

KPZ.271.26.2018

**INFORMACJA O ZAMIARZE ZAWARCIA UMOWY PRZED UDZIELENIEM
ZAMÓWIENIA W TRYBIE ZAMÓWIENIA
Z WOLNEJ RĘKI NA PODSTAWIE ART. 67 UST. 1 PKT 12 USTAWY
Z DNIA 29.01.2014 R. – PRAWO ZAMÓWIENÍ PUBLICZNYCH**

Na podstawie z art. 67 ust. 11 ustawy z dnia 29 stycznia 2014 r. – Prawo zamówień publicznych, dalej jako ustawa Prawo zamówień publicznych, Zamawiający – Miasto Ostrołęka, informuje o zamiarze zawarcia umowy na.: „*Odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe z terenu Miasta Ostrołęki*”, w postępowaniu prowadzonym w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

I. Nazwa i adres Zamawiającego

Miasto Ostrołęka, Plac gen. Józefa Bema 1, 07 – 400 Ostrołęka
fax: (29) 765-43-25 e-mail: zp@um.ostroleka.pl

II. Określenie przedmiotu zamówienia i wielkości lub zakresu zamówienia

1. Przedmiot zamówienia

- 1) Przedmiotem zamówienia jest wykonanie usług polegających na odbiorze i transporcie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe na terenie miasta Ostrołęki, w tym:
 - a) świadczenie usługi odbierania i transportu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zlokalizowanych na terenie miasta Ostrołęki,
 - b) wyposażenie właścicieli nieruchomości zamieszkałych jednorodzinnych w worki do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych,
 - c) odbiór i zagospodarowanie selektywnie zbieranych odpadów komunalnych z kontenerów ustawionych na osiedlach terenu Miasta Ostrołęki,
 - d) prowadzenie akcji edukacyjnych i informacyjnych dotyczących gospodarowania odpadami na terenie miasta Ostrołęki.
- 2) Przedmiotem zamówienia jest również odbiór odpadów z kontenerów ustawionych na terenie osiedli miasta Ostrołęki. Obecnie ustawionych jest 16 kontenerów KP-7 w celu umożliwienia mieszkańcom selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych.
- 3) Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych przez Wykonawcę będzie zgodna z minimalną częstotliwością określoną w Uchwale nr 188/XXVII/2016 Rady Miasta

Ostrołęki z dnia 26 czerwca 2016 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi z późn. zm.* Ponadto Wykonawca będzie realizował przedmiot zamówienia zgodnie z *Uchwałą Nr 436/LIX/2017 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie ustalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Ostrołęki z późn. zm.* oraz ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

- 4) W 2017 roku na terenie Miasta Ostrołęki zebrano i przekazano do unieszkodliwienia 11995,20 Mg niesegregowanych odpadów komunalnych, 872,36 Mg odpadów ulegających biodegradacji oraz 235,94 Mg odpadów wielkogabarytowych. Specyfika i charakter zamówienia powodują, że niemożliwym jest precyzyjne wskazanie liczby faktycznie obsługiwanych nieruchomości, liczby mieszkańców oraz rzeczywistej ilości odpadów odbieranych od mieszkańców przez cały okres realizacji zamówienia. Przedmiotem niniejszego zamówienia nie jest odbieranie określonej ilości odpadów komunalnych, czy odpadów komunalnych ze wskazanej i niezmiennej ilości nieruchomości. Przedmiotem niniejszego zamówienia jest odbieranie wszystkich odpadów komunalnych ze wszystkich zamieszkałych nieruchomości z terenu miasta Ostrołęki przez cały okres jego realizacji.
- 5) Wykonawca zobowiązany będzie do dostarczenia worków foliowych do nieruchomości jednorodzinnych zamieszkałych, w ilości odpowiadającej odebranym workom (w kolorach: niebieskie – na papier i makulaturę, żółte – na tworzywa sztuczne i metale, zielone – na szkło, szare – na popiół). Wykonawca dostarczy worki w kolorach niebieski, żółty, zielony o pojemności 120 l i grubości minimum 60 μ (mikronów) oraz w kolorze szarym o pojemności 80 l i grubości minimum 110 μ (mikronów). Dostawy worków będą dokonywane każdorazowo przy odbiorze odpadów segregowanych.
- 6) Przedmiotem zamówienia jest również przeprowadzenie akcji edukacyjnej na terenie Miasta Ostrołęki o sposobie zbierania odpadów komunalnych oraz promujących selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, w szczególności:
 - a) wykonanie materiałów informacyjnych o sposobie zbierania odpadów komunalnych oraz promujących selektywną zbiórkę odpadów komunalnych na terenie Miasta Ostrołęki,
 - b) organizacja oraz wystawianie stanowiska promującego prawidłową segregację odpadów na terenie Miasta Ostrołęki, podczas trwania miejskich obchodów Dni Ostrołęki (w każdym roku wykonywania zamówienia) oraz festynów miejskich (w liczbie maksymalnie 100 festynów w okresie realizacji zamówienia),
 - c) przeprowadzenie minimum raz w każdym roku realizacji zamówienia konkursu dla mieszkańców Miasta Ostrołęki dotyczącego zebrania jak największej ilości makulatury oraz puszek aluminiowych.

2. KOD CPV:

90500000-2 – usługi związane z odpadami;

90513100-7 – usługi wywozu odpadów pochodzących z gospodarstw domowych;

90511200-4 – usługi gromadzenia odpadów pochodzących z gospodarstw domowych;

90511300-5 – usługi zbierania śmieci;

90512000-9 – usługi transportu odpadów.

III. Szacunkowa wartość zamówienia

Szacunkowa wartość zamówienia wynosi złotych 7.299.924,60 zł, co stanowi równowartość 1.693.050,21 euro.

IV. Nazwa i adres wykonawcy, któremu Zamawiający zamierza udzielić zamówienia

Ostrołęckie Przedsiębiorstwo Komunalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrołęce, Plac gen. Józefa Bema 1, 07 – 400 Ostrołęka (adres korespondencyjny: Aleja Wojska Polskiego 7A, 07-410 Ostrołęka), wpisana do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy w Warszawie, XIV Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem 0000717110, REGON: 368999180, NIP: 7582364783.

V. Podstawa prawna i uzasadnienie wyboru trybu udzielenia zamówienia z wolnej ręki.

1. Podstawa prawna

Podstawą prawną udzielenia zamówienia z wolnej ręki jest art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli „zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a, osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę, o której mowa w lit. a,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego”.

Zamawiający należy do kategorii zamawiających, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. jako jednostka samorządu terytorialnego należy do jednostek sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych).

Zamówienie udzielane jest osobie prawnej – Ostrołęckiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu spółce z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrołęce (dalej jako Wykonawca lub Spółka). Spółka została utworzona przez Prezydenta Miasta Ostrołęki, wykonującego uchwałę Nr 382/LIII/2017 Rady Miasta Ostrołęki z dnia 5 października 2017 r. w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą Ostrołęckie Przedsiębiorstwo Komunalne spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ostrołęce. Zgodnie ze wskazaną uchwałą, podstawowym celem Spółki jest realizowanie zadań o charakterze użyteczności publicznej wynikających z przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz odpadach, a także pozyskiwanie środków finansowych na budowę i rozbudowę składowiska i budowę nowych obiektów unieszkodliwiania odpadów.

Wykonawca jest podmiotem, nad którym Zamawiający sprawuje kontrolę odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, która polega na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tego podmiotu. Zamawiający jest jedynym wspólnikiem Spółki. Z tego względu Zamawiający, działający przez Prezydenta Miasta Ostrołęki, wykonuje uprawnienia Zgromadzenia Wspólników. Zamawiający powołuje i odwołuje członków Rady Nadzorczej, która powołuje i odwołuje Zarząd. Zamawiający ma wyłączne prawo zamiany aktu założycielskiego Spółki, w tym zakresu przedmiotu jej działalności.

Ponad 90% działalności Wykonawcy dotyczy realizacji zadań powierzonych mu przez Zamawiającego – Miasto Ostrołęka.

Zgodnie z art. 67 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych: „*do obliczania procentu działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, uwzględnia się średni przychód osiągnięty przez osobę prawną lub zamawiającego w odniesieniu do usług, dostaw lub robót budowlanych za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia*”. Zgodnie z art. 67 ust. 9 ustawy Prawo zamówień publicznych: „*w przypadku gdy ze względu na dzień utworzenia lub rozpoczęcia działalności przez osobę prawną lub zamawiającego lub reorganizację ich działalności dane dotyczące średniego przychodu za 3 lata poprzedzające udzielenie zamówienia są niedostępne lub nieadekwatne, procent działalności, o którym mowa w ust. 1 pkt 12 lit. b, pkt 13 lit. b, pkt 14 lit. b i pkt 15 lit. c, ustala się za pomocą wiarygodnych prognoz handlowych*”.

Spółka została utworzona na podstawie umowy Spółki z dnia 30 października 2017 r. oraz wpisana do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego dnia 2 lutego 2018 r. Okres prowadzenia działalności przez Spółkę jest więc krótszy niż 3 lata poprzedzające planowaną datę udzielenia zamówienia – Spółka prowadzi działalność jedynie 5 miesięcy. Procent działalności Wykonawcy, która polega na realizacji zadań powierzonych przez Zamawiającego, został więc ustalony przez Zamawiającego na podstawie wiarygodnej prognozy handlowej.

W czerwcu 2018 r. Spółka zleciła sporządzenie wiarygodnej prognozy handlowej niezależnemu specjalście. Celem prognozy była kalkulacja wielkości przychodów planowanych do osiągnięcia przez Spółkę w okresie prognozy oraz obliczenie wartości wskaźnika powierzenia, rozumianego jako udział przychodów z tytułu zadań powierzonych przez Zamawiającego w całkowitych przychodach. W prognozie uwzględniono między innymi przychody z tytułu działalności realizowanej przez Spółkę na rzecz Zamawiającego w zakresie:

- 1) prowadzenia systemu gospodarowania odpadami,
- 2) mechanicznego oczyszczania ulic,
- 3) obsługi koszy miejskich i wiat przystankowych,
- 4) zbiórki odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych,
- 5) utrzymania zieleni.

Na podstawie przeprowadzonych przez niezależnego specjalistę analiz i symulacji stwierdzono, że w okresie planowanego powierzenia wskaźnik powierzenia spełnia wymóg. Dla każdego zakresu powierzenia badano udział przychodów netto wynikających z zadań powierzonych do całkowitych przychodów netto Spółki. W prognozie wskazano ponadto, że od grudnia 2019 r. 100% przychodów Spółki będzie pochodziło z tytułu realizacji zadań powierzonych przez Zamawiającego. We wnioskach wiarygodnej prognozy finansowej wskazano, że *„na podstawie przeprowadzonych analiz można jednoznacznie stwierdzić, że OPK [Spółka – wtrącenie własne] spełnia przesłanki zawarte w art. 67 ust. 1 pkt 12 lit b) PZP umożliwiające udzielenie powierzenia w trybie z wolnej ręki („in-house”) ponieważ udział zadań powierzonych na rzecz Zamawiającego wynosi ponad 90% dla każdego z analizowanych powierzeń, co zostało przedstawione w Tabeli 6”*.

Spółka jest ponadto osobą prawną, w której nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego. Jedynym wspólnikiem Spółki jest Miasto Ostrołęka.

W związku z powyższym, spełnione zostały wszystkie przesłanki umożliwiające Zamawiającemu udzielenie Spółce zamówienia na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy Prawo zamówień publicznych.

2. Uzasadnienie faktyczne

Zamawiający powierzając Wykonawcy realizację przedmiotowego zamówienia w trybie z wolnej ręki, ma przede wszystkim na celu zapewnienie prawidłowej realizacji przedmiotu zamówienia, za ceny nieprzekraczające możliwości finansowych Zamawiającego (i mieszkańców Miasta Ostrołęki jako pokrywających koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi).

Ceny za świadczenie usług odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z obszaru Miasta Ostrołęki oraz pobliskich gmin znacznie wzrosły. W pobliskich gminach w roku 2018 najkorzystniejsze ceny oferowane przez innych wykonawców wzrosły odpowiednio: Gmina Kadzidło – 87,5 %, Gmina Rzekuń – 29,3 %, Gmina Olszewo Borki – 46,7%. Również w postępowaniu o udzielenie zamówienia

prowadzonym w maju 2018 r. przez Zamawiającego w trybie przetargu nieograniczonego na: „Odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych i nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości zamieszkałe, zlokalizowanych w granicach administracyjnych Miasta Ostrołęki” (znak postępowania: KPZ.271.15.2018), jedynie Spółka zaoferowała realizację zamówienia za ceny nieprzekraczające kwoty, jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Podkreślenia wymaga, że kolejny wykonawca, który złożył ofertę, zaoferował realizację poszczególnych części zamówienia, w szczególności części II i III zamówienia, za ceny znacznie wyższe od cen zaoferowanych przez Wykonawcę, a nawet ponad trzykrotnie wyższe i jednocześnie nawet dwukrotnie przekraczające kwoty, jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na realizację zamówienia.

Aby uniknąć znacznych zmian wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dokonano wyboru trybu udzielenia Spółce zamówienia z wolnej ręki. Miasto Ostrołęka ma na celu zapewnienie mieszkańcom wysokiej jakości usług oraz świadczenie ich po niskich cenach. Spółka nie jest nastawiona na generowanie wysokiego zysku, a Miasto Ostrołęka nie pobiera od niej żadnej dywidendy, stąd cały zysk przeznaczony jest na rozwój Spółki.


Powierzenie Spółce realizacji zamówienia w zakresie odbioru odpadów komunalnych z terenu miasta Ostrołęki jest ponadto skuteczną metodą dla uzyskania pewności, że wszystkie odpady, za których odbiór i zagospodarowanie płaci Zamawiający, pochodzą z terenu Gminy.

VI. Planowany termin realizacji zamówienia i czas trwania umowy

1. Planowany termin realizacji zamówienia: od dnia podpisania umowy, nie wcześniej jednak niż od dnia 1 sierpnia 2018 r., do dnia 31 lipca 2022 r.
2. Czas trwania umowy: 48 miesięcy.

VII. Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy

Ogłoszenie o zamiarze zawarcia umowy, o którym mowa w art. 66 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, nie zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych, ani nie zostało przekazane Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.


PREZYDENT MIASTA
Janusz Kotowski