



Warszawa, dn. 10 PAŹ. 2016

DYREKTOR  
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ  
W WARSZAWIE

TC-U-021-0523-003/2016

DECYZJA Nr 723/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104, art. 107 i art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23/ w związku z art. 88l ust. 2 i art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

**po rozpatrzeniu**

wniosku sygnowanego datą 12 lipca 2016r. przedłożonego przez Prezydenta Miasta Ostrołęki, w imieniu i na rzecz którego działa na mocy udzielonego pełnomocnictwa Pan Mikołaj Olbrych, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie rozbudowy mostu przez rzekę Narew w ciągu drogi krajowej Nr 61, zlokalizowanego w rejonie obustronnie obwałowanego odcinka rzeki Narew w okolicy km 145+875 rzeki wg map zagrożenia powodziowego (godło arkusza N-34-104-C-a-4), planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 10404, 10403, 10402, 10833/2 i 10463/17 obręb ewidencyjny 0001 miasto Ostrołęka oraz działkach nr 20551/4, 20549/4, 20352/2, 20352/7, 20411 oraz 20653 obręb ewidencyjny 0002 miasto Ostrołęka, gmina Ostrołęka,

**- orzekam**

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót budowlanych i budowy obiektów budowlanych, w związku z realizacją przedsięwzięcia - rozbudowy mostu przez rzekę Narew w ciągu drogi krajowej Nr 61 w następującym zakresie:
  - o rozbiórki istniejącego obiektu mostowego,
  - o budowy nowego obiektu mostowego wraz ze ścieżką rowerową i chodnikiem,
  - o wykonania niezbędnej infrastruktury towarzyszącej,
- zwalniam od zakazu lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
- umarzam, jako bezprzedmiotowe, postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na części terenu nieruchomości, działki nr 10833/2 obręb ewidencyjny 0001 miasto Ostrołęka stanowiącej koryto rzeki Narew, tj. grunty pokryte wodami, wobec lokalizacji poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- odmawiam zwolnienia od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla części przedsięwzięcia obejmującej wykonanie urządzeń do oczyszczania ścieków deszczowych,
- **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód**
- lokalizację zaplecza budowy oraz parku maszynowego poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek prowadzenia robót budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych w związku z planowanym przedsięwzięciem, w tym w szczególności robót rozbiórkowych oraz prac malarskich,
- obowiązek uprzątnięcia terenu nieruchomości w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią po zakończeniu prac budowlanych,



- obowiązek usunięcia wszystkich tymczasowych elementów i konstrukcji po zakończeniu robót budowlanych,
- obowiązek bieżącego usuwania wytwarzanych odpadów poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,
- obowiązek ewakuacji ludzi i sprzętu poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią na okres prognozowanego wezbrania,
- obowiązek lokalizacji urządzeń do czyszczenia ścieków deszczowych poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek zastosowania klap zwrotnych uniemożliwiających przedostawanie się wód powodziowych do wnętrza kanalizacji deszczowej,
- obowiązek wyniesienia spodu konstrukcji płyty pomostu ponad rzędną wody 1% wynoszącą w rejonie obiektu mostowego 95,52m npm Kr, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 13 lipca 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Ostrołęki (dalej Wnioskodawca), w imieniu i na rzecz którego działa na mocy udzielonego pełnomocnictwa Pan Mikołaj Olbrych, dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na rozbudowie mostu przez rzekę Narew w ciągu drogi krajowej Nr 61, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości, działkach nr 10404, 10403, 10402, 10833/2 i 10463/17 obręb ewidencyjny 0001 miasto Ostrołęka oraz działkach nr 20551/4, 20549/4, 20352/2, 20352/7, 20411 oraz 20653 obręb ewidencyjny 0002 miasto Ostrołęka, gmina Ostrołęka.

Przy piśmie z dnia 20 września 2016r., znak: TC-U-021-0523-002/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

Art. 40 ust. 1 pkt. 3 ustawy Prawo wodne zabrania lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków, odchodów zwierzęcych, środków chemicznych, a także innych materiałów, które mogą zanieczyścić wody, prowadzenia odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, w tym w szczególności ich składowania, natomiast w myśl art. 88l ust. 1 ww. ustawy na powyższych obszarach zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów określonych w art. 88l ust. 1, natomiast stosownie do art. 40 ust. 3 tejże ustawy zwolnienie od zakazów określonych w art. 40 ust. 1 pkt 3 przywołanej ustawy, może nastąpić jedynie gdy nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.



W tym miejscu należy również wskazać, że zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko /Dz. U. z 2010r. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm./ zamierzenie inwestycyjne określone przez Wnioskodawcę jest kwalifikowane, stosownie do § 2 ust. 1 pkt 31 tego rozporządzenia, jako drogi ekspresowe, a zatem stanowi nowe przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz lokalizowania nowych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, gromadzenia ścieków oraz wykonywania robót oraz czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, jak również przedsięwzięć, które mogą powodować zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 40 ust. 1 pkt 3 i art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych wprost jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, art. 40 ust. 3b i art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl których przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższe przepisy należy wyjaśnić, iż wyznaczają one w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie obustronnie obwałowanego odcinka rzeki Narwi, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są wnioskodawca, właściciel wałów przeciwpowodziowych oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%), jak również obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat (dalej woda 10%).

W analizowanym przypadku dokumentami pozwalającymi na określenie lokalizacji terenu prowadzenia robót w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią są mapy zagrożenia powodziowego opracowane przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Stosownie do informacji prezentowanych na przedmiotowych mapach realizacja przedsięwzięcia obejmuje nieruchomości zlokalizowane na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody 1% o rzędnej około 95,52m npm Kr, jak również w zasięgu wody 10% o rzędnej około 94,05m npm Kr, co ustalono na podstawie arkusza map zagrożenia powodziowego oznaczonego godłem N-34-104-C-a-4, obowiązującego na dzień wydania niniejszej decyzji.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że część robót związanych z rozbiórką istniejącego obiektu mostowego oraz budową w jego miejsce nowej konstrukcji będzie prowadzonych w korycie rzeki Narew, a zatem na gruntach pokryte wodami, które to grunty nie stanowią obszarów szczególnego zagrożenia powodzią w rozumieniu przepisów ustawy Prawo wodne. Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało



umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Stosownie do treści dokumentacji wnioskowej planowane przedsięwzięcie obejmuje rozbudowę mostu przez rzekę Narew zlokalizowanego w rejonie km 145+875 rzeki wg map zagrożenia powodziowego poprzez rozbiórkę istniejącego obiektu mostowego oraz budowę w jego lokalizacji nowego obiektu inżynierskiego posadowionego na istniejącym układzie pali, przy czym płyta pomostu będzie szersza w stosunku do konstrukcji obecnej ze względu na budowę ścieżki rowerowej wzdłuż drogi krajowej Nr 61.

Istniejący obiekt mostowy jest konstrukcją żelbetową, belkowo-płytową składającą się z 7 przęseł, długość mostu wynosi 235m, a jego szerokość 11,55m. rozbudowa mostu polegać będzie na rozbiórce ustroju nośnego, przyczółków oraz głowic filarów istniejącego obiektu mostowego. W ich miejsce zostaną odbudowane nowy ustrój nośny z betonu sprężonego poszerzony w stosunku do istniejącej konstrukcji o ścieżkę rowerową oraz chodnik dla pieszych, przyczółki i głowice filarów zostaną natomiast dostosowane do ustroju nośnego nowego mostu. Nowy obiekt mostowy zostanie posadowiony na istniejącym systemie pali, przy czym w przypadku przyczółków wykorzystane zostaną stare pale oraz płyty fundamentowe, a w przypadku filarów - pale, płyty fundamentowe i część filarów. Obiekt zostanie oparty na istniejących filarach po dostosowaniu ich głowic, w efekcie czego rozkuta zostanie na około 2,50m górna część filarów. Nadbudowę oraz głowice zaprojektowano jako ścianowe, pełne wykonane z betonu zbrojonego stalą. Dolne części filarów zostaną oczyszczone, a ubytki w konstrukcji wypełnione zaprawami. Stare przyczółki zostaną rozebrane do płyty fundamentowej, a nowe przyczółki zaprojektowano jako żelbetowe ze skrzydełkami częściowo stojącymi, a częściowo zawieszonymi. Powierzchnie zostaną dodatkowo zabezpieczone materiałami izolacyjnymi.

Ustrój nośny zostanie wykonany z betonu sprężonego, jako ciągły na całej długości, w formie belkowo płytowej o dwóch belkach w rozstawie 6,8m o zmiennej wysokości w przedziale około 2,59m - 1,84m. Zaprojektowano jezdnię o 2 pasach ruchu po 3,5m z obustronnymi opaskami po około 0,50m, chodnik o szerokości 1,50m będzie zlokalizowany od strony wody górnej, zabezpieczony balustradą. Ścieżkę rowerową zaprojektowano jako dwukierunkową o szerokości około 2,0m z lokalizacją od strony wody dolnej, zabezpieczoną balustradą.

Odwodnienie obiektu mostowego będzie składało się z zabezpieczenia płyty pomostu przed wodą, wpustów i kolektora odwadniającego, przy czym projektowany system będzie połączony z systemem odwodnienia istniejących dojazdów do mostu. Płyta pomostu zostanie zabezpieczona izolacją z papy zgrzewalnej, na której wykonane zostaną dreny podłużne i poprzeczne zbierające wodę i odprowadzające ją przez sączki do kolektora. Na krawędziach jezdni zostaną zainstalowane wpusty mostowe 650/450 z koszem osadnikowym w rozstawie około 20m z lokalnymi odstępstwami (rozstaw około 10m w rejonie szczytu łuku). Ścieki deszczowe z wpustów będą kierowane do kolektora deszczowego z żywicy poliestrowej GRP. Odprowadzenie wód deszczowych będzie zapewnione poprzez zastosowanie odpowiednich spadków podłużnych oraz poprzecznych. Pod obiektem mostowym zostaną zamontowane rury kanalizacji teletechnicznej w ilości 10 szt., przy czym nie powinny one być mocowane poniżej rzędnej spodu konstrukcji płyty pomostu.

Realizacja przedsięwzięcia obejmuje także budowę systemu urządzeń do oczyszczania ścieków deszczowych oraz wód odprowadzanych z nawierzchni jezdni, ścieżki rowerowej i chodnika, jednakże wszystkie przedmiotowe urządzenia powinny zostać zlokalizowane poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią. Niezbędna jest zatem relokacja systemu urządzeń do oczyszczania ścieków w rejonie ul. Wioślarskiej i lokalizacja tychże urządzeń po stronie odpowietrznej wału przeciwpowodziowego. Lokalne ukształtowanie terenu wskazuje, że w przypadku wystąpienia wody 10% miejsce planowanej lokalizacji systemu urządzeń do oczyszczania ścieków zostanie zalane wodami powodziowymi przekraczającymi ponad 1m rzędne terenu. Takie rozwiązanie stanowi zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi, albowiem istnieje możliwość wypłukania gromadzonych zanieczyszczeń przez wody powodziowe i przedostania się ich do środowiska wodnego. Rzędne terenu w rejonie



ul. Mostowej gdzie zaprojektowano drugi system urządzeń do oczyszczania ścieków kształtują się przy poziomicy 96,00m npm Kr a zatem około 0,5m ponad rzędną wody 1% i w przypadku wystąpienia powodzi nie zostaną zalane.

Zgodnie z mapą sytuacyjno-wysokościową stanowiącą integralny element dokumentacji wnioskowej rzędne terenu w rejonie planowanego przedsięwzięcia kształtują się w przedziale około 91,3 - 98,3m npm Kr, natomiast zgodnie z mapami zagrożenia powodziowego rzędna wody 1% wynosi około 95,520m npm Kr. Z przedstawionych danych wysokościowych i hydrologicznych, jak również z analizy map zagrożenia powodziowego jednoznacznie wynika, że teren prowadzenia robót w międzywalu rzeki Narwi znajduje się w zasięgu oddziaływania wody 1%.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z lokalną zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie w związku z rozbudową drogi o ścieżkę rowerową i chodnik. Wobec lokalizacji przedsięwzięcia w ramach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, a na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią. W podstawie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią oraz ochrony jakości wód, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie spełnione są zatem przesłanki warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 oraz art. 40 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

#### Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



#### Otrzymują:

1. Pan Mikołaj Olbrych, ul. Lublańska 14/43, 31-810 Kraków,
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, ul. Ksawerów 8, 02-656 Warszawa,
3. Pełnomocnik Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej na obszarze działania RZGW w Warszawie.

Do wiadomości:

NZD

