

WO.4424.33.9.2019

Pan Janusz Kotowski
Radny Miasta Ostrołęki

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 14 marca br. uprzejmie informuję, że regulamin konkursu finansowanego ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020, Działania 10.1 Kształcenie i rozwój dzieci i młodzieży, Poddziałania 10.1.4. Edukacja przedszkolna (nr naboru: RPMA.10.01.14-IP.01-14-064/18) nie przewiduje możliwości pozyskania wsparcia finansowego na budowę nowego lub rozbudowę przedszkola.

Z analizy zasad tego konkursu, a także z informacji potwierdzonych w Mazowieckiej Jednostce Wdrażania Programów Unijnych (MJWPU) wynika, że dofinansowanie to dotyczy tworzenia nowych miejsc wychowania przedszkolnego, w istniejących ośrodkach wychowania przedszkolnego, a na ewentualne środki trwałe nie można przeznaczyć więcej niż 10% dofinansowania (wyposażenie, prace wykończeniowe). Logicznym zatem jest, że zanim beneficjent przystąpi do realizacji projektu, musi dysponować nieruchomością, która może być przeznaczona na realizację właściwych zadań projektowych. Ewentualny zakup bądź rozbudowa istniejącej placówki mogłyby jedynie stanowić koszty niekwalifikowalne, to znaczy w pełni finansowane przez beneficjenta – Miasto Ostrołękę. Właściwymi działaniami projektowymi może być dostosowanie pomieszczeń, zakup wyposażenia (w ramach wspomnianego limitu 10% kosztów), organizacja dodatkowych zajęć dla dzieci czy podnoszenie kwalifikacji nauczycieli.

Nadmieniam również, że Miasto Ostrołęka aplikowało o środki w ramach konkursu w 2018 roku, zaś umowa o dofinansowanie została podpisana w dniu 13.09.2018 roku, sygnatariuszem umowy po stronie Miasta był Pan Radny, zatem oczywistym jest, że zarówno treść umowy, jak i wniosek o dofinansowanie stanowiący załącznik do umowy jest Panu Radnemu doskonale znany. Pierwotny kształt projektu przewidywał realizację działań projektowych w okresie od 01.09.2018 roku do 29.02.2020 roku. 25 września 2018 roku Miasto Ostrołęka, wystosowało do MJWPU w Warszawie pismo z prośbą o zmianę okresu realizacji projektu na 01.03.2019-

31.08.2020 w uzasadnieniu wskazując „opóźnienie prac budowlanych w budynku Przedszkola Miejskiego nr 18, ul. Karłowicza 18 w Ostrołęce, dotyczących adaptacji niewykorzystanego poddasza budynku tego Przedszkola”, które to działania miały zostać zrealizowane przed realizacją działań projektowych wskazanych we wniosku o dofinansowanie.

Ponieważ do dnia 10.01.2019 roku, tj. do czasu przekazania przez Wydział Rozwoju i Działalności Gospodarczej do Wydziału Oświaty dokumentów dotyczących projektu, żadne prace budowlane ani przygotowawcze do budowy, nie były prowadzone, konieczne jest uzyskanie zgody MJWPU na kolejną zmianę terminu realizacji projektu. Prace budowlane, które konieczne są przed rozpoczęciem realizacji projektu (i mogły być podjęte jeszcze przed podpisaniem umów), wymagają uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, ewentualnie o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Wszystkie te procedury są niezwykle czasochłonne i uniemożliwiają rozpoczęcie prac budowlanych do czasu uzyskania wszystkich pozwoleń prawnych związanych z rozbudową przedszkola. Nadmieniam, że rejon ul. Karłowicza i ul. Orkana znajdujących się na osiedlu Stacja nie ma uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co wydłuża czas wydania niezbędnych decyzji.

W związku z powyższym nie jest możliwe na chwilę obecną rozpoczęcie prac budowlanych (tym samym rozpoczęcie zadań zaplanowanych w projekcie) mających na celu utworzenie dwóch nowych oddziałów przedszkolnych w placówce. Mając na uwadze wymagania konkursu, a dokładnie treść kryterium dostępowego nr 1, okres realizacji projektu nie może przekroczyć 18 miesięcy, co nie pozwala na ewentualne wydłużenie projektu i zakończenie go w okresie dłuższym niż przewidziany we wniosku o dofinansowanie. Prace zaplanowane w projekcie, dotyczące adaptacji dodatkowych pomieszczeń w placówce oświatowej muszą być zaprojektowane precyzyjnie, opóźnienie jednego działania powoduje opóźnienie kolejnych, przez co zwiększa się ryzyko niezrealizowania dużej części prac zaplanowanych dla danej placówki. Jest to poważne ryzyko z punktu widzenia budżetu Miasta. Niezrealizowanie istotnej części projektu (nieosiągnięcie części zadeklarowanych wskaźników produktu i rezultatu) może skutkować rozwiązaniem umowy o dofinansowanie przez MJWPU i koniecznością zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami. Rozsądne zarządzanie finansami Miasta wymaga zatem przystąpienia do realizacji projektu w sposób, który uprawdopodobnia skuteczną realizację działań projektowych i osiągnięcie zadeklarowanych wartości wskaźników.

Uzyskanie zgody na zmianę terminu realizacji projektu nie zmieni jednak faktu, że rozbudowa przedszkola musi nastąpić i tak kosztem budżetu Miasta. Sam fakt pozytywnej oceny wniosku o dofinansowanie, a nawet podpisana umowa nie jest równoznaczna z uzyskaniem

finansowania, które gwarantują dopiero osiągnięte wskaźniki. Podstawowym z nich jest posiadanie budynku/pomieszczeń do adaptacji.

Ryzyko niepowodzenia zwiększa fakt, że projekt jest powiązany z innymi przedszkolami, w których nie jest możliwe osiągnięcie części wskaźników. Na przykład założono, że w wyniku realizacji projektu zostanie pozyskanych 90 nowych miejsc wychowania przedszkolnego poprzez adaptację nowych pomieszczeń, w tym 20 miejsc w Przedszkolu Miejskim Nr 7 „Tęczowa Kraina” w Ostrołęce, 20 miejsc w Przedszkolu Miejskim Nr 8 w Ostrołęce oraz 50 miejsc w Przedszkolu Miejskim Nr 18 w Ostrołęce.

Tymczasem w **Przedszkolu Miejskim Nr 7 „Tęczowa Kraina”** w Ostrołęce mamy do czynienia z sytuacją, że **planowane pomieszczenia do przebudowy (około 35 m²) – czyli pozyskania na potrzeby projektu - są wykorzystywane przez grupy przedszkolne od 1997 roku.** Obecnie grupa zajmująca tę salę dydaktyczną liczy 15 dzieci i jest przepelniona. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. 2017 poz. 1657) powierzchnia konieczna na 1 dziecko wynosi 2,5 m. Oznacza to, że maksymalna liczba dzieci, które będą tworzyły grupę wynosi 12-13 dzieci. Nie tylko więc nie powstaną tam nowe miejsca, ale nawet należałoby obniżyć liczbę istniejących. Według informacji uzyskanych od dyrektora tego Przedszkola, takie informacje zostały przekazane do osoby zajmującej się opracowaniem projektu.

W Przedszkolu Miejskim Nr 8 w Ostrołęce faktycznie istnieje do adaptacji mieszkanie po emerytowanym nauczycielu o powierzchni ok. 35 m², co daje możliwość stworzenia oddziału dla 12 – 13 dzieci, jednak nie dla 20, jak założono w projekcie. Mieszkanie to wymaga generalnego remontu, włącznie z koniecznością wyburzenia ścian i zmianą wielkości okien. Dyrektor twierdzi, że na etapie pisania wniosku o dofinansowanie nie była konsultowana kwestia wielkości pomieszczenia.

W przypadku **Przedszkola Miejskiego Nr 18 w Ostrołęce** zaplanowano zagospodarowanie/rozbudowę poddasza (II piętro) i zmianę pokrycia dachu (obecnie eternit), a także dostosowanie budynku dla dzieci niepełnosprawnych. Okazało się, że w takim przypadku dwupiętrowy budynek przedszkola musiałby mieć windę - koszt około 200 tys – 250 tys netto. Wobec tego rozważano (jak twierdzi dyrektor Przedszkola) rozbudowę o parterowy budynek, ponieważ w innym przypadku zostałyby zasłonięte okna obecnych sal przedszkolnych. Dobudowana część miałaby zająć ok. 90 % wolnego terenu, na który składają się zieleni i plac zabaw. Jest to jednak na dziś sfera planów, gdyż nie został opracowany dotąd żaden projekt, a przed ewentualną decyzją MJWPU odnośnie zmiany

terminu realizacji przedmiotowego projektu, zlecenie takich prac jest, w moim przekonaniu, niecelowe.

Powyższe przykłady wskazują, że założenia projektowe wymagają rewizji i racjonalnej poprawy, dzięki której środki budżetu Miasta, czyli środki ostrołęczan będą wydatkowane w sposób racjonalny i efektywny. Co najmniej niedopatrzenia na etapie tworzenia kształtu projektu mogą implikować poważne konsekwencje na etapie realizacji.

Warto nadmienić, że projekt, który jest przedmiotem interpelacji, należy do grupy projektów na realizację których Miasto Ostrołęka podpisało w dniu 2 sierpnia 2018 roku trzy umowy o partnerstwie z firmą GAMMA D. Didiuk i M. Wasilewski Spółka Jawna z siedzibą w Warszawie, a mianowicie:

1. „Ostrołęckie szkoły kompetencji”.
2. „Akademia Rozwoju Kompetencji Kluczowych”.
3. „Program Rozwoju Edukacji Przedszkolnej Miasta Ostrołęki”.

We wszystkich trzech przypadkach nastąpił podział zadań do realizacji pomiędzy Partnera wiodącego (Miasto Ostrołękę) oraz Partnera projektu (firmę GAMMA), natomiast wszystkie koszty pośrednie, które powinny być przeznaczone na ich realizację zostały przekazane do Partnera, mimo, że Miasto Ostrołęka jest liderem tych projektów (co wiąże się z odpowiedzialnością za ich wdrożenie i zapewnienie trwałości produktów, a także z ewentualnymi konsekwencjami w wypadku niepowodzenia) i w każdym z nich wykonuje zadania związane z zarządzaniem projektem (na co typowo przeznaczone są koszty pośrednie). Łącznie jest to kwota ponad 1 080 000 zł (słownie jeden milion osiemdziesiąt tysięcy złotych). Szczegółowy podział przedstawiają następujące tabele:

Budżet projektu:

„Program Rozwoju Edukacji Przedszkolnej Miasta Ostrołęki”

Podmiot	Kwota dofinansowania		Wkład własny		Łącznie środki podmiotu
	Koszty bezpośrednie	Koszty pośrednie	Koszty bezpośrednie	Koszty pośrednie	
Miasto Ostrołęka	1 746 758,25	0	629 030,25	0	1 117 728,00
GAMMA	986 418,88	409 976,57	0	0	1 396 395,45
Łącznie	2 733 177,13	409 976,57	629 030,25		2 514 123,45

„Akademia Rozwoju Kompetencji Kluczowych”

Podmiot	Kwota dofinansowania		Wkład własny		Łącznie środki podmiotu
	Koszty bezpośrednie	Koszty pośrednie	Koszty bezpośrednie	Koszty pośrednie	
Miasto Ostrołęka	981 536,00	0	104 688,00	0	876 848,00
GAMMA	639 114,00	324 130,00	0	0	963 244,00
Łącznie	1 620 650,00	324 130,00	104 688,00		1 840 092,00

„Ostrołęckie szkoły kompetencji”

Podmiot	Kwota dofinansowania		Wkład własny		Łącznie środki podmiotu
	Koszty bezpośrednie	Koszty pośrednie	Koszty bezpośrednie	Koszty pośrednie	
Miasto Ostrołęka	1 785 671,31	0	157 200	0	1 628 471,31
GAMMA	552 187,00	350 678,74	0	0	902 865,74
Łącznie	2 337 858,31	350 678,74	157 200,00		2 531 337,05

Umowy partnerskie nie zabezpieczają nawet pokrycia kosztów materiałów niezbędnych do zajęć prowadzonych w szkołach (np.: papier, toner) ani kosztów zaangażowania pracowników szkół w organizację i rozliczenie tych zajęć (obsługa finansowa, rekrutacja uczestników, tworzenie grup i harmonogramów ich pracy, koszty związane z zakupem materiałów biurowych, skanowanie dokumentów). Taka sytuacja generuje dodatkowe koszty realizacji projektów, wymaga natychmiastowej zmiany, w związku z czym podjąłem decyzję o renegotjacji zawartych umów tak, aby realizacja projektów nie obciążała w nadmiarze budżetu miasta, a cele projektowe zostały osiągnięte w sposób efektywny.

PREZYDENT MIASTA

 Lukasz Kulik