

STRAŻ MIEJSKA OSTROŁĘKI

Akceptuję:

SPRAWOZDANIE

z zakresu realizacji zadań ustawowych
za rok 2016



Opracował:

Ostrołęka, maj 2017

„Straż spełnia służebną rolę wobec społeczności lokalnej, wykonując swe zadania z poszanowaniem godności i praw obywateli.”

Art.1.2. Ustawy o strażach gminnych (miejskich)

Spis treści

<u>1. Podstawowe obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich)</u>	3
<u>2. Działania Straży Miejskiej Ostrołęki na rzecz poprawy porządku, bezpieczeństwa publicznego i ochrony środowiska</u>	5
<u>2.1. Zatrudnienie i wyposażenie</u>	5
<u>2.2. Zadania pozaustawowe</u>	6
<u>2.3. Współpraca z Policją</u>	7
<u>2.4. „Akcja posesja”</u>	8
<u>3. Kontrola ruchu drogowego i bezpieczeństwo w komunikacji</u>	10
<u>4. Interwencje oraz postępowanie mandatowe prowadzone przez Straż Miejską</u>	11
<u>5. Działania Straży Miejskiej na rzecz programu „Bezpieczna Szkoła”</u>	16
<u>6. Monitoring miasta</u>	17
<u>7. Wnioski oraz kierunki działań na 2017 rok</u>	18

1. Podstawowe obowiązki i uprawnienia straży gminnych (miejskich)

Straż miejska funkcjonuje na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z dnia 9 października 1997r. z póź. zm.), przepisach wykonawczych wydanych na jej podstawie, aktach prawa miejscowego oraz innych dokumentów wydanych na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa, porządku i spokoju publicznego.

I. Do zadań straży należy w szczególności:

- ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- czuwanie nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- kontrola publicznego transportu zbiorowego – w zakresie określonym w ustawie o publicznym transporcie zbiorowym,
- współdziałanie z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości, świadków zdarzenia,
- ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej,
- współdziałanie z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,
- doprowadzanie osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, jeżeli osoby te zachowaniem swoim dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu i zdrowiu innych osób,
- informowanie społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi,
- konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych dla potrzeb gminy.

II. W związku z realizowanymi zadaniami straży przysługuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:

- utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia,
- przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej.

2. Działania Straży Miejskiej Ostrołęki na rzecz poprawy porządku, bezpieczeństwa publicznego i ochrony środowiska

2.1. Zatrudnienie i wyposażenie

W roku 2016 w Straży Miejskiej zatrudnionych było **19** pracowników, w tym komendant i zastępca komendanta. Straż Miejska na swoim wyposażeniu posiada **trzy** radiowozy, w tym zakupionego w 2013 r. Forda Connect, przystosowanego do przewożenia osób zatrzymanych, bezdomnych lub w stanie upojenia alkoholowego - auto ma oddzielną, monitorowaną kabinę, wyposażoną w plastikowo-metalowe, wodoodporne, łatwo zmywalne obicie. Straż Miejska posiada także bezprzewodowe środki łączności, w tym również bezpośrednią łączność z Policją, dostęp do Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców, blokady do unieruchamiania pojazdów, oraz monitoring wizyjny miasta i urządzenia lokalizacyjne GPS zainstalowane w pojazdach Straży Miejskiej.

Tabela 1. Ewidencja etatów

Lp.	Stanowisko w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach				
		pełny etat	¾ etatu	½ etatu	¼ etatu	inny wymiar etatu
1	Komendant	1				
2	Zastępca Komendanta	1				
3	Naczelnik	-				
4	Zastępca naczelnika	-				
5	Kierownik	-				
6	Zastępca kierownika	-				
7	Starszy inspektor	3				
8	Inspektor	7				
9	Młodszy inspektor	2				
10	Starszy specjalista	-				
11	Specjalista	-				
12	Młodszy specjalista	-				
13	Starszy strażnik	4				
14	Strażnik	-				
15	Młodszy strażnik	-				
16	Aplikant	-				
17	Razem strażnicy (suma pkt 1–16)	18				
18	Stanowiska urzędnicze	1				
18	Stanowiska pomocnicze i obsługi					
19	Liczba etatów ogółem	19				

Dyslokacja służb na terenie miasta została dostosowana do możliwości i aktualnego stanu zagrożenia wynikającego z analizy potrzeb. Zasadniczo służba była pełniona w dni robocze w systemie dwuzmianowym, a ponadto wspólnie z Policją na nocnej zmianie od piątku do niedzieli. Poza tym służby pełnione były na przemian w soboty i niedziele, a także w okresie świąt i dni wolnych od pracy.

Teren miasta został podzielony na dzielnice i przydzielony strażnikom w celu zapewnienia stałego nadzoru nad porządkiem w poszczególnych dzielnicach miasta.

Tabela 2. Wykaz dzielnicowych Straży Miejskiej Ostrołęki

Nr sł.	Strażnik	Dzielnica (osiedle)
4.	Andrzej Kubel	Stare Miasto
6.	Mirosław Grono	Śródmieście II
5.	Konrad Gromek	Wojciechowice
10.	Jarosław Zadrożny	Centrum
13.	Paweł Żebrowski	Łęczysk, Sienkiewicza
11.	Jacek Kotowicz	Pomian, Bursztynowe
15.	Robert Walczak	Łazek, Leśne
16.	Adam Łoziński	Parkowe, Śródmieście I
18.	Robert Sęk	Witosa, Dzieci Polskich
19.	Arkadiusz Retes	Traugutta
20.	Daniel Pełtak	Stacja

2.2. Zadania pozaustawowe

Poza obowiązkami, które wynikają z ustawy o strażach gminnych (miejskich), Straż Miejska Ostrołęki wykonywała również inne zadania:

Odbiór dróg po wypadkach drogowych.

Zadaniem miasta jest dokonanie odbioru drogi po wypadkach drogowych i dopuszczenie jej do ruchu. Ze względów organizacyjnych miasta oraz obniżenia kosztów, zadania te zostały powierzone Straży Miejskiej. W związku z tym strażnicy przeszli szkolenie w zakresie odbioru dróg po zdarzeniach drogowych, a także otrzymali odpowiednie upoważnienia od prezydenta miasta i takie zadania wykonują.

Nadzorowanie i organizacja pracy osób skazanych postanowieniami sądu w celu odpracowania kar na cele społeczne.

Straż Miejska kieruje i nadzoruje pracę osób skazanych wyrokiem sądu odpracowujących kary na rzecz miasta. Skazani odbywają wyroki wykonując prace porządkowe pod nadzorem strażnika. W okresie zimowym usuwali lód i odśnieżali chodniki, natomiast od marca do końca 2016 roku porządkowali tereny miejskie, nabrzeża Narwi, okoliczne lasy i skwerki. W 2016 roku Straż Miejska zaplanowała osobom skazanym odpracowanie **3 448** godzin roboczych. Na koniec roku realizacja wyniosła **2 533** godzin odpracowanych na rzecz miasta. Różnica ta spowodowana była absencją chorobową osób skazanych bądź uchylanie się od wykonania wyroku sądu, co automatycznie było sygnalizowane kuratorom zawodowym przy Sądzie Rejonowym w Ostrołęce.

Prowadzenie magazynu rzeczy znalezionych.

Magazyn jest nadzorowany przez strażnika Straży Miejskiej. Magazyn funkcjonuje całodobowo, a rzeczy znalezione przyjmowane są przez oficera dyżurnego, który w danym momencie odbywa służbę. Dostarczanie znalezionych przedmiotów odbywa się o różnych porach dnia; najczęściej przekazuje je Policja, ale zdarza się, że są one przynoszone również przez mieszkańców Ostrołęki.

2.3. Współpraca z Policją

Dzięki stałej łączności radiowej oraz stałej współpracy z Policją strażnicy przeprowadzali natychmiastowe interwencje w sprawach nagłych, dotyczących wykroczeń przeciwko mieniu publicznemu, zakłócaniu spokoju i porządku publicznego oraz drobnej przestępczości. Wynikiem współpracy były zatrzymania na gorącym uczynku sprawców niszczenia mienia, niszczenia urządzeń drogowych, a także osób spożywających alkohol w miejscach niedozwolonych i zakłócających spokój oraz porządek publiczny.

Współpraca z Policją obejmowała również wspólne patrole (przeprowadzono **16** patroli mieszanych) oraz zabezpieczanie imprez masowych, uroczystości świeckich i kościelnych oraz zawodów sportowych organizowanych na terenie miasta. W roku 2016 zabezpieczano między innymi: Międzynarodowy Półmaraton Kurpiowski, Dni Ostrołęki, święta kościelne i świeckie.

2.4. „Akcja posesja”

W okresie wiosennym strażnicy miejscy prowadzili działania pod nazwą „Akcja posesja”. Kontrole przeprowadzane były wspólnie ze Strażą Pożarną, Policją i Powiatową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną. Podczas akcji przeprowadzono kontrole posesji prywatnych, spółdzielni, placówek handlowych, gastronomicznych, zakładów pracy oraz instytucji. Głównym przedmiotem akcji było sprawdzanie przestrzegania przez mieszkańców, użytkowników i zarządców nieruchomości, kierowników budów oraz inne osoby odpowiedzialne za stan sanitarny posesji, obowiązków zawartych w uchwale Rady Miasta w Ostrołęce w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Ostrołęki.

Podczas działań skontrolowano **2 874** obiektów i posesji.

• Posesje	–	2 578
• ulice	–	193
• placówki handlowe	–	56
• place zabaw	–	31
• spółdzielnie mieszkaniowe	–	10
• zakłady pracy	–	4
• placówki oświatowe	–	2
	razem	2 874

Tabela 3. „Akcja posesja 2015”

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art.41k.w.)	mandat		razem
			liczba	kwota	
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń				
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	33			33
	b) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	7			7
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji				
	d) wykroczenia przeciwko zdrowiu		1		1
2	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi				
3	ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach	18			18
4	innych				
OGÓŁEM		58	1	50 zł	59

Ponadto strażnicy w roku 2016 zabezpieczali **42** imprezy, konwojowali **249** razy wartości pieniężne, doprowadzili **242** osoby do izby zatrzymań lub miejsca zamieszkania. W roku sprawozdawczym 2016 Straż Miejska Ostrołęki podjęła **7 190** interwencje, (z czego **2 628** to zgłoszenia mieszkańców, „Akcja Posesja 2016” - **2 874**, interwencje własne – **1 688**). Współpracując z Miejskim Zarządem Obiektów Sportowo – Turystycznych i Infrastruktury Technicznej strażnicy pomagali rozwiązywać problemy z handlem w miejscach niedozwolonych. W zależności od potrzeb byli obecni na targowisku w każdy wtorek przy ul. Targowej i ul. Bohaterów Westerplatte.

Tabela 4. Zgłoszenia mieszkańców.

Lp.	Zgłoszenia mieszkańców	Liczba
1.	ogółem	2 628
	a) zakłócenia porządku publicznego i spokoju	215
	b) zagrożeń w ruchu drogowym	37
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami	75
	d) zagrożeń życia i zdrowia	267
	e) zagrożeń pożarowych (katastrofy)	13
	f) awarii technicznych	21
	g) zwierząt	231
	pozostałe	1 761

3. Kontrola ruchu drogowego i bezpieczeństwo w komunikacji

Czuwając nad porządkiem w ruchu drogowym strażnicy codziennie patrolowali teren miasta w zakresie kontroli ruchu drogowego. Egzekwowali zakazy parkowania samochodów ciężarowych na terenie miasta oraz osobowych w miejscach niedozwolonych. Wynikiem tych kontroli były mandaty karne nałożone za nieprawidłowe parkowanie w miejscach niedozwolonych i na trawnikach. Strażnicy zakładali również blokady tym pojazdom, których właściciele bezmyślnie pozostawili je w miejscach niedozwolonych.

Od końca lipca 2016 roku w Ostrołęce wprowadzono nową organizację ruchu w ciągu drogi krajowej nr 61 dotyczącą ograniczenia tonażu na przeprawie mostowej, która zakłada, że samochody o masie powyżej 3,5 tony nie mogą poruszać się tzw. starym mostem.

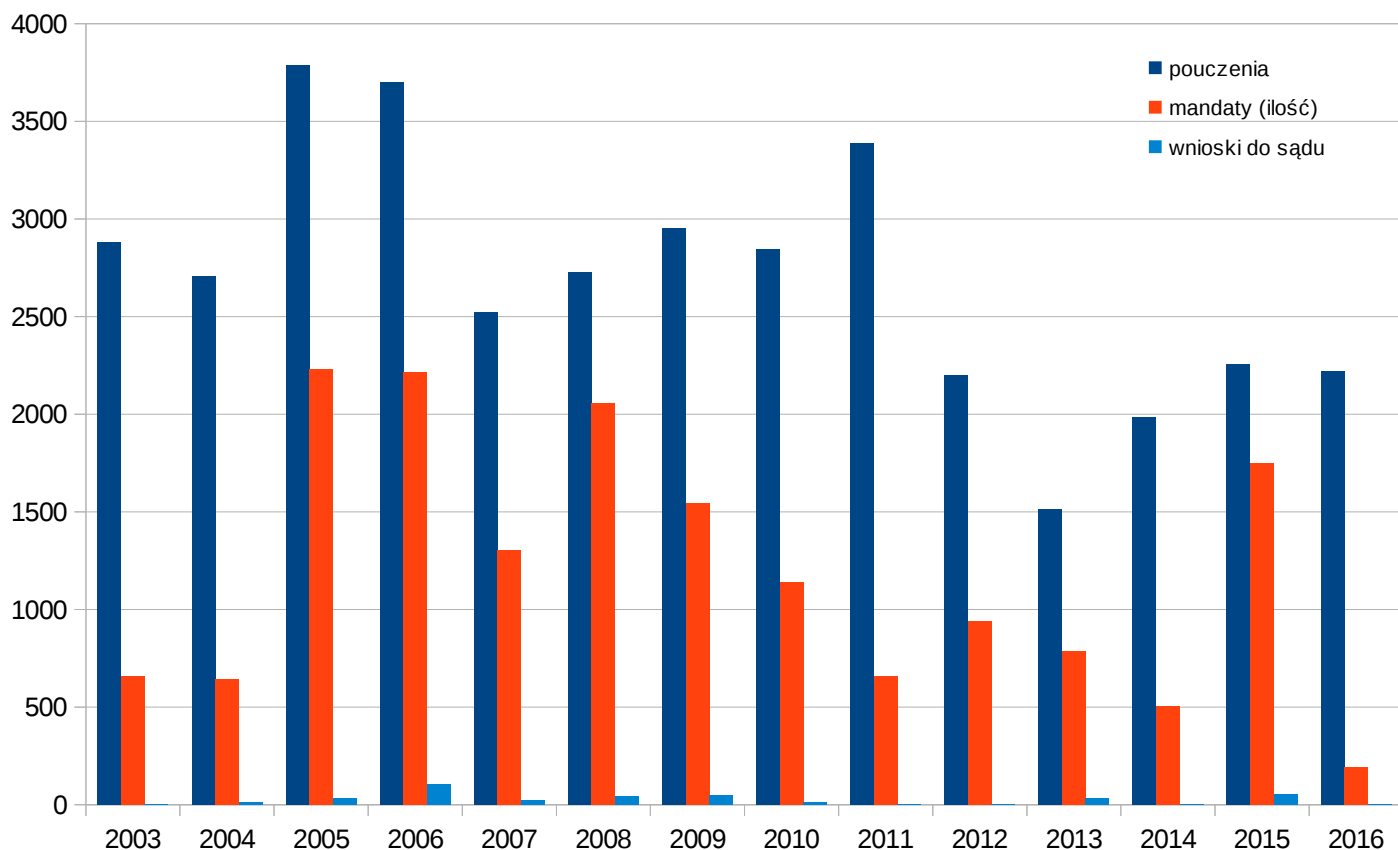
Strażnicy dyżurowali przy moście codziennie w godzinach 6⁰⁰-22⁰⁰ przez 3 miesiące. Codziennie zawracali od **20** do **30** kierowców tirów, głównie obywateli Litwy, Łotwy i Estonii, którzy pomimo umieszczenia tablic informujących o objazdach nie stosowali się do zaleceń.

Od 2016 roku w związku ze zmianą zapisów ustawy Prawo o ruchu drogowym straże gminne(miejskie) utraciły prawo do używania urządzeń samoczynnie rejestrujących wykroczenia drogowe. Dotyczy to zarówno urządzenia samoczynnie rejestrującego przekroczenie dozwolonej prędkości (fotoradar) jak i systemu Red Light, który rejestrował wykroczenia polegające na niestosowaniu się do wskazań sygnalizacji świetlnej przez kierowców pojazdów przejeżdżających na czerwonym świetle.

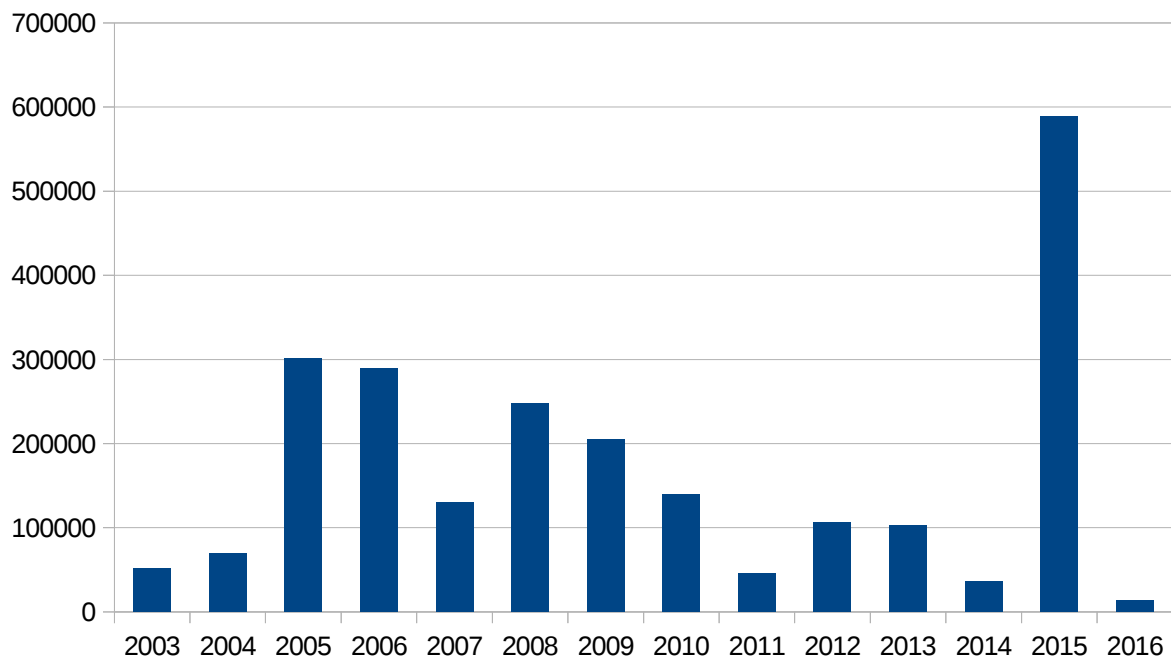
4. Interwencje oraz postępowanie mandatowe prowadzone przez Straż Miejską

W roku sprawozdawczym 2016 strażnicy miejscy podjęli **7 190** interwencji, w wyniku których nałożono **193** mandaty karne na kwotę **23 150** złotych. W przypadku odmowy przyjęcia mandatu kierowano wnioski o ukaranie do Sądu Rejonowego. W 2016 roku sporządzono **2** wnioski za wykroczenia wynikające z przepisów ruchu drogowego i przepisów dotyczących wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia. Ilość i kategorie interwencji oraz kwoty nałożonych mandatów przedstawiają Tabela 5. oraz wykresy poniżej:

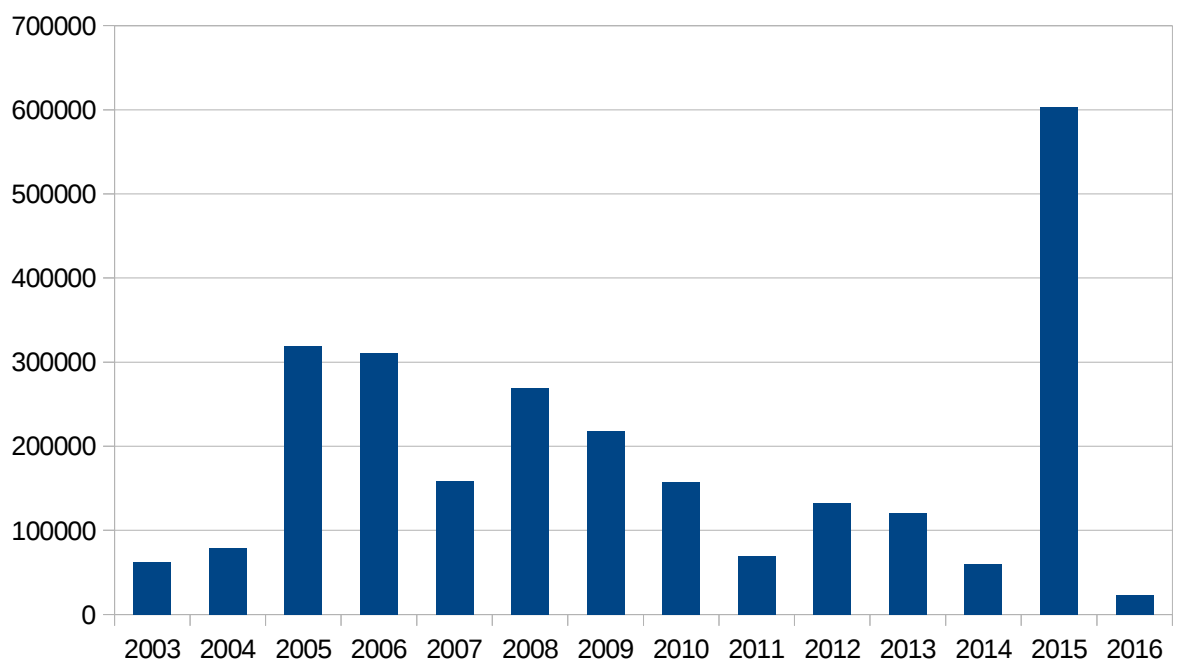
Wykres 1. Interwencje i wykroczenia



Wykres 2. Wysokość nałożonych mandatów z ruchu drogowego



Wykres 3. Kwoty mandatów karnych



Wykres nr 4. Wnioski do sądu

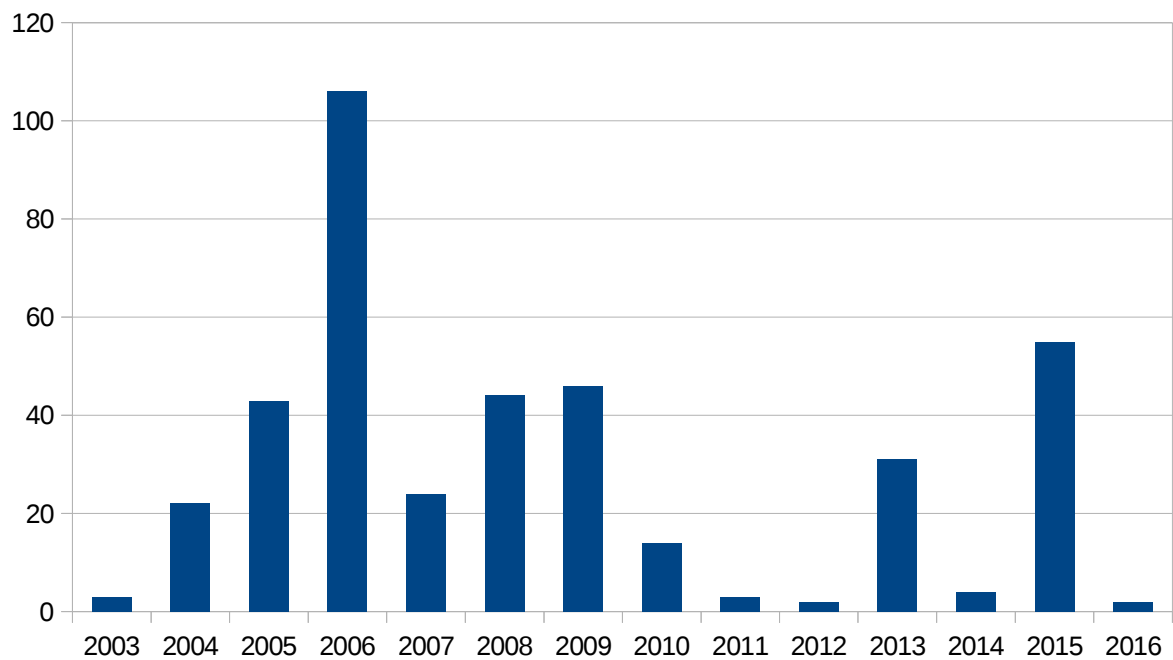


Tabela 5. Ewidencja wyników działań straży

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:		Środki oddziaływania wychowawczego (art.41k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
				Liczba	Kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń							
	a)	Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	248	4	400		59	311
	b)	Wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	5	3	1 100			8
	c)	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	30	8	1 150	1		39
	d)	Wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, w tym:						
		- ujawnione przez urzędników rejestrujące						
		- pozostałe naruszenia	1 679	115	13 500	1	31	1 826
	e)	Wykroczenia przeciwko osobie						
	f)	Wykroczenia przeciwko zdrowiu	10	3	250			13
	g)	Wykroczenia przeciwko mieniu						
	h)	Wykroczenia przeciwko interesom konsumentów						
	i)	Wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	8	3	550			11
	j)	Wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku	52	13	1 700			65
	k)	Szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe						
2	Przepisach wprowadzających Kodeks pracy							
3	Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi		73	42	4 200		29	144
4	Ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych		1					1

5	Ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach	19				30	49
6	Ustawie o ochronie zwierząt	6				26	32
7	Ustawie o odpadach	6	2	300			8
8	Ustawie – Prawo ochrony środowiska						
9	Ustawie - Prawo o miarach						
10	Ustawie – Prawo wodne						
11	Ustawie o publicznym transporcie drogowym						
12	Ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami						
13	Ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt						
14	Ustawie o ochronie przyrody						
15	Ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji						
16	Ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych						
17	Ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym						
18	Ustawie o bateriach i akumulatorach						
19	Ustawie – Kodeks wyborczy						
20	Aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	83				25	108
21	Innych						
Ogółem		2 220	193	23 150	2	200	2 615

5. Działania Straży Miejskiej na rzecz programu „Bezpieczna Szkoła”

Straż Miejska Ostrołęki brała udział w programie „Bezpieczna Szkoła”. Program skierowany jest do dzieci i młodzieży uczącej się w ostrołęckich placówkach oświatowych, ich rodziców oraz grona pedagogicznego pracującego w szkołach.

Delegowano strażnika, który przeprowadził w szkołach i przedszkolach **10** godz. zajęć na temat „Bezpieczeństwo dziecka”, w których wzięło udział **359** dzieci. Podczas tych zajęć omawiał zasady bezpiecznego zachowania się w szkole, w domu podczas nieobecności rodziców. Omawiał również bezpieczne zachowania podczas kontaktu z agresywnym psem. Zajęcia prowadzone były w formie pogadanek profilaktycznych połączonych z prezentacją materiału dydaktycznego w postaci filmu DVD.

Działania prewencyjne „Patrol Szkolny” dały większą kontrolę między innymi nad młodzieżą przebywającą poza domem w godzinach nocnych. Okres letni to pora, kiedy młodzież i dzieci bardzo często przebywają nad rzeką. Aby zapobiec kąpielom w miejscach niedozwolonych strażnicy patrolowali nabrzeża Narwi. W miarę możliwości kontrolowali również parki, skwery i inne miejsca spotkań młodzieży oraz nieletnich, z którymi wyjaśniano pobyt poza domem.

Wyniki „Patrolu Szkolnego” w 2016 roku przedstawiały się następująco:

- ilość przeprowadzonych patroli szkolnych – **3**
- ilość kontroli miejsc grupowania się młodzieży mogącej być zagrożoną demoralizacją lub przestępczością - **16**
- ilość przeprowadzonych rozmów profilaktycznych z rodzicami i nieletnimi - **7**
- ilość kontroli szkół i rejonów przyległych do szkół – **34**

6. Monitoring miasta

Monitoring wizyjny miasta został uruchomiony w październiku 2004 roku. Centra obserwacji monitoringu mieszczą się w siedzibie Straży Miejskiej Ostrołęki przy ulicy Berka Joselewicza 2 oraz w Komendzie Miejskiej Policji w Ostrołęce przy ulicy Janusza Korczaka 16. Obserwacja terenów objętych zasięgiem kamer prowadzona jest całodobowo i ma na celu poprawę bezpieczeństwa w mieście, wykrywanie i rejestrowanie wykroczeń oraz przestępstw. Zarejestrowany obraz wykorzystywany jest do natychmiastowych interwencji oraz jako dowód w sprawie przez funkcjonariuszy Policji i Straży Miejskiej w postępowaniu sądowym. W 2016 roku przy użyciu monitoringu miasta Straż Miejska zarejestrowała **76** wykroczeń, z czego :

Wykroczenia przeciwko

- Bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji – **38**
- Bezpieczeństwo osób i mienia – **1**
- Porządkowi i spokojowi publicznemu – **9**
- Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku – **11**
- Ustawa o wychowaniu trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi - **17**

7. Wnioski oraz kierunki działań na 2017 rok

W celu poprawy jakości pracy oraz bardziej efektywnego wykorzystania zasobów ludzkich, polepszenia efektywności pracy, jak również poprawy bezpieczeństwa mieszkańców naszego miasta zasadnym byłoby w roku 2017:

- stale dążyć do poprawy efektywności i intensyfikacji działań na rzecz poprawy ładu i porządku na terenie miasta,
- zwiększenie ilości etatów w Straży Miejskiej,
- podjęcie działań dotyczących modernizacji systemu monitoringu miejskiego,
- rozważenie zakupu urządzeń tzw. „Fotopułapek” - są to kamery połączone z czujnikiem ruchu, który aktywuje robienie zdjęć lub nagrywanie filmów w momencie wykrycia ruchu. Niektóre modele posiadają wbudowany moduł GSM który umożliwia zdalną kontrolę oraz automatyczny przesył zarejestrowanego obrazu.

Wykonując ustawowe obowiązki należy mieć świadomość, iż Straż Miejska pełni służebną rolę wobec społeczności lokalnej i dlatego wykonywać je będzie z poszanowaniem godności i praw obywateli. Reagować będzie na wszelkiego rodzaju patologie społeczne, przejawy chuligaństwa i wandalizmu, współpracując w tym względzie z Radnymi Rady Miasta, Przewodniczącymi Rad Osiedli oraz organizacjami i instytucjami państwowymi i samorządowymi.