiast nieznaczną część terenu stanowią użytki rolne.

Krajowa Polityka Miejska 2023 zwraca uwagę na wzmocnienie zdolności miast i obszarów zurbanizowanych do zrównoważonego rozwoju i tworzenia miejsc pracy oraz poprawy jakości życia mieszkańców. Miasto ma być dobrym miejscem do życia, z którym mieszkańcy identyfikują się i w którym chcą mieszkać. W centrum uwagi polityki miejskiej jest człowiek².

Strategia Rozwoju Kraju 2020 zwraca uwagę na wymiar terytorialny podejmowanych działań, wzmocnienie i lepsze wykorzystanie potencjałów regionalnych. Widzi zatem znaczenie samorządu terytorialnego i innych podmiotów w dynamizacji rozwoju regionów i kraju. W okresie do 2020 r. akcent strategiczny zostanie położony w głównej mierze na wzmocnianie potencjałów, które w przyszłości zagwarantują długofalowy rozwój, a nie tylko na alokację środków bezpośrednio w dziedziny, w których występują największe deficyty. Tym samym ŚSRK nie rozwija wszystkich obszarów istotnych z samego faktu funkcjonowania państwa, lecz koncentruje się głównie na tych, w których powinny zostać podjęte działania wzmocniające i przyspieszające procesy rozwojowe (w tym niezbędne zmiany strukturalne) w ciągu najbliższych dziesięciu lat³.

² *Krajowa Polityka Miejska 2023. Dokument przyjęty uchwałą Rady Ministrów w dniu 20 października 2015 r.*

³ *Strategia Rozwoju Kraju 2020. Dokument przyjęty uchwałą Rady Ministrów w dniu 25 września 2012 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Kraju 2020.*

Zgodnie ze Strategią Rozwoju Województwa, województwo mazowieckie jest obszarem atrakcyjnym dla inwestorów. W latach 1999-2004 nakłady inwestycyjne w przedsiębiorstwach regionu stanowiły 29,4% wszystkich nakładów inwestycyjnych poniesionych w Polsce. Sytuacja w subregionach województwa mazowieckiego różni się znacznie. Najniższą atrakcyjność inwestycyjną wykazuje od lat podregion ostrołęcko-siedlecki, w którym ze względu na typowo rolniczy charakter obszaru dokonuje się niewiele inwestycji. Ponadto słabą stroną rozwoju województwa mazowieckiego jest głębokie zróżnicowanie społeczno-gospodarcze, co powoduje marginalizację znacznych jego obszarów i co może prowadzić do destabilizacji i zakłóceń procesów rozwojowych.

Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego, na Mazowszu wyodrębnia następujące obszary:

- obszar aglomeracji warszawskiej – ze względu na obecność stolicy pełniącej funkcję międzynarodową, krajową i regionalną oraz zgromadzony duży i stale rosnący potencjał gospodarczy, intelektualny, kapitałowy i narodowy, posiada on największe możliwości rozwoju i wpływa na pozostałe obszary,
- obszar największych wpływów aglomeracji warszawskiej,
- obszary problemowe – o peryferyjnym położeniu i o niskich zdolnościach wykorzystania endogenicznych czynników rozwoju, które stanowią:

- obszar radomski,
- obszar ostrołęcki – obszar o wysokich walorach przyrodniczych i czystym środowisku, ale o niskim poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego. Poważny problem stanowi mały potencjał miasta Ostrołęki, zwłaszcza pod względem wyposażenia w obiekty i instytucje użyteczności publicznej o znaczeniu regionalnym, a także słabe połączenia drogowe i kolejowe z Warszawą. To powoduje, że obszar ten charakteryzuje się dużą depopulacją. Wpływ na tę sytuację ma również niska jakość rolniczej przestrzeni produkcyjnej.
- obszar nadbużański
- obszar mławsko-żuromiński
- obszar płocki

Województwo mazowieckie zajmuje jednak jedno z czołowych miejsc w krajowym systemie elektroenergetycznym – jest bowiem terenem lokalizacji systemowych elektrowni klasycznych (Kozienice, Ostrołęka – o łącznej mocy zainstalowanej ok. 3600 MW), elektrociepłowni warszawskich, elektrowni wodnej, a także szeregu elektrociepłowni lokalnych o mocach szczytowych od ok. 1 mMW do kilkunastu MW.

Sprawa poszerzenia granic pojawiła się już kilkanaście lat temu. W 2000 r. ostrołęccy radni przyjęli strategię rozwoju miasta do 2010 r. Właśnie wtedy postanowiono, żeby projektować rozwój miasta, należy brać pod uwagę część sąsiednich gmin. Ostatecznie zaproponowano, aby przyłączyć wsie: z gminy Rzekuń - Ławy, Goworki, Teodorowo, część Dzbenina, część Nowej Wsi Wschodniej; z gminy Olszewo Borki - Drężewo, Kruki, Zabrodzie, część Olszewa Borek, Antonie, Białobrzeg Bliższy, Nakły; z gminy Lelis - część Łęgu Przedmiejskiego, Białobiel. Potrzebę rozwoju przestrzennego miasta zainicjowali w 2001 r. mieszkańcy ww. gmin. Na listach poparcia celem włączenia w granice administracyjne miasta podpisało się łącznie 378 osób, w tym:

- a) gminy Rzekuń – 314 (95 – os. Leśniewo, 154 – ul. Krańcowa, 65 – Teodorowo),
- b) gminy Olszewo Borki – 64.

Ze względu na negatywną opinię wyrażoną przez rady sąsiednich gmin, wniosek Rady Miasta Ostrołęki nie został pozytywnie rozpatrzony.

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie zgodził się na przyłączenie okolicznych wsi do Ostrołęki. Granice miasta pozostały bez zmian, nie doszło do porozumienia z wójtami gmin ościennych: Olszewa Borek, Rzekunia, Lelisa. To do nich należała decyzja w tej sprawie.

Najważniejszym aspektem wówczas był już brak miejsca do rozwoju oraz problem osób zamieszkujących poza Ostrołęką, a zameldowanych w mieście. Zmiana granic miała na celu uporządkowanie tych kwestii.

Z dniem 1 stycznia 2007 r. wprowadzono zmiany granic pomiędzy miastem na prawach powiatu Ostrołeka a powiatem ostrołęckim poprzez przyłączenie do miasta na prawach powiatu Ostrołeka części obszaru obrębu ewidencyjnego Ławy o powierzchni 29,94 ha z gminy Rzekuń w powiecie ostrołęckim oraz części obszaru obrębu ewidencyjnego Zabrodzie o powierzchni 16,58 ha z gminy Olszewo-Borki w powiecie ostrołęckim. Zmiany te miały charakter porządkujący, których celem było doprowadzenie do zgodności stanu zamieszkania z zameldowaniem.

Proponowana zmiana umożliwi przede wszystkim doprowadzenie do uzyskania zgodności w funkcjonowaniu niektórych terenów ze stanem faktycznym i uproszczenie działań administracyjnych mieszkańcom. Ma charakter porządkujący i zapewni zachowanie jednorodnego układu osadniczego i przestrzennego, ponieważ:

- na proponowanym do włączenia do Ostrołęki terenie zlokalizowane jest osiedle Leśniewo – obręb Nowa Wieś Wschodnia i cztery nieruchomości zabudowane w obrębie Goworki, ponadto występują obszary niezagospodarowane, przeznaczone pod inwestycję - przemysł a pozostałe grunty to lasy i użytki rolne.
- mieszkańcy Nowej Wsi Wschodniej os. Leśniewo korzystają z miejskiej infrastruktury społecznej – szerokiej gamy usług podstawowych jak i wyższego rzędu i inżynierskiej, z uwagi na jej bezpośrednie sąsiedztwo,
- obszar objęty proponowaną zmianą to głównie tereny przeznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectw gminy Rzekuń pod tereny aktywności gospodarczej i tereny zabudowy mieszkaniowej.

Rozwój przestrzenny miasta Ostrołęki jest procesem naturalnym, niezbędnym i jednocześnie w pełni uzasadnionym w sytuacji stałego narastania struktury miejskiej. Cechy funkcjonalno-przestrzenne obszarów objętych wnioskiem już dziś wykazują ich miejski charakter. Układ osadniczy, podlegał naturalnym przeobrażeniom, którego nie dotyczyły zmiany granic administracyjnych. Obszary, o które wnioskujemy związane są z miastem, rozwijają się głównie dzięki wpływom i sąsiedztwu Ostrołęki, wykazując z nim silne powiązania funkcjonalne w szerokim aspekcie. Osadnictwo na tych terenach ma już zdecydowanie charakter miejski, co wynika między innymi z postępującego, naturalnego procesu suburbanizacji, jak również rozlania się miasta poza jego dotychczasowe, administracyjne granice, tym samym obniża to konkurencyjność ośrodka miejskiego. W bezpośrednim sąsiedztwie miasta zmienił się sposób zagospodarowania przestrzennego, w dużym stopniu rozwinęło się budownictwo mieszkaniowe. Granice administracyjne Ostrołęki z sąsiadującymi miejscowościami zatarły się.

Odnosząc się do sposobu zagospodarowania powyższego obszaru, miasto chce wykorzystać zasób nieruchomości bezpośrednio sąsiadującego otoczenia, tym samym zwiększyć tereny inwestycyjne dla centrum subregionalnego, jakim jest Ostrołeka. Zmiana granic umożliwi pełne wykorzystanie istniejącego w regionie potencjału i przyczyni się do długofalowego rozwoju miasta i regionu. Wykorzystując powierzchnię, łącząc ludzi, angażując nowe środki finansowe stworzymy podstawę dalszego rozwoju. Jest rzeczą normalną, że odbywa się to przede wszystkim za pomocą przyłączania do miast pobliskich gmin o charakterze wiejskim.

Nowi inwestorzy pojawiający się w regionie szukają terenów inwestycyjnych głównie w Ostrołęce. Brak przestrzeni w mieście na lokalizację nowych przedsięwzięć utrudnia realizację i rozwój inwestycji publicznych oraz zmniejsza atrakcyjność gospodarczą miasta dla inwestycji zewnętrznych. Skutkuje to przeniesieniem ciężaru inwestycyjnego poza granice miasta wraz z osiąganymi z tego tytułu korzyściami finansowymi.

Wprowadzenie nowych terenów do obszaru Ostrołęki ma szansę zaowocowania nowymi inwestycjami, które przyniosą korzyść zarówno miastu jak i gminom sąsiednim. Proponowana zmiana przyniesie korzyści m. in. w postaci: polepszenia sytuacji ekonomicznej mieszkańców i dobrobytu społeczeństwa, zwiększenia atrakcyjności inwestycyjnej, usprawnienia sieci komunikacji miejskiej oraz przyczyni się do wzrostu wartości nieruchomości na obszarach objętych wnioskiem i nie spowoduje ograniczenia w wykonywaniu zadań publicznych.

Niemniej istotną kwestią dla mieszkańców miasta jest stan istniejącej elektrowni w Ostrołęce, która została oddana do użytku w 1956 r. Jej eksploatacja dobiega końca, a za tym idzie silna potrzeba budowy nowego bloku energetycznego. Budowa nowej elektrowni planowana jest na terenie objętym włączeniem w granice miasta – na obszarze ewidencyjnym Ławy. Władze miasta Ostrołęki z wielkim zaangażowaniem podejmują działania związane z przygotowaniem tej inwestycji, jak i jej kontynuacją. Położenie obszaru inwestycyjnego przyszłej elektrowni w granicach administracyjnych miasta Ostrołęki przyczyni się do usprawnienia licznych procedur i postępowań mających na celu realizację tej niezmiernie ważnej inwestycji zarówno dla regionu północno-wschodniego, jak i dla całej Polski. Dogodne położenie nowych terenów inwestycyjnych z dostępnością do drogi krajowej, z możliwością wykonania pełnego uzbrojenia terenu, podniesie atrakcyjność inwestycyjną miasta Ostrołęki.

Procedura korekty granic miasta umożliwi pozyskanie terenów inwestycyjnych bez większego, drastycznego uszczerbku powierzchni gminy sąsiedniej. Włączenie obszaru gminy sąsiedniej pozostającej w bezpośredniej styczności administracyjnej jest działaniem przemyślanym i dobrze zorganizowanym. Wskutek korekty granic nie powstaną enklawy terytorialne.

Zmiana granic gmin zapewni gminie: po pierwsze terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniając więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe, po drugie zdolność realizacji zadań publicznych. Podział gminy Rzekuń nie doprowadzi do zniszczenia tradycyjnych więzi społecznych, a ponadto proponowane granice obejmą obszar ograniczony drogami publicznymi, nie wykraczający poza ich granice. Sposób zagospodarowania stycznych ze sobą terenów, których granice mają być ustalone, jest podobny. Ludność zamieszkała w obrębie Nowej Wsi Wschodniej os. Leśniewo oraz Goworek bardzo integruje się z miastem, a poszerzenie granic nie doprowadzi do zatracenia jego miejskiego charakteru. Świadczą również o tym cechy funkcjonalno-przestrzenne przyłączanego terytorium.

Jeżeli chodzi o infrastrukturę społeczną, w którą wchodzi obiekty i urządzenia zaspokajające potrzeby ludności w zakresie oświaty, wychowania, pomocy społecznej, ochrony zdrowia, kultury i sztuki, do których zalicza się: szkoły, internaty, przedszkola, żłobki, domy dziecka, przychodnie lekarskie, organizacje społeczne, obiekty kultu religijnego, to przyłączane tereny już z tego korzystają. Korzystają również z zatrudnienia, opieki medycznej, integracji kulturalnej i społecznej w mieście. Miasto zapewnia sprawny dojazd do: szkoły, pracy, usług i dóbr kultury realizowany przez sieci komunikacji podmiejskiej przez Miejski Zakład Komunikacji w Ostrołęce. Powołany zakład obsługuje dziewiętnaście linii autobusowych, z czego cztery funkcjonują m. in. na obszarze sołectw objętych przedmiotowym wnioskiem. Należą do nich:

- linia nr 5: Laskowiec – PGO – Wojciechowice – dw. PKS – dw. PKP – Rzekuń
- linia nr 9: os. Sienkiewicza – dw. PKS – Wojciechowice – PGO – Laskowiec
- linia nr 15: Wojciechowice – dw. PKS – Gorbatowa – szpital spec.
- linia nr 21: Dw. PKS – Ławska – Ławy – Susk Stary – Ołdaki – Przytuły – Rozwory – Zabiele.

Miasto Ostrołęka podjęło się wysiłku inwestycyjnego służącego nie tylko mieszkańcom miasta, ale też regionu. Nowoczesna komunikacja miejska obsługuje kilka gmin. Miasto utrzymuje też (w znacznej części z dochodów własnych, poza subwencją) szereg szkół (zwłaszcza ponadgimnazjalnych) dających wykształcenie dzieciom i młodzieży z miasta i regionu. Na ten cel z dochodów własnych miasto ponosi dodatkowe wydatki sięgające 40 mln zł każdego roku (co stanowi 40% ogólnej kwoty wydatkowanej przez samorząd miasta Ostrołęki na cele edukacji i szkolnictwa).

Ostrołęka jako główny ośrodek edukacji daje możliwość kształcenia na wielu szczeblach, nie tylko swoim mieszkańcom, ale również mieszkańcom powiatu ostrołęckiego. Według informacji udostępnionych przez placówki oświatowe zlokalizowane w mieście Ostrołęka oraz danych będących w posiadaniu Urzędu Miasta Ostrołęki, do placówek tych uczęszcza łącznie 567 osób zamieszkałych na terenie gminy Rzekuń, co stanowi 22,6 % wszystkich osób uczęszczających spoza Ostrołęki do niżej wymienionych placówek.

Tab. 2. Przemieszczanie dzieci i młodzieży.

| Placówki oświatowe wg poziomu kształcenia | Liczba dzieci i młodzieży ogółem zamieszkałych poza granicami miasta Ostrołęki (powiat ostrołęcki), dojeżdżających do placówek w Ostrołęce. | Liczba dzieci i młodzieży zamieszkałych w gminie Rzekuń, dojeżdżających do placówek w Ostrołęce. | Udział % wg poziomu kształcenia dla gm. Rzekuń w stosunku do wszystkich dojeżdżających. |
|---|---|--|---|
| Przedszkola miejskie | 50 | 39 | 78,0 |
| Szkoły podstawowe | 216 | 89 | 41,2 |
| Gimnazja | 213 | 133 | 62,4 |
| Szkoły ponadgimnazjalne | 2025 | 306 | 15,1 |
| Łącznie: | 2504 | 567 | 22,6 |

Źródło: opracowanie własne.

Biorąc pod uwagę tylko przyłączany obszar gminy Rzekuń (części obrębów: Nowej Wsi Wschodniej, Goworek, Ław) należy stwierdzić, że do ostrołęckich placówek oświatowych uczęszcza łącznie 30 uczniów – bilans przedstawia poniższa tabela.

Tab. 3. Podział na poszczególne placówki w Ostrołęce.

| Lp. | Placówka oświatowa | Ilość uczniów w poszczególnych szkołach na terenie miasta Ostrołęki wg miejsca zamieszkania | | | | | |
|-----------------|------------------------------|---|------------------------------------|---------------|-------------------------|-------------------|--------------|
| | | Goworki | Nowa Wieś Wschodnia (os. Leśniewo) | | | | |
| | | ul. Wesola (nr 24, 24A, 24B, 25) | ul. Łomżyńska (nr 1-17) | ul. Świerkowa | ul. Jana Kochanowskiego | ul. Mikołaja Reja | ul. Wrzosowa |
| 1. | Szkoła Podstawowa Nr 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| 2. | Zespół Szkół Nr 4 | 0 | 3 | 3 | 10 | 0 | 0 |
| 3. | Zespół Szkół Nr 5 | 0 | 1 | 3 | 2 | 2 | 0 |
| 4. | I Liceum Ogólnokształcące | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Zespół Szkół Zawodowych Nr 3 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 6. | Zespół Szkół Zawodowych Nr 4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| Razem: | | 0 | 5 | 7 | 13 | 4 | 1 |
| ŁĄCZNIE: | | 30 | | | | | |

Źródło: opracowanie własne.

Mieszkańcy z wielu gmin korzystają także z wybudowanej wysiłkiem inwestycyjnym miasta infrastruktury sportowej, rekreacyjnej i kulturalnej. Zainteresowanym ofertą sportowo-rekreacyjną, miasto udostępnia stadion miejski, korty tenisowe, nowoczesną krytą pływalnię (z kręgielnią) oraz centrum kultury. Z szeroko pojętej infrastruktury korzystają i korzystać będą nie tylko mieszkańcy ale i osoby mieszkające poza jego granicami, w tym na wnioskowanym terenie. Zatem powiększenie miasta o sąsiadujące wsie jest naturalnym procesem ich rozwoju.

Ścisłe związki na płaszczyźnie społeczno-gospodarczej odzwierciedlają również procesy związane z prowadzeniem działalności gospodarczej przez podmioty zamieszkałe na terenie gminy Rzekuń. Zgodnie z informacją przekazaną przez Naczelnika Urzędu Skarbowego w Ostrołęce, według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r., na terenie miasta Ostrołęki prowadziło działalność 119 osób fizycznych zamieszkałych na terenie gminy Rzekuń. Wskazano również 4 organizacje mające siedzibę na terenie gminy i dodatkowe miejsce wykonywania działalności gospodarczej na terenie miasta Ostrołęki (załącznik nr 7.7).

Ostrołęka to także miejsce, w którym znajduje zatrudnienie (nie związane z wykonywaniem działalności gospodarczej) ludność zamieszkała poza miastem. Wyniki badań Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie, uzyskanych na potrzeby Narodowego Spisu Powszechnego 2011 r., wskazują, że do pracy w Ostrołęce z innych gmin przyjeżdżało 3027 osób.

Obszar objęty wnioskiem powiązany jest również z miastem Ostrołęka poprzez sieci infrastrukturalne. Infrastruktura techniczna, w tym gospodarka wodno-ściekowa, w dużym stopniu jest uporządkowana i zarządzana przez jednolite podmioty. W wyniku zawartych

porozumień międzygminnych pomiędzy miastem Ostrołęka a gminą Rzekuń, tj. *Porozumienia z dnia 20 lipca 2012 r.* w sprawie wspólnego wykonywania zadań z zakresu zbiorowego odprowadzania ścieków oraz *Porozumienia z dnia 24 listopada 2015 r.* w sprawie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, Ostrołęckiemu Przedsiębiorstwu Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. zostały przekazane do realizacji zadania eksploatacji sieci wodociągowych i kanalizacyjnych - *załącznik nr 7.7.*

Eksploatacja sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągowej prowadzona jest na podstawie trójstronnych umów zawartych pomiędzy gminą Rzekuń, miastem Ostrołęka oraz Ostrołęckim Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o., który jest własnością miasta. W zakresie sieci kanalizacji sanitarnej, na podstawie umowy z dnia 13 sierpnia 2012 r., Spółka obsługuje miejscowości **Rzekuń**, Czarnowiec, Ławy, Tobolice, Laskowiec, Teodorowo. W zakresie sieci wodociągowej, na mocy umowy z dnia 2 marca 2016 r., obsługiwane są miejscowości: **Ławy** (w ulicach: Graniczna – Ławska -Przemysłowa) i **Goworki**. Kanalizacja sanitarne w wymienionych miejscowości włączona jest do miejskiej sieci kanalizacji sanitarnej, a ścieki odprowadzane są do końcowego punktu zrzutu, jakim jest oczyszczalnia ścieków w Ostrołęce. Na uwagę zasługuje fakt, iż gmina Rzekuń – zgodnie z uchwałą nr 174/16 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2016 r. w sprawie likwidacji dotychczasowej aglomeracji Ostrołęka oraz wyznaczenia nowej aglomeracji Ostrołęka – wchodzi w skład aglomeracji Ostrołęka.

Gmina Rzekuń wykazuje wysoki poziom rozwoju infrastruktury wodno-kanalizacyjnej. W 2015 roku 92,7 % osób gminy korzystało z sieci instalacji wodnej, 24,0 % z instalacji kanalizacyjnej, a 33,0 % z gazowej.

Dla właściwego funkcjonowania społeczeństwa przyłączanego obszaru miasto Ostrołęka będzie w stanie zapewnić jak i poszerzyć towarzyszącą infrastrukturę techniczną, stanowiącą podstawowe obiekty, urządzenia i instalacje, takie jak: drogi, przystanki autobusowe, sieci transportowe, energetyczne, wodno-sanitarne itp.

Rada Miasta Ostrołęki stwierdza, że proponowana zmiana granic miasta Ostrołęki spełnia przesłanki, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm./ zapewni gminie zachowanie jednorodnego układu osadniczego i przestrzennego z uwzględnieniem więzi społecznych, gospodarczych, kulturalnych oraz infrastruktury społecznej i technicznej, a także umożliwi wykonywanie zadań publicznych.

Teren proponowany do włączenia, obecnie posiada obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Kierunki zagospodarowania przestrzennego określone w obowiązujących dokumentach planistycznych, tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, określają dla przedmiotowego terenu duże zróżnicowanie w strukturze funkcjonalno-przestrzennej. Obszar ten przeznaczony jest pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, elektroenergetykę – Elektrownia „Ostrołęka-C” wraz z zielenią towarzyszącą, tereny kolejowe wraz z terenami obiektów produkcyjnych, składów i magazynów oraz w znacznym stopniu lasy i kompleksy leśne. Usytuowanie granic poszczególnych kategorii zagospodarowania przedstawione zostało na wyrysach z planu – *załącznik nr 6.1.*

Przewidywane poszerzenie granic administracyjnych miasta ma na celu zapewnienie spójności funkcjonalno-przestrzennej gminy w miejscu styku z miastem. Propozycją zmian objęto tereny o strategicznym znaczeniu dla miasta, które przestrzennie i funkcjonalnie są z nim połączone oraz stwarzają możliwości do rozwoju inwestycji i przedsiębiorczości, a także stanowią zaplecze mieszkaniowe. Zaproponowano takie przeprowadzenie granicy, aby

gmina nie straciła głównego ośrodka poziomu obsługi. Obszar strefy podmiejskiej w sąsiedztwie granicy miasta charakteryzuje się układem przestrzennym typowym dla terenów miejskich. W granicach strefy znajdują się zespoły zabudowy głównie mieszkalnej. Nie brakuje tam terenów leśnych stanowiących otulinę przyrodniczą miasta. Ma ona bardzo duże znaczenie dla środowiska miejskiego jak i dla budowy przyszłej elektrowni. Podstawowy kierunek zagospodarowania terenów to przede wszystkim systematyczne kształtowanie przestrzeni inwestycyjnej ze szczególnym uwzględnieniem rozbudowy systemu powiązań komunikacyjnych zapewniających dostępność do terenów inwestycyjnych oraz powiązań z obszarami sąsiednimi. Ze względu na istniejącą komunikację miejską jest szansa na poszerzenie przestrzeni życia publicznego w rozwijającej się części wschodniej miasta. Połączenia komunikacyjne miasta scalają układ urbanistyczny w ich bezpośrednim sąsiedztwie. Już obecnie obszary te kształtują i w najbliższej przyszłości kształtować będą tożsamość miasta, wpływając na wzrost jego atrakcyjności.

Wnioskodawca stwierdza, iż zgodnie z § 2 ust. 2 pkt. 6 rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r, w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach /tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r. poz. 310/ zostają spełnione przesłanki uwzględniające infrastrukturę techniczną, społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu.

Do wniosku dla terenu objętego włączeniem do miasta, dołączono wypisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu, a ponadto uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń oraz uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Ostrołęki – załącznik nr 6.4 i 6.3.

Podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, także powierzchni tego terenu.

Powierzchnia:

Gmina Rzekuń wykazuje 13 570,37 ha tj. 135,70 km² powierzchni, a teren objęty wnioskiem ma powierzchnię 482,74 ha tj. 4,8 km², co stanowi 3,6 % całej gminy.

Tab. 4. Powierzchnia terenów objętych wnioskiem wraz z procentowym udziałem w odniesieniu do całej gminy:

| Powierzchnia gminy Rzekuń w ha. | Nazwa obrębu | Powierzchnie obrębów w ha. | Powierzchnia części obrębów objętych wnioskiem w ha. | Udział procentowy w stosunku do całej gminy |
|--|---------------------|-----------------------------------|---|--|
| 13 570,37 | Nowa Wieś Wschodnia | 590,72 | 207,99 | 1,5 |
| | Ławy | 930,78 | 195,67 | 1,5 |
| | Goworki | 180,23 | 79,08 | 0,6 |
| | | 1701,73 | 482,74 | 3,6 |

Źródło: opracowanie własne.

Ludność:

Z informacji uzyskanych od gminy Rzekuń wynika, że na dzień 31 grudnia 2016 r. zamieszkiwało 10 607 osoby, a na przyłączanym terenie 235 osób.

Tab. 5. Zestawienie ludności oraz ich udział procentowy w odniesieniu do całej gminy.

| Ludność gminy Rzekuń | Nazwy części obrębów ewidencyjnych | Liczba ludności na obszarze objętym wnioskiem | Udział procentowy w ogólnej liczbie ludności gm. Rzekuń |
|-----------------------------|---|--|--|
| 10 607 | Nowa Wieś Wschodnia | 218 | 2,06 |
| | Ławy | - | - |
| | Goworki | 17 | 0,16 |
| 10 607 | | 235 | 2,22 |

Zródło: opracowanie własne.

Według definicji Eurostat do terenów gęsto zaludnionych w województwie mazowieckim zalicza się miasto Ostrołęka. Z klasyfikacji jednostek przestrzennych województwa mazowieckiego wg klasyfikacji DEGURBA gęstość zaludnienia stanowi 1500 osób/km² na obszarze, którym minimalna liczba ludności wynosi 50 000 mieszkańców⁴.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w Warszawie gęstość zaludnienia w 2016 r. w Polsce nie zmieniła się w porównaniu z poprzednim rokiem i wynosi 123 osoby/1 km². Najwyższa gęstość zaludnienia to ponad 3000 osób/1 km², a najniższa gęstość zaludnienia to mniejszą niż 20 osób/1 km². W grupie drugiej znajdują się: gmina – Krynica Morska, pow. nowodworski, woj. pomorskie, gdzie występuje 11 osób/1 km², która ma charakter miejski oraz miasta leżące na terenie gmin miejsko-wiejskich w woj. podlaskim: Kleszczele w pow. hajnowskim i Suraż w pow. białostockim (odpowiednio 28-30 osób/1km²). Gęstość zaludnienia na terenach wiejskich w Polsce wynosi 52 osoby/1 km²,⁵. Gęstość zaludnienia w Ostrołęce wynosi około 1843 osób/1 km².

Gęstość zaludnienia w gminie Rzekuń ma tendencję wzrostową i wynosi w 2013 - 74 osoby/1 km², w 2014 r. - 76 osób/1 km², w 2015 r. - 77 osób/1 km². Natomiast średnia gęstość zaludnienia w gminie jest 1,6 raza niższa niż średnia krajowa oraz 1,5 raza wyższa niż gęstość zaludnienia na terenach wiejskich w Polsce. W gminie Rzekuń liczba ludności również wzrasta i tak: w 2013 r. - 10094, w 2014 r. - 10287, w 2015 r. - 10422⁶, a w 2016 r. - 10607 osób.

Na przyłączanym obszarze do miasta gęstość zaludnienia jest bardzo niska, przypada 49 osób/1 km².

⁴Załącznik nr 13 do regulaminu konkursu nr RPMA.08.03.02-IP.02-14-001/16

⁵Główny Urząd Statystyczny – powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2016 r.

⁶Główny Urząd Statystyczny – Statystyczne Vademecum Samorządowca – 2016 r.

Tab. 6. Gęstość zaludnienia.

| Lp. | Jednostka terytorialna | Gęstość zaludnienia |
|-----|-------------------------------|-----------------------------|
| 1. | Polska | 123 os./1 km ² |
| 2. | Tereny wiejskie w Polsce | 52 os./ 1 km ² |
| 3. | m. Ostrołęka przed zmianą | 1843 os./ 1 km ² |
| 4. | gm. Rzekuń przed zmianą | 78 os/1 km ² |
| 5. | przyłączany obszar gm. Rzekuń | 49 os. /1 km ² |
| 6. | gm. Rzekuń po zmianie | 79 os. /1 km ² |
| 7. | m. Ostrołęka po zmianie | 1585 os. /1 km ² |

Źródło: opracowanie własne.

Po dokonanej zmianie liczba mieszkańców, jak i powierzchnia Ostrołęki wzrosnie. Natomiast gęstość zaludnienia nieznacznie zmaleje, będzie wynosiła około 1585 osób/1 km². Tym samym Ostrołęka, przed, jak i po zmianie, nie jest, i nie będzie miastem o najmniejszej gęstości zaludnienia.

Wnioskodawca nie jest w stanie określić liczby osób wymeldowanych z miasta do gmin ościennych, jedynie ma możliwość wygenerowania ilości podmiotów wymeldowanych z naszej jednostki terytorialnej.

Tab. 7. Wymeldowania poza m. Ostrołękę.

| Lp. | Rok | Liczba osób wymeldowanych poza miasto Ostrołęka. | Lp. | Rok | Liczba osób wymeldowanych poza miasto Ostrołęka. |
|-----|------|--|-----|------|--|
| 1. | 2000 | 585 | 9. | 2008 | 804 |
| 2. | 2001 | 752 | 10. | 2009 | 772 |
| 3. | 2002 | 784 | 11. | 2010 | 804 |
| 4. | 2003 | 995 | 12. | 2011 | 767 |
| 5. | 2004 | 923 | 13. | 2012 | 686 |
| 6. | 2005 | 871 | 14. | 2013 | 857 |
| 7. | 2006 | 887 | 15. | 2014 | 782 |
| 8. | 2007 | 974 | 16. | 2015 | 83 |

Źródło: opracowanie własne.

Biorąc pod uwagę liczbę ludności na przestrzeni ostatnich kilkunastu lat, Ostrołękę charakteryzuje tendencja spadkowa. Według danych GUS, dynamiczny – na poziomie kilku, a nawet kilkunastu tysięcy osób w ciągu jednej dekady – wzrost liczby mieszkańców następował w latach 1950-2000, osiągając najwyższą wartość wynoszącą 55,8 tys. osób. Po roku 2000 obserwuje się powolny spadek liczby mieszkańców (załącznik nr 7.7). Zestawienie liczby ludności Ostrołęki w latach 1950-2016 ujęto w tabeli nr 8.

Tab. 8. Ludność na przełomie lat: 1950 – 2016.

| Rok | Ludność miasta Ostrołęki w tys. |
|------|---------------------------------|
| 1950 | 10,4 |
| 1960 | 15,2 |
| 1970 | 22,0 |
| 1980 | 38,0 |
| 1990 | 50,7 |
| 2000 | 55,8 |
| 2010 | 53,7 |
| 2016 | 52,7 |

Źródło: opracowanie na podstawie danych GUS i informacji Urzędu Miasta Ostrołęki.

Według danych GUS, przyrost naturalny w mieście Ostrołeka w latach 2000-2016, charakteryzował się wartościami zmiennymi, mieszczącymi się w przedziale od 69 osób (2014 r.) do 252 osób (2000 r.) . Na uwagę zasługuje jednak malejący przyrost naturalny po roku 2010, który nie przekroczył poziomu 200.

Tab. 9. Przyrost naturalny.

| Rok | Urodzenia w osobach | Zgony w osobach | Przyrost naturalny w osobach | Rok | Urodzenia w osobach | Zgony w osobach | Przyrost naturalny w osobach |
|------|---------------------|-----------------|------------------------------|------|---------------------|-----------------|------------------------------|
| 2000 | 568 | 316 | 252 | 2008 | 552 | 412 | 140 |
| 2001 | 522 | 345 | 177 | 2009 | 609 | 383 | 226 |
| 2002 | 553 | 340 | 213 | 2010 | 569 | 373 | 196 |
| 2003 | 524 | 356 | 168 | 2011 | 551 | 373 | 178 |
| 2004 | 534 | 353 | 181 | 2012 | 527 | 348 | 179 |
| 2005 | 514 | 360 | 154 | 2013 | 555 | 367 | 188 |
| 2006 | 524 | 377 | 147 | 2014 | 482 | 413 | 69 |
| 2007 | 579 | 375 | 204 | 2015 | 537 | 375 | 162 |

Źródło: opracowanie na podstawie danych GUS.

Zgodnie z prognozą GUS, liczba ludności Ostrołęki będzie systematycznie zmniejszała się, osiągając w 2022 r. poziom poniżej 50 tys. osób, a w roku 2044 – zaledwie ok. 40 tys. osób. Zasadniczy wpływ na taki poziom liczby ludności będzie wywierał prognozowany spadek liczby urodzeń, przy jednoczesnym wzroście liczby zgonów. Nie bez znaczenia pozostaje charakter migracji ludności. Założenia GUS przewidują nieznaczny roczny spadek liczby ludności napływowej, przy – również malejącym – odpływie ludności z miasta. Szacuje się jednak, iż liczba ludności migrującej poza granice miasta będzie przewyższała liczbę ludności napływającej spoza miasta⁷.

⁷Główny Urząd Statystyczny – Ruch naturalny i migracyjny ludności w latach 2014-2050.

Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany.

Wprowadzenie proponowanej zmiany granic jest związane z kosztami jednorazowymi i stałymi, których szacunkową wysokość przedstawiają poniższe tabele.

Tab. 10. Koszty jednorazowe.

| Lp. | Rodzaj kosztu | Szacunkowy koszt w zł. |
|-----|--|------------------------|
| 1. | Koszt opracowania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta. | 150 000 |
| 2. | Koszt sporządzenia planu miejscowego dla terenów przyłączanych. | 40 000 |
| 3. | Koszty zmiany tabliczek z nazwami ulic (tabliczki, słupki, obejmę). | 2 000 |
| 4. | Koszty projektu stałej organizacji ruchu. | 2 000 |
| 5. | Koszty budowy nawierzchni dróg nieurządzonych i chodnika po drugiej stronie ul. Jana Kochanowskiego. | 860 000 |
| 6. | Koszty budowy boiska osiedlowego, placu zabaw dla dzieci, siłowni zewnętrznych, stacji napraw i wypożyczalni rowerów. | 50 000 -70 000 |
| 7. | Rozbudowa oświetlenia ulicznego o 20 punktów świetlnych. | 100 000 |
| 8. | Koszty zmian w księgach wieczystych związane ze zmianą oznaczenia działek przyłączonych do miasta Ostrołęki. | 30 000 |
| 9. | Koszty związane z włączeniem baz danych: EGİB, GESUT, BDSOG oraz mapy zasadniczej (przenumerowanie działek ewidencyjnych, punktów granicznych, przeliczenie wysokości z uwagi na różne układy wysokości stosowane w powiecie ostrołęckim i mieście Ostrołęka). | 30 000 |
| 10. | Sporządzenie planów urządzania lasów. | 5 000 |
| | ŁĄCZNIE: | 1 269 000 |

Źródło: opracowanie własne.

Tab. 11. Koszty stałe.

| Lp. | Rodzaj kosztu | Szacunkowy roczny koszt w zł. |
|-----|--|-------------------------------|
| 1. | Koszty utrzymania dróg w zakresie bieżących remontów i napraw. | 36 000 |
| 2. | Koszty konserwacji i remontów boiska osiedlowego, placu zabaw dla dzieci, siłowni zewnętrznych, stacji napraw i wypożyczalni rowerów. | 5 000 |
| 3. | Koszty zamiatania mechanicznego dróg utwardzonych oraz zimowego utrzymania dróg. | 60 000 |
| 4. | Koszty utrzymania terenów zieleni. | 6 000 |
| 5. | Koszty zakupu i dystrybucji energii. | 20 000 |
| 6. | Koszty konserwacji oświetlenia ulicznego. | 5 000 |
| 7. | Bieżąca konserwacja kanalizacji deszczowej. | 3 000 |
| 8. | Nadzór nad lasami. | 5 300 |
| 9. | Zasiłki celowe i celowe specjalne (pomoc społeczna w ramach zadań własnych gminy). | 34 704 |
| 10. | Koszty utrzymania dzieci w pieczy zastępczej. | 84 000 |
| 11. | Koszty sfinansowania kontynuowania nauki przez pełnoletniego wychowanka pieczy zastępczej. | 6 000 |
| 12. | Wydatki na utrzymanie placówki wsparcia dziennego (świetlicy dla dzieci w wieku szkolnym). | 169 212 |
| 13. | Koszty monitoringu komunikacyjnego. | 10 000 |
| 14. | Koszty monitoringu środowiska. | 25 000 |
| 15. | Koszty związane z działalnością nowo powstałego osiedla (środki finansowe na działalność bieżącą osiedla, dieta przewodniczącego zarządu osiedla). | 7 820 |
| | ŁĄCZNIE: | 477 036 |

Źródło: opracowanie własne.

Wnioskodawca nie przewiduje innych, aniżeli wymienione w tabelach nr 10 i 11, kosztów wprowadzenia zmiany granic administracyjnych miasta.

Wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.

W sprawach zmiany granic gmin polegających na wyłączeniu obszaru lub części obszaru jednostki pomocniczej gminy i jego włączeniu do sąsiedniej jednostki pomocniczej tej gminy lub do sąsiedniej gminy konsultacje powinny być przeprowadzone z mieszkańcami obydwu zainteresowanych gmin za pośrednictwem odpowiednich rad gmin.

Prezydent Miasta Ostrołęki realizując wniosek mieszkańców gminy Rzekuń - w szczególności Nowej Wsi Wschodniej os. Leśniewo, dotyczący podjęcia działań zmierzających do dokonania zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki poprzez włączenie do dotychczasowego obszaru miasta Ostrołęki części terenów należących do miejscowości: Nowa Wieś Wschodnia, Ławy i Goworki, stanowiących obecnie terytorium gminy Rzekuń, w dniu 16 grudnia 2016 roku przedłożył Radzie Miasta Ostrołęki projekt uchwały w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji.

Rada Miasta na sesji w dniu 19 grudnia 2016 roku podjęła uchwałę Nr 245/XXXVI/2016 wyrażając wolę przystąpienia do procedury zmiany granic Miasta Ostrołęki, upoważniając jednocześnie Prezydenta Miasta Ostrołęki do przeprowadzenia konsultacji.

Konsultacje przeprowadzono zgodnie z Zarządzeniem Nr 413/2016 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 30 grudnia 2016 roku. W dniach od 10 – 30 stycznia 2017 roku na wszystkich ostrołęckich osiedlach odbyły się spotkania z mieszkańcami. Podczas powyższych spotkań Prezydent Miasta wraz ze współpracownikami omówił i przedstawił mieszkańcom cel i istotę zmiany granic miasta Ostrołęki. W czasie konsultacji mieszkańcy wypełniali ankiety odpowiadając na pytanie o następującej treści:

"Czy jest Pan/Pani za zmianą granic Miasta Ostrołęki, polegającą na włączeniu do Miasta Ostrołęki z gminy Rzekuń:

- 1) części sołectwa Nowa Wieś Wschodnia,
- 2) części sołectwa Goworki,
- 3) części sołectwa Ławy?"

Ponadto, zgodnie z ww. zarządzeniem, w terminie od dnia 10 do 30 stycznia 2017 roku w godzinach od 8⁰⁰ do 16⁰⁰ ankiety były dostępne dla mieszkańców:

- w budynkach administracyjnych Urzędu Miasta Ostrołęki mieszczących się przy: Pl. gen. J. Bema 1, ul. Kościuszki 45, ul. B. Joselewicza 2, ul. Gorbatowa 15,
- w budynkach: Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Ostrołęce przy ul. gen. J. Hallera 12, Ostrołęckiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. przy ul. Berka Joselewicza 1, Ostrołęckiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. przy ul. Kurpiowskiej 21.

Informacja o terminach spotkań konsultacyjnych oraz punktach, w których dostępne były ankiety, została opublikowana na stronie miasta Ostrołęki /www.ostroleka.pl/, Biuletynie Informacji Publicznej miasta Ostrołęki /www.um.ostroleka.pl/, tablicach ogłoszeń rad osiedli miasta Ostrołęki oraz słupach ogłoszeniowych na terenie miasta Ostrołęki.

Po przeprowadzeniu konsultacji społecznych zespół ds. koordynacji działań zmierzających do zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki (powołany na mocy Zarządzenia Nr XXV/2016 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 6 grudnia 2016 r. w sprawie powołania zespołu ds. zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki, ustalił wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze (osiedla).

Wnioskodawca zwraca uwagę, na fakt ustawowego określenia, kto jest uprawnionym do udziału w konsultacjach z mieszkańcami gminy. Za uprawnionego mieszkańca przyjęto osobę, która w dniu przeprowadzanych konsultacji społecznych mieszkała na terenie gminy i osiągnęła pełnoletność.

Zespół uwzględnił liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się.

Liczba mieszkańców uprawnionych do głosowania we wszystkich osiedlach wg stanu na dzień 30 stycznia 2017 roku wynosiła **42 236** osób. W konsultacjach społecznych wypełniając ankietę, udział wzięło **4 452** mieszkańców miasta Ostrołęki, co stanowi **10,54%** uprawnionych do głosowania. Oddano **21** głosów nieważnych, co stanowi **0,47%** wszystkich

oddanych głosów. Głosów ważnych oddano 4 431, co stanowi 99,53% oddanych głosów, w tym:

- za włączeniem do miasta Ostrołęki z gminy Rzekuń części sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy opowiedziało się 4 140 mieszkańców, co stanowi 93,43% wszystkich ważnie oddanych głosów,
- przeciw włączeniu do miasta Ostrołęki z gminy Rzekuń części sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy opowiedziało się 138 mieszkańców, co stanowi 3,11% ważnie oddanych głosów,
- wstrzymało się od głosu 153 mieszkańców, co stanowi 3,4% ważnie oddanych głosów.

Tab. 12. Wyniki konsultacji z mieszkańcami miasta Ostrołęki.

| Osiedle | Liczba uprawnionych do głosowania | Liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach | Liczba głosów nieważnych | Liczba ważnie oddanych głosów | Liczba oddanych głosów popierających | | Liczba oddanych głosów przeciwnych | | Liczba oddanych głosów wstrzymujących się | |
|-----------------|-----------------------------------|--|--------------------------|-------------------------------|--------------------------------------|--------------|------------------------------------|-------------|---|-------------|
| | | | | | Liczba głosów | % | Liczba głosów | % | Liczba głosów | % |
| Bursztynowe | 760 | 55 | 0 | 55 | 50 | 90,91 | 2 | 3,64 | 3 | 5,45 |
| Centrum | 9 422 | 851 | 9 | 842 | 780 | 92,64 | 26 | 3,09 | 36 | 4,28 |
| Dzieci Polskich | 2198 | 216 | 4 | 212 | 190 | 89,62 | 12 | 5,66 | 10 | 4,72 |
| Leśne | 660 | 118 | 1 | 117 | 114 | 97,44 | 3 | 2,56 | 0 | 0,00 |
| Łazek | 1 106 | 155 | 0 | 155 | 149 | 96,13 | 2 | 1,29 | 4 | 2,58 |
| Łęczysk | 1 828 | 168 | 0 | 168 | 160 | 95,24 | 1 | 0,60 | 7 | 4,17 |
| Parkowe | 4 067 | 314 | 1 | 313 | 284 | 90,73 | 19 | 6,07 | 10 | 3,19 |
| Pomian | 814 | 113 | 1 | 112 | 110 | 98,21 | 1 | 0,89 | 1 | 0,89 |
| Sienkiewicza | 2 890 | 287 | 1 | 286 | 263 | 91,96 | 17 | 5,49 | 6 | 2,10 |
| Stacja | 4 053 | 550 | 2 | 548 | 512 | 93,43 | 18 | 3,28 | 18 | 3,28 |
| Stare Miasto | 2 220 | 242 | 1 | 241 | 320 | 95,44 | 7 | 2,90 | 4 | 1,66 |
| Starosty Kosa | 2 279 | 194 | 0 | 194 | 186 | 95,88 | 6 | 3,09 | 2 | 1,03 |
| Śródmieście | 6 751 | 809 | 0 | 809 | 761 | 94,07 | 17 | 2,10 | 31 | 3,83 |
| Traugutta | 1 088 | 149 | 0 | 149 | 137 | 91,95 | 1 | 0,67 | 11 | 7,38 |
| Witosa | 413 | 76 | 0 | 76 | 74 | 97,37 | 1 | 1,32 | 1 | 1,32 |
| Wojciechowice | 1 687 | 155 | 1 | 154 | 140 | 90,91 | 5 | 3,25 | 9 | 5,84 |
| Łącznie | 42 236 | 4 452 | 21 | 4 431 | 4 140 | 93,43 | 138 | 3,11 | 153 | 3,45 |

Źródło: opracowanie własne.

Po podjęciu uchwały intencyjnej w sprawie zmiany granic miasta Ostrołęki, Prezydent Miasta Ostrołęki, w dniu 5 stycznia 2017 r. spotkał się w Urzędzie Miasta Ostrołęki z mieszkańcami Nowej Wsi Wschodniej os. Leśniewo, gm. Rzekuń, w związku z poszerzeniem granic miasta Ostrołęki. Zebranych przedstawiono cele, propozycje i skutki proponowanej zmiany granic. Nie zabrakło też pytań ze strony mieszkańców, których interesowała sprawa przyszłości, tj. po włączeniu do miasta. W głównej mierze zainteresowani byli: podatkami od nieruchomości i środków transportu, gospodarką ściekową, gazyfikacją, zmianami w księgach wieczystych, zmianą nazw ulic itp. Prezydent Miasta Ostrołęki na spotkaniu udzielił odpowiedzi na wszystkie nurtujące pytania zebranych.

Niezależnie od przeprowadzanych konsultacji społecznych Prezydent Miasta Ostrołęki oraz Przewodniczący Rady Miasta Ostrołęki wraz grupą radnych spotkali się w dniu 16 stycznia 2017 r. z Wójtem Gminy Rzekuń oraz m. in. z przedstawicielami – sołtysami miejscowości włączanych do miasta, gdzie dyskutowano na temat poszerzenia granic. Ponadto w dniu 17 lutego 2017 r. zorganizowano spotkanie radnych gminy Rzekuń z władzami Ostrołęki, które zakończyło się brakiem porozumienia. Stanowisko Ostrołęki zakładało przyłączenie wymienionych sołectw do Ostrołęki, a następnie podział przychodów z podatków planowanej elektrowni w stosunku 5/6 dla miasta, 1/6 dla gminy Rzekuń. Jest to podział proporcjonalny do liczby mieszkańców miasta i gminy.

Protokoły z obu spotkań stanowią załącznik nr 7.6.

Ponadto, 89 mieszkańców Nowej Wsi Wschodniej os. Leśniewo poparło działania Prezydenta Miasta Ostrołęki, akceptując włączenie tegoż osiedla do miasta, licząc na poprawę warunków życia mieszkańców – załącznik nr 7.5.

Zgodnie z wymogami zawartymi w art. 4b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wniosek rady gminy o wydanie rozporządzenia w sprawie zmiany granic – poza wnioskiem zainteresowanej rady gminy – wymaga opinii rad gmin objętych wnioskiem, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami, a w przypadku zmiany granic gminy naruszającej granice powiatu – opinii rady powiatu. Działając na mocy ww. przepisu, Prezydent Miasta Ostrołęki, pismami z dnia 21 grudnia 2016 r. zwrócił się z prośbą do władz gminy Rzekuń i Powiatu Ostrołęckiego celem wyrażenia przez nie opinii w przedmiocie wyłączenia części sołectw: Nowej Wsi Wschodniej, Goworki, Ławy z gminy Rzekuń, poprzez włączenie ich do miasta Ostrołęki, stosownie do podjętej uchwały nr 245/XXXVI/2016 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji. Przedmiotowe pisma zostały doręczone do poszczególnych organów w dniu 22 grudnia 2016 r. Jak wynika z regulacji zawartej w art. 4a ust. 3 ww. ustawy, w dniu 22 marca 2017 r. upłynął trzymiesięczny termin udzielenia odpowiedzi.

I tak w dniu 22 marca 2017 r. do Urzędu Miasta Ostrołęki wpłynęło pismo Wójta Gminy Rzekuń przekazujące Uchwałę nr XXXI/207/2017 Rady Gminy Rzekuń z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie proponowanej zmiany granic Gminy Rzekuń polegającej na wyłączeniu z Gminy Rzekuń obszaru sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki, Ławy i włączeniu tego obszaru do Miasta Ostrołęki. Zgodnie z treścią §1 powołanej uchwały, Rada Gminy Rzekuń wyraziła negatywną opinię w przedmiocie zmiany granic, polegającej na wyłączeniu z terytorium gminy Rzekuń obszaru sołectw: Nowa Wieś Wschodnia, Goworki i Ławy i włączeniu tego obszaru do miasta Ostrołęki. Przedmiotowa uchwała stanowi załącznik nr 3.2 do wniosku.

Natomiast do dnia 22 marca 2017 r. Prezydent Miasta Ostrołęki nie uzyskał opinii Rady Powiatu Ostrołęckiego.

Nawiązując do powyższego, wymóg zasięgnięcia opinii należy bezspornie uznać za spełniony.

Dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4d ustawy, wraz z uzasadnieniem.

Spełnienie warunku art. 4d pkt 1.

Stosownie do treści art. 4d pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) Rada Ministrów nie przeprowadza zmian polegających na tworzeniu, łączeniu, dzieleniu i znoszeniu gmin oraz ustalaniu ich granic, jeżeli dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198 ze zm.) . Zgodnie z treścią art. 20 ust. 3 ww. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego Przez dochody podatkowe, rozumie się łączne dochody z tytułu:

- 1) podatku od nieruchomości,
- 2) podatku rolnego,
- 3) podatku leśnego,
- 4) podatku od środków transportowych,
- 5) podatku od czynności cywilnoprawnych,
- 6) podatku od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej,
- 7) wpływów z opłaty skarbowej,
- 8) wpływów z opłaty eksploatacyjnej,
- 9) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- 10) udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Na podstawie przeprowadzonej analizy dochodów miasta Ostrołęki, należy stwierdzić, iż dochody podatkowe po przyłączeniu przedmiotowego terenu szacunkowo wzrosną o kwotę **671 967 zł**. Uwzględniając obecnie planowane dochody podatkowe w kwocie **97 081 919 zł**, łącznie wyniosą one **97 753 886 zł**.

Poszerzenie granic miasta Ostrołęki o proponowany obszar spowoduje, iż liczba ludności miasta zwiększy się do **52 948** osób, a więc szacunkowy wskaźnik dochodów podatkowych dla miasta Ostrołęki wyniesie **1846,22 zł**. Powyższe oznacza, iż podstawowy dochód podatkowy miasta Ostrołęki w przeliczeniu na jednego mieszkańca zwiększy się nominalnie o 4,51 zł.

Z kolei, analiza dochodów gminy Rzekuń, wykazała, iż dochody podatkowe gminy Rzekuń po odłączeniu przedmiotowego terenu szacunkowo zmniejszą się o kwotę **659 207 zł**. W związku z powyższym uwzględniając obecnie planowane dochody podatkowe w kwocie **14 833 003 zł**, łącznie wyniosą one **14 173 796 zł**.

W związku ze zmniejszeniem liczby ludności gminy do **10 372** osób, szacunkowy wskaźnik dochodów podatkowych dla gminy Rzekuń wyniesie **1366,54 zł**. Zatem, podstawowy dochód podatkowy gminy Rzekuń w przeliczeniu na jednego mieszkańca zmniejszy się nominalnie o 31,88 zł. Tak nieznaczne obniżenie dochodów gminy Rzekuń nie zaburzy wykonywania zadań publicznych.

Realnie ww. wskaźniki będą zapewne wyższe, bowiem praktyka lat ubiegłych pokazuje, że dochody podatkowe faktycznie wykonane są wyższe od przedstawionych wcześniej dochodów planowanych.

Wnioskodawca wskazuje, że dochody podatkowe na mieszkańca gminy Rzekuń i miasta Ostrołęki w zmienionych granicach nie będą niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca, ustalonych zgodnie z powołaną wcześniej ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z danymi opublikowanymi na oficjalnej stronie

internetowej Ministerstwa Finansów, najniższe dochody podatkowe na mieszkańca wg stanu na 30 czerwca 2016 r. ustalone na podstawie sprawozdania o dochodach podatkowych gmin za 2015 r., wynosiły **424,77 zł** (gmina Radgoszcz). Uwzględniając dane Ministerstwa Finansów, to wskaźnik podstawowych dochodów podatkowych na 1 mieszkańca gminy Rzekuń wynosi 1569,95 zł. Ten sam wskaźnik na 1 mieszkańca miasta Ostrołęki ustalony został na poziomie 1998,48 zł.

Nawiązując do powyższego, zarówno po stronie miasta Ostrołęki, jak i po stronie gminy Rzekuń warunek określony w art. 4d pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, pozwalający na zmianę granic jest spełniony.

Należy podkreślić, iż ww. wyliczenia dotyczą stanu aktualnie obowiązującego. Z uwagi na odległość czasową (kilka lat), nie uwzględniono więc dochodów, które będą ewentualnie wpływać do budżetu miasta po rozszerzeniu jego granic z tytułu ww. należności po zrealizowaniu planowanych inwestycji w postaci budowy nowego bloku elektrowni Ostrołęka oraz infrastruktury towarzyszącej. Wyliczając dochody oparto się głównie na danych wynikających z ewidencji gruntów odnoszących się do klasyfikacji poszczególnych działek, nie można więc wykluczyć, iż część z działek mimo, iż ma inną klasyfikację jest np. wykorzystywana do prowadzenia działalności gospodarczej, co miałyby wpływ na zasady ich opodatkowania podatkiem od nieruchomości i niewątpliwie na znaczący wzrost faktycznych dochodów podatkowych. Stan faktyczny mógłby zostać zweryfikowany tylko na podstawie danych uzyskanych z gminy Rzekuń, gdyż w tej chwili to ww. gmina jest beneficjentem dochodów podatkowych z tego terenu. Pomimo wystąpienia Prezydenta Miasta Ostrołęki do Wójta Gminy Rzekuń pismem Nr FBPO.3120.2.1.2017 z dnia 16 stycznia 2017 r., doręczonym w dniu 20 stycznia 2017 r., przedmiotowych danych nie otrzymano do dnia sporządzenia przedmiotowego wniosku (*załącznik nr 7.3*).

Szczegółową analizę podstawowych dochodów podatkowych miasta Ostrołęki i gminy Rzekuń w zmienionych granicach zawiera *załącznik nr 7.3*.

Spełnienie warunku zawartego w art. 4d pkt 2.

Poza kryterium wynikającym z treści art. 4d pkt 1 ww. ustawy, niezbędne jest również spełnienie warunku zawartego w pkt 2 powołanego przepisu, zgodnie z którym Rada Ministrów nie przeprowadza zmian polegających na tworzeniu, łączeniu, dzieleniu i znoszeniu gmin oraz ustalaniu ich granic, jeżeli gmina w zmienionych granicach lub gmina utworzona byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia w sprawie zmiany granic gminy.

Po przeprowadzeniu analizy liczby mieszkańców miasta Ostrołęki oraz gminy Rzekuń, informuje się, że obie jednostki w zmienionych granicach nie będą mniejsze od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, najmniejszą gminą w Polsce pod względem liczby mieszkańców jest Krynica Morska⁸. Zgodnie z otrzymanym pismem /znak/ AGG.3.2016 z dnia 30 stycznia 2017 r., Krynica Morska według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. liczyła 1258 mieszkańców stałych oraz 50 mieszkańców zameldowanych na pobyt czasowy, łącznie 1308 mieszkańców (*załącznik nr 7.4*).

Biorąc pod uwagę dane pozyskane z Gminy Rzekuń, według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r., liczba osób zameldowanych w gminie Rzekuń na pobyt stały i czasowy ogółem wyniosła 10 607 osób, z czego 235 to osoby zameldowane na terenie części przyłączanych sołectw, tj. Goworki i Nowa Wieś Wschodnia – osiedle Leśniewo (*załącznik nr 7.7*).

⁸ Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2016 r., Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2016.

Według danych z rejestrów prowadzonych przez Urząd Miasta Ostrołęki, zgodnie ze stanem na dzień 31 grudnia 2016 r., liczba osób zameldowanych na pobyt stały na terenie miasta Ostrołęki wynosiła 51445, natomiast liczba zameldowanych na pobyt czasowy stanowiła 1268 osób, łącznie 52713 (załącznik nr 7.7).

Tab. 13. Ludność przed zmianą i po zmianie granic.

| Wyszczególnienie | Liczba mieszkańców przed zmianą granic | Zmiana | Liczba mieszkańców po zmianie granic |
|------------------|--|--------|--------------------------------------|
| Miasto Ostrołęka | 52 713 | + 235 | 52 948 |
| Gmina Rzekuń | 10 607 | - 235 | 10 372 |

Źródło: opracowanie własne

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdza się brak wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym.

Wykonując uchwałę Nr Rady Miasta Ostrołęki z dnia marca 2017 r. mając na uwadze treść niniejszego wniosku, jego argumenty, uzasadnienie oraz dołączone dokumenty i informacje, niniejszym wnoszę o pozytywne rozpatrzenie wniosku.

Do wniosku dołącza się dokumenty i informacje zgodnie z ww. rozporządzeniem w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków.

Wykaz dokumentów dołączonych do wniosku.

1. Zaświadczenie Starosty Ostrołęckiego potwierdzającego zgodność danych z operatem ewidencyjnym.
 - 1.1. Zaświadczenia Starosty Ostrołęckiego – 2 szt.
 - 1.2. Informacja Wydziału Geodezji i Kartografii dot. powierzchni miasta Ostrołęki.
 - 1.3. Wykaz działek ewidencyjnych objętych wnioskiem.
2. Uchwała wnioskodawcy w sprawie zmiany granic miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji.
 - 2.1. Mapa pogładowa.
 - 2.2 Mapa z projektem zmiany granic.
 - 2.3. Uchwała Nr 245/XXXVI/2016 Rady miasta Ostrołęki z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany granic Miasta Ostrołęki oraz przeprowadzenia konsultacji.
 - 2.4. Uchwała Nr 644/LXV/2014 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 25 września 2014 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Miasta Ostrołęki.
 - 2.5. Zarządzenie Nr 413/2016 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Ostrołęki w przedmiocie zmiany granic Miasta Ostrołęki.
 - 2.6. Zarządzenie Nr XXV/2016 Prezydenta Miasta Ostrołęki z dnia 6 grudnia 2016 r. w sprawie powołania zespołu ds. zmiany granic administracyjnych miasta Ostrołęki.
3. Uchwały organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego zawierające opinie rad gmin i powiatu, o których mowa w art. 4b ust.1 pkt 2 wraz z wynikami konsultacji z mieszkańcami:
 - 3.1. miasto Ostrołęka,
 - 3.2. gmina Rzekuń.

4. Mapa topograficzna, mapa ewidencyjna, wypisy z operatu ewidencji gruntów.
 - 4.1. Mapa topograficzna w skali 1:25000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian.
 - 4.2. Zestawienie działek i ich powierzchni oraz wypisy z operatu ewidencyjnego dla części obrębów ewidencyjnych: Nowa Wieś Wschodnia, Ławy, Goworki.
 - 4.3. Mapy ewidencyjne – 3 szt.
 - 4.4. Opis granic zewnętrznych wraz z mapą poglądową przebiegu granic zewnętrznych terenu przewidzianego do włączenia.
5. Opinia Głównego Geodety Kraju potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju.
6. Wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu.
 - 6.1. Wypisy i wyrisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń dla części obrębów objętych wnioskiem: Nowa Wieś Wschodnia, Ławy, Goworki.
 - 6.2. Wykaz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Ostrołęki.
 - 6.3. Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego miasta Ostrołęki.
 - 6.4. Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego gminy Rzekuń.
7. Inne dokumenty.
 - 7.1. Wniosek mieszkańców.
 - 7.2. Pisma Prezydenta Miasta Ostrołęki do Rady i Wójta Gminy Rzekuń oraz Rady Powiatu Ostrołęckiego i Starosty Ostrołęckiego.
 - 7.3. Analiza podstawowych dochodów w odniesieniu do art. 4d pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
 - 7.4. Pismo Urzędu Miasta Krynica Morska w sprawie liczby mieszkańców.
 - 7.5. Pismo z dnia 13.02.2017 r. sołtysa wsi Nowa Wieś Wschodnia popierające włączenie w granice miasta.
 - 7.6. Protokoły ze spotkań – 2 szt.
 - 7.7. Korespondencja dotycząca pozyskania danych.

PREZYDENT MIASTA
J. Kotowski
Janusz Kotowski