

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA OSTROŁĘKI
z dnia
w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie
Zakład Pielęgnacyjno – Opiekuńczy w Ostrołęce oraz nadania statutu

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5, art. 9 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), art. 4 ust. 1 pkt 2, art. 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511) art. 6 ust. 2 pkt 2, art. 12 ust. 1 pkt 2, art. 42 i art. 83 pkt 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190, ze zm.) oraz art. 11, art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869) Rada Miasta Ostrołęki uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Z dniem 1 stycznia 2020 r. tworzy się jednostkę budżetową o nazwie Zakład Pielęgnacyjno - Opiekuńczy w Ostrołęce, zwaną dalej „Zakładem”.
2. Zakład ma swoją siedzibę w Ostrołęce, ul. Henryka Sienkiewicza 56.

§ 2.

1. Zakład wykonuje działalność leczniczą polegającą w szczególności na udzielaniu stacjonarnych i całodobowych świadczeń zdrowotnych innych niż szpitalne osobom dorosłym, które obejmują swoim zasięgiem pielęgnację, opiekę i rehabilitację pacjentów niewymagających hospitalizacji oraz zapewnienia im produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia i wyrobów medycznych niezbędnych do udzielania świadczeń, pomieszczeń i wyżywienia odpowiednich do stanu zdrowia, a także prowadzenia edukacji zdrowotnej dla pacjentów i członków ich rodzin oraz przygotowania pacjentów do samoopieki i samopielęgnacji w warunkach domowych oraz członków ich rodzin lub opiekunów do opieki.
2. Zakres przedmiotu działalności, a także organizację i zasady funkcjonowania Zakładu określa statut, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Załącznik do projektu uchwały nr Rady Miasta Ostrołęki z dnia
w sprawie utworzenia jednostki budżetowej
o nazwie Zakład Pielęgnacyjno – Opiekuńczy w Ostrołęce oraz nadania statutu

STATUT

ZAKŁADU PIELEGNACYJNO – OPIEKUŃCZEGO

Rozdział I

Postanowienia Ogólne

§ 1.

1. Zakład Pielęgnacyjno – Opiekuńczy zwany dalej „Zakładem” jest podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą prowadzonym w formie jednostki budżetowej.
2. Zakład ma prawo posługiwać się skróconą nazwą ZPO.

§ 2.

1. Zakład działa na podstawie:

- 1) ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190, ze zm.);
- 2) ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, ze zm.);
- 3) ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 351);
- 3) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869);
- 4) ustawy z dnia 6 listopada 2008 r. o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1318, ze zm.);
- 5) rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 25 czerwca 2012 r. w sprawie kierowania do zakładów opiekuńczo – leczniczych i pielęgnacyjno - opiekuńczych (Dz. U. z 2012 r. poz. 731);
- 6) niniejszego Statutu.

§ 3.

Podmiotem tworzącym Zakład jest Miasto Ostrołęka.

§ 4.

1. Zakład działa na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawowym obszarem udzielania świadczeń zdrowotnych jest miasto Ostrołęka.
2. Siedzibą Zakładu jest miasto Ostrołęka przy ul. Henryka Sienkiewicza 56.

§ 5.

Zakład podlega wpisowi do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonego przez Wojewodę Mazowieckiego.

Rozdział II

Cele i zadania Zakładu oraz zakres udzielania świadczeń zdrowotnych

§ 6.

Zakład udziela świadczeń w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne inne niż szpitalne osobom dorosłym.

§ 7.

Cele Zakładu:

- 1) podejmowanie działań na rzecz ochrony oraz poprawy stanu zdrowia ludności poprzez pielęgnację, opiekę i rehabilitację pacjentów niewymagających hospitalizacji;
- 2) zapewnienie pacjentom produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia i wyrobów medycznych, pomieszczeń i wyżywienia odpowiednich do stanu zdrowia;
- 3) prowadzenie edukacji zdrowotnej dla pacjentów i członków ich rodzin oraz przygotowanie pacjentów do samoopieki i samopielęgnacji w warunkach domowych oraz członków ich rodzin lub opiekunów do opieki;
- 4) udzielanie świadczeń zdrowotnych polegających na działaniach usprawniających, które służą zachowaniu, przywracaniu i poprawie zdrowia;
- 5) sprawowanie wszechstronnej opieki zdrowotnej, psychologicznej i społecznej nad pacjentami znajdującymi się w stanie terminalnym oraz opieki nad rodzinami tych pacjentów.

§ 8.

1. Zadania Zakładu:

- 1) udzielanie świadczeń przez lekarza;
- 2) udzielanie świadczeń przez pielęgniarkę;
- 3) rehabilitacja ogólna w podstawowym zakresie, prowadzona w celu zmniejszenia skutków upośledzenia ruchowego oraz usprawnianie ruchowe;
- 4) udzielanie świadczeń przez psychologa;
- 5) udzielanie świadczeń przez logopedę;
- 6) prowadzenie terapii zajęciowej;
- 7) leczenie farmakologiczne;
- 8) leczenie dietetyczne;
- 9) zaopatrzenie w wyroby medyczne;
- 10) usługi wspomagające polegające na realizacji potrzeb religijnych i kulturalnych;

- 11) edukacja zdrowotna ukierunkowana na przygotowanie pacjenta do samoopieki i samopielęgnacji w warunkach domowych oraz przygotowanie jego rodziny lub opiekuna do opieki i pielęgnacji w warunkach domowych.
2. W zakresie koniecznym do wykonania świadczeń zdrowotnych, o których mowa w ust. 1 zakład zapewnia pacjentowi:
 - 1) badania diagnostyczne;
 - 2) produkty lecznicze (leki);
 - 3) środki spożywcze specjalnego przeznaczenia.
3. W zakresie usług socjalno – opiekuńczych Zakład zapewnia pacjentowi:
 - a) udzielanie pomocy w podstawowych czynnościach życiowych;
 - b) pomoc w załatwieniu spraw osobistych;
 - c) zakwaterowaniu;
 - d) wyżywieniu.
4. Sposób i warunki udzielania świadczeń zdrowotnych w zakresie nieuregulowanym przepisami oraz niniejszym statucie określa Regulamin Organizacyjny ustalany przez dyrektora Zakładu.

Rozdział III

Organy i struktura organizacyjna Zakładu

§ 9.

Organami zakładu są:

- 1) dyrektor Zakładu;
- 2) Rada Społeczna Zakładu zwana dalej „Radą”.

§ 10.

1. Dyrektor Zakładu jest kierownikiem w rozumieniu ustawy o działalności leczniczej.
2. Dyrektor ponosi odpowiedzialność za zarządzanie zakładem i wykonuje czynności pracodawcy w rozumieniu Kodeksu pracy.
3. Dyrektor kieruje Zakładem przy pomocy głównego księgowego i kierowników komórek organizacyjnych.
4. Dyrektora powołuje Prezydent Miasta Ostrołęki po uprzednim przeprowadzeniu postępowania konkursowego.
5. Dyrektor jest przełożonym wszystkich pracowników Zakładu.
6. Dyrektor reprezentuje Zakład na zewnątrz i samodzielnie podejmuje decyzje dotyczące funkcjonowania Zakładu.
7. Dyrektor w swojej pracy kieruje się obowiązującymi przepisami prawa oraz postanowieniami Statutu Zakładu.
8. Dyrektor odpowiada za całość gospodarki finansowej Zakładu, a w przypadku powierzenia części obowiązków w tym zakresie innym pracownikom ponosi odpowiedzialność z tytułu nadzoru nad gospodarką finansową Zakładu.
9. W czasie nieobecności dyrektora zastępuje go główny księgowy lub inna osoba przez niego upoważniona.

§ 11.

1. Rada Społeczna Zakładu jest organem inicjującym i opiniodawczym podmiotu tworzącego oraz doradczym Dyrektora Zakładu.
2. Radę Społeczną w składzie 5 osób powołuje i odwołuje Rada Miasta Ostrołęki.
3. Kadencja Rady Społecznej jest równa kadencji Rady Miasta Ostrołęki. Po upływie kadencji Rada Społeczna wykonuje swoje obowiązki do czasu powołania nowej Rady Społecznej.
4. Rada Społeczna pracuje na posiedzeniach.
5. Do zadań Rady Społecznej należy:
 - 1) przedstawienie podmiotowi tworzącemu wniosków i opinii w sprawach:
 - a) związanych z przekształceniem lub likwidacją, rozszerzeniem lub ograniczeniem działalności,
 - b) przyznawania dyrektorowi nagród,
 - c) rozwiązania stosunku pracy lub umowy cywilnoprawnej z dyrektorem,
 - 2) przedstawienie opinii w sprawie regulaminu organizacyjnego,
 - 3) dokonywanie okresowych analiz skarg i wniosków wnoszonych przez pacjentów, z wyłączeniem spraw podlegających nadzorowi medycznemu,
 - 4) opiniowanie wniosku w sprawie czasowego zaprzestania działalności leczniczej,
 - 5) wykonywanie innych zadań określonych w ustawie i statucie.
 - 6) Członek Rady może być odwołany z jej składu przed upływem kadencji w przypadku:
 - 1) rezygnacji z członkostwa;
 - 2) wniosku podmiotu delegującego daną osobę;
 - 3) zatrudnienia w Zakładzie;
 - 4) prawomocnego wyroku sądu skazującego za przestępstwa popełnione umyślnie,
 - 5) ubezwłasnowolnienia,
 - 6) nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech kolejnych posiedzeniach.
 - 7) Wniosek o odwołanie może złożyć:
 - 1) Rada Społeczna;
 - 2) Podmiot delegujący;
 - 3) Członek Rady.
 - 8) Sposób zwoływania posiedzeń rady Społecznej zakładu, tryb pracy i podejmowania uchwał określa regulamin rady społecznej uchwalony przez Radę Społeczną i zatwierdzony przez Radę Miasta.
 - 9) W posiedzeniach Rady Społecznej Zakładu uczestniczy dyrektor Zakładu oraz przedstawiciel organizacji związkowych działających na terenie Zakładu.
 - 10) W posiedzeniach Rady Społecznej mają prawo uczestniczyć z głosem doradczym przedstawiciele samorządów zawodowych.
 - 11) Od uchwały Rady Społecznej, dyrektorowi przysługuje prawo odwołania do podmiotu tworzącego.
 - 12) Rada Społeczna zostaje odwołana przed upływem kadencji w przypadku likwidacji Zakładu.

§ 12.

1. Zakład prowadzi działalność leczniczą w oparciu o przedsiębiorstwo działające pod firmą Zakład Pielęgnacyjno – Opiekuńczy w Ostrołęce.
- 2 W skład Zakładu wchodzi następujące komórki organizacyjne:

- 1) Oddział Pielęgnacyjno - Opiekuńczy;
- 2) Dział farmacji;
- 3) Zespół administracyjno - gospodarczy;
- 4) Główny księgowy;
- 5) Samodzielne stanowisko ds. kadr i płac;
- 6) Samodzielne stanowiska pracy.

§ 13.

Szczegółową organizację i zadania poszczególnych jednostek i komórek organizacyjnych oraz zasady i tryb działania określa Regulamin Organizacyjny Zakładu zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Ostrołęki.

Rozdział IV

Gospodarka finansowa

§ 14.

1. Zakład gospodaruje przekazaną częścią mienia komunalnego oraz przydzielonymi środkami finansowymi, kierując się efektywnością ich wykorzystania.
2. Zakład prowadzi gospodarkę finansową jako jednostka budżetowa Miasta Ostrołęki.
3. Zakład posiada wyodrębniony rachunek bankowy.
4. Podstawą gospodarki finansowej Zakładu jest plan finansowy zatwierdzony uchwałą budżetową Rady Miasta Ostrołęki.
5. Dochody Zakładu stanowią w szczególności środki pochodzące z Narodowego Funduszu Zdrowia w ramach zawartych kontaktów oraz opłat ponoszonych przez pacjentów za wyżywienie i zakwaterowanie.
6. Zakład może uzyskiwać środki finansowe z darowizn, zapisów, spadków oraz ofiarności publicznej, także pochodzenia zagranicznego.
7. Roczne sprawozdanie finansowe Zakładu zatwierdza podmiot tworzący po zaopiniowaniu przez Radę Miasta Ostrołęki.

Rozdział IV

Postanowienia końcowe

§ 15.

1. Zakład podlega nadzorowi podmiotu tworzącego.
2. Statut oraz zmiany do Statutu uchwała Rada Miasta Ostrołęki.

**Uzasadnienie
do projektu uchwały
Prezydenta Miasta Ostrołęki
z dnia 10 czerwca 2019 r.**

**w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie Zakład Pielęgnacyjno –
Opiekuńczy w Ostrołęce oraz nadania statutu**

Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190, ze zm.) art. 6 ust. 2 pkt 2, art. 12 ust. 1 pkt 2 art. 42 uprawnia jednostkę samorządu terytorialnego do utworzenia i prowadzenia podmiotu leczniczego w formie jednostki budżetowej w zakresie stacjonarnych i całodobowych świadczeń zdrowotnych innych niż szpitalne - w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym oraz nadania mu statutu. Art. 83 pkt 2 ww. ustawy wskazuje, że tworzenie podmiotu leczniczego w formie jednostki budżetowej następuje w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Aktualnie Zakład Pielęgnacyjno - Opiekuńczy mieści się w Ostrołęce przy ul. Henryka Sienkiewicza 56 i jest w strukturze Mazowieckiego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Józefa Psarskiego w Ostrołęce Aleja Jana Pawła II 120 A. Obejmuje świadczeniami 36 pacjentów.

Dane pozyskane z Mazowieckiego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Józefa Psarskiego w Ostrołęce wskazują, że Zakład Pielęgnacyjno - Opiekuńczy w 2018 r. posiadał łączne przychody w wysokości: 1 879 855,15 zł, w tym: wykonanie umowy z Narodowym Funduszem Zdrowia (w tym: dodatek dla pielęgniarek i położnych, dodatek dla lekarzy, przychody dot. lat poprzednich): 1 600 963,07 zł, osoby fizyczne (przychód od pacjentów): 278 892,08 zł. Koszty ogółem w 2018 r.: 2 830 311,03 zł. Wynik finansowy w 2018 r.: - (minus) 950 455,88 zł.

Jednakże struktura wiekowa ludności miasta Ostrołęki jest potwierdzeniem ogólnopolskiej tendencji starzenia się społeczeństwa, co skutkuje zapotrzebowaniem na specjalistyczne usługi medyczne typu pielęgnacyjno - opiekuńczego w warunkach stacjonarnych w sytuacji, gdy pacjent nie wymaga dalszego leczenia w warunkach szpitalnych, a brak jest możliwości zapewnienia pielęgnacji i opieki (dostosowanej do stanu zdrowia) w warunkach domowych.

W ostatnich latach wzrasta liczba osób w wieku poprodukcyjnym, a maleje populacja młodszych grup wiekowych, co obrazuje poniższa tabela przedstawiająca osoby w wieku poprodukcyjnym w strukturze ludności naszego miasta w latach 2013-2018.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Liczba mieszkańców miasta ogółem	52 581	52 151	51 869	52 402	52 308	52 295
Liczba osób w wieku poprodukcyjnym	8 478	8 937	9 531	10 069	10 492	11 111
Udział osób w wieku poprodukcyjnym w ludności miasta	16,13%	17,14%	18,38%	19,21%	20,05%	21,25%

Wzrastające potrzeby w zakresie całodobowych świadczeń pielęgnacyjno – opiekuńczych powodują, że Samorząd Ostrołęki widzi konieczność objęcia ww. świadczeniami mieszkańców Ostrołęki przez jednostkę organizacyjną Miasta.

Zakład Pielęgnacyjno - Opiekuńczy przeznaczony jest dla osób dorosłych mających określone problemy zdrowotne, wymagających - ze względu na stan zdrowia - całodobowych świadczeń pielęgnacyjnych i opiekuńczych, rehabilitacyjnych oraz kontynuacji leczenia, a nie wymagający hospitalizacji w oddziale szpitalnym, którzy w ocenie skalą Barthel otrzymali 40 punktów lub mniej. Dotyczy to osób przewlekle chorych oraz tych, którzy przebyli leczenie szpitalne i mają ukończony proces diagnozowania, leczenia operacyjnego lub intensywnego leczenia zachowawczego, a nie wymagają dalszej hospitalizacji w oddziale szpitalnym - jednak ze względu na stan zdrowia i niesprawność fizyczną są niesamodzielni w samoopiece i samopielęgnacji, i wymagają stałej kontroli lekarskiej oraz profesjonalnej pielęgnacji i rehabilitacji.

Kontynuacja leczenia, oznacza dalsze postępowanie lecznicze, w tym również żywienie dojelitowe i pozajelitowe, odpowiadające stanowi zdrowia pacjenta. Kontynuacja leczenia obejmuje także podawanie leków i wykonywanie badań diagnostycznych, niezbędnych w chorobach o charakterze przewlekłym oraz stosowanie wskazań po zakończeniu leczenia w oddziale szpitalnym, według indywidualnej oceny dokonywanej przez lekarza Zakładu. Świadczenia obejmują również: świadczenia psychologa, logopedy, terapię zajęciową, leczenie dietetyczne oraz edukację zdrowotną polegającą na przygotowaniu świadczeniobiorcy i jego rodziny lub opiekuna do samoopieki i samopielęgnacji w warunkach domowych.

Zadaniem Zakładu, w okresie pobytu pacjenta w Zakładzie, jest udzielanie świadczeń gwarantowanych, odpowiednio do stanu jego zdrowia.

Całodobowe i stacjonarne potrzeby pielęgnacyjno - opiekuńcze pacjentów obłożnie chorych, niewymagających hospitalizacji, są stale niezaspokojone.

W związku z powyższym przedkłada się projekt uchwały o utworzeniu z dniem 1 stycznia 2020 roku jednostki budżetowej o nazwie Zakład Pielęgnacyjno – Opiekuńczy w Ostrołęce oraz nadania statutu.

Środki finansowe niezbędne do funkcjonowania ww. jednostki zostaną zaplanowane w budżecie Miasta Ostrołęki na 2020 rok.