

Ostrołęka, dnia 6 maja.2019 r.

WO.4424.33.16.2019

Pan Jerzy Grabowski
Radny Miasta Ostrołęki

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 24 kwietnia br. dotyczącą rozbudowy Przedszkola Miejskiego Nr 18 przy ul. Karłowicza 18, uprzejmie informuję, że udzieliłem już odpowiedzi w dniu 7 lutego 2019 r. na pismo złożone przez Pana Mirosława Rosaka – przewodniczącego Zarządu Rady Osiedla „Stacja”, w dniu 18 marca 2019 r. na interpelację złożoną przez Pana Mariusza Popielarza – radnego Miasta Ostrołęki oraz w dniu 28 marca 2019 r. na interpelację złożoną przez Pana Janusza Kotowskiego - radnego Miasta Ostrołęki, na temat m.in.: rozbudowy Przedszkola Miejskiego Nr 18 zlokalizowanego przy ul. Karłowicza 18.

Z uwagi na fakt, że od powyższych terminów sytuacja nie uległa zmianie, a nie chcąc powielać tych samych odpowiedzi, pozwałam sobie na zamieszczenie poniżej części odpowiedzi udzielonej radnemu Miasta Ostrołęki Panu Januszowi Kotowskiemu w przedmiotowym zakresie, cytuję:

„ ... Z analizy zasad tego konkursu, a także z informacji potwierdzonych w Mazowieckiej Jednostce Wdrażania Programów Unijnych (MJWPU) wynika, że dofinansowanie to dotyczy tworzenia nowych miejsc wychowania przedszkolnego, w istniejących ośrodkach wychowania przedszkolnego, a na ewentualne środki trwale nie można przeznaczyć więcej niż 10% dofinansowania (wyposażenie, prace wykończeniowe). Logicznym zatem jest, że zanim beneficjent przystąpi do realizacji projektu, musi dysponować nieruchomością, która może być przeznaczona na realizację właściwych zadań projektowych. Ewentualny zakup bądź rozbudowa istniejącej placówki mogłyby jedynie stanowić koszty niekwalifikowalne, to znaczy w pełni finansowane przez beneficjenta – Miasto Ostrołękę. Właściwymi działaniami projektowymi może być dostosowanie pomieszczeń, zakup wyposażenia (w ramach wspomnianego limitu 10% kosztów), organizacja dodatkowych zajęć dla dzieci czy podnoszenie kwalifikacji nauczycieli.

Nadmieniam również, że Miasto Ostrołęka aplikowało o środki w ramach konkursu w 2018 roku, zaś umowa o dofinansowanie została podpisana w dniu 13.09.2018 roku, sygnatariuszem umowy po stronie Miasta był Pan Radny, zatem oczywistym jest, że zarówno treść umowy, jak i wniosek o dofinansowanie stanowiący załącznik do umowy jest Panu Radnemu

doskonale znany. Pierwotny kształt projektu przewidywał realizację działań projektowych w okresie od 01.09.2018 roku do 29.02.2020 roku. 25 września 2018 roku Miasto Ostrołęka, wystosowało do MJWPU w Warszawie pismo z prośbą o zmianę okresu realizacji projektu na 01.03.2019-31.08.2020 w uzasadnieniu wskazując „opóźnienie prac budowlanych w budynku Przedszkola Miejskiego nr 18, ul. Karłowicza 18 w Ostrołęce, dotyczących adaptacji niewykorzystanego poddasza budynku tego Przedszkola”, które to działania miały zostać zrealizowane przed realizacją działań projektowych wskazanych we wniosku o dofinansowanie.

Ponieważ do dnia 10.01.2019 roku, tj. do czasu przekazania przez Wydział Rozwoju i Działalności Gospodarczej do Wydziału Oświaty dokumentów dotyczących projektu, żadne prace budowlane ani przygotowawcze do budowy, nie były prowadzone, konieczne jest uzyskanie zgody MJWPU na kolejną zmianę terminu realizacji projektu. Prace budowlane, które konieczne są przed rozpoczęciem realizacji projektu (i mogły być podjęte jeszcze przed podpisaniem umów), wymagają uzyskania decyzji o warunkach zabudowy, ewentualnie o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Wszystkie te procedury są niezwykle czasochłonne i uniemożliwiają rozpoczęcie prac budowlanych do czasu uzyskania wszystkich pozwoleń prawnych związanych z rozbudową przedszkola. Nadmieniam, że rejon ul. Karłowicza i ul. Orkana znajdujących się na osiedlu Stacja nie ma uchwalonego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, co wydłuża czas wydania niezbędnych decyzji.

W związku z powyższym nie jest możliwe na chwilę obecną rozpoczęcie prac budowlanych (tym samym rozpoczęcie zadań zaplanowanych w projekcie) mających na celu utworzenie dwóch nowych oddziałów przedszkolnych w placówce. Mając na uwadze wymagania konkursu, a dokładnie treść kryterium dostępowego nr 1, okres realizacji projektu nie może przekroczyć 18 miesięcy, co nie pozwala na ewentualne wydłużenie projektu i zakończenie go w okresie dłuższym niż przewidziany we wniosku o dofinansowanie. Prace zaplanowane w projekcie, dotyczące adaptacji dodatkowych pomieszczeń w placówce oświatowej muszą być zaprojektowane precyzyjnie, opóźnienie jednego działania powoduje opóźnienie kolejnych, przez co zwiększa się ryzyko niezrealizowania dużej części prac zaplanowanych dla danej placówki. Jest to poważne ryzyko z punktu widzenia budżetu Miasta. Niezrealizowanie istotnej części projektu (nieosiągnięcie części zadeklarowanych wskaźników produktu i rezultatu) może skutkować rozwiązaniem umowy o dofinansowanie przez MJWPU i koniecznością zwrotu otrzymanych środków wraz z odsetkami. Rozsądne zarządzanie finansami Miasta wymaga zatem przystąpienia do realizacji projektu w sposób, który uprawdopodobnia skuteczną realizację działań projektowych i osiągnięcie zadeklarowanych wartości wskaźników.

Uzyskanie zgody na zmianę terminu realizacji projektu nie zmieni jednak faktu, że rozbudowa przedszkola musi nastąpić i tak kosztem budżetu Miasta. Sam fakt pozytywnej oceny

wniosku o dofinansowanie, a nawet podpisana umowa nie jest równoznaczna z uzyskaniem finansowania, które gwarantują dopiero osiągnięte wskaźniki. Podstawowym z nich jest posiadanie budynku/pomieszczeń do adaptacji.

Ryzyko niepowodzenia zwiększa fakt, że projekt jest powiązany z innymi przedszkolami, w których nie jest możliwe osiągnięcie części wskaźników. Na przykład założono, że w wyniku realizacji projektu zostanie pozyskanych 90 nowych miejsc wychowania przedszkolnego poprzez adaptację nowych pomieszczeń, w tym 20 miejsc w Przedszkolu Miejskim Nr 7 „Tęczowa Kraina” w Ostrołęce, 20 miejsc w Przedszkolu Miejskim Nr 8 w Ostrołęce oraz 50 miejsc w Przedszkolu Miejskim Nr 18 w Ostrołęce.


Tymczasem w **Przedszkolu Miejskim Nr 7 „Tęczowa Kraina”** w Ostrołęce mamy do czynienia z sytuacją, że **planowane pomieszczenia do przebudowy (około 35 m²) – czyli pozyskania na potrzeby projektu - są wykorzystywane przez grupy przedszkolne od 1997 roku**. Obecnie grupa zajmująca tę salę dydaktyczną liczy 15 dzieci i jest przepięlna. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. 2017 poz. 1657) powierzchnia konieczna na 1 dziecko wynosi 2,5 m. Oznacza to, że maksymalna liczba dzieci, które będą tworzyły grupę wynosi 12-13 dzieci. Nie tylko więc nie powstaną tam nowe miejsca, ale nawet należałoby obniżyć liczbę istniejących. Według informacji uzyskanych od dyrektora tego Przedszkola, takie informacje zostały przekazane do osoby zajmującej się opracowaniem projektu.

W **Przedszkolu Miejskim Nr 8 w Ostrołęce** faktycznie istnieje do adaptacji mieszkanie po emerytowanym nauczycielu o powierzchni ok. 35 m², co daje możliwość stworzenia oddziału dla 12 – 13 dzieci, jednak nie dla 20, jak założono w projekcie. Mieszkanie to wymaga generalnego remontu, włącznie z koniecznością wyburzenia ścian i zmianą wielkości okien. Dyrektor twierdzi, że na etapie pisania wniosku o dofinansowanie nie była konsultowana kwestia wielkości pomieszczenia.

W przypadku **Przedszkola Miejskiego Nr 18 w Ostrołęce** zaplanowano zagospodarowanie/rozbudowę poddasza (II piętro) i zmianę pokrycia dachu (obecnie eternit), a także dostosowanie budynku dla dzieci niepełnosprawnych. Okazało się, że w takim przypadku dwupiętrowy budynek przedszkola musiałby mieć windę - koszt około 200 tys – 250 tys netto. Wobec tego rozważano (jak twierdzi dyrektor Przedszkola) rozbudowę o parterowy budynek, ponieważ w innym przypadku zostałyby zasłonięte okna obecnych sal przedszkolnych. Dobudowana część miałaby zająć ok. 90 % wolnego terenu, na który składają się zieleń i plac zabaw. Jest to jednak na dziś sfera planów, gdyż nie został opracowany dotąd żaden projekt, a przed ewentualną decyzją MJWPU odnośnie zmiany

terminu realizacji przedmiotowego projektu, zlecenie takich prac jest, w moim przekonaniu, niecelowe.

Powyższe przykłady wskazują, że założenia projektowe wymagają rewizji i racjonalnej poprawy, dzięki której środki budżetu Miasta, czyli środki ostrołęczan będą wydatkowane w sposób racjonalny i efektywny. Co najmniej niedopatrzenia na etapie tworzenia kształtu projektu mogą implikować poważne konsekwencje na etapie realizacji."

PREZYDENT MIASTA

Łukasz Kulik