

UCHWAŁA NR..... /2019
RADY MIASTA OSTROŁĘKI

PROJEKT

z dnia 12.06.2019 r.

w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Prezydent Miasta Ostrołęki na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506, ze zm.) oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1.

Określa się stawki opłat za zajęcie 1 m² pasa drogowego dróg krajowych, wojewódzkich, powiatowych i gminnych, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym w celach niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg,
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,
- 4) wykorzystania na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1÷ 3.

§ 2.

1. Za zajęcia 1m² powierzchni pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Lp.	Kategoria drogi	Stawka
1.	Krajowe	6,00 zł
2.	Wojewódzkie	6,00 zł
3.	Powiatowe	2,00 zł
4.	Gminne	2,00 zł

2. W wypadku prowadzenia w pasie drogowym robót związanych z budową, przebudową, rozbudową i remontem urządzeń infrastruktury technicznej, realizowanych w ramach inwestycji i remontów finansowanych lub współfinansowanych ze środków budżetu miasta w tym również ze środków pozyskanych z Unii Europejskiej, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

Lp.	Kategoria drogi	Stawka
1.	Krajowe	1,20 zł
2.	Wojewódzkie	1,20 zł
3.	Powiatowe	0,40 zł
4.	Gminne	0,40 zł

§3.

1. Za umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego ustala się następujące roczne stawki opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

Lp.	urządzenia infrastruktury technicznej	k a t e g o r i a d r o g i			
		Krajowa	wojewódzka	Powiatowa	gminna
1.	wszystkie elementy pasa drogowego za wyjątkiem obiektów mostowych (za 1m ² rzutu poziomego x 1 rok)	- sieci wodociągowe i kanalizacyjne,	1,00 zł	1,00 zł	
2.		- sieci gazowe, energetyczne, ciepłownicze i pozostałe	16,00 zł	16,00 zł	
3		- sieci telekomunikacyjne	10 zł	10 zł	
4.	na drogowych obiektach mostowych		150,00 zł	150,00 zł	

2. Roczne stawki opłat w wysokości określonej w ust. 1 obejmują pełny rok kalendarzowy umieszczenia urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie mostowym.
3. Za umieszczenie urządzenia w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie mostowym przez okres krótszy niż rok, opłata obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia urządzenia.
4. W wypadku umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej, realizowanych w ramach inwestycji i remontów finansowanych ze środków budżetu miasta w tym również ze środków pozyskanych z Unii Europejskiej, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

Lp.	urządzenia infrastruktury technicznej		k a t e g o r i a d r o g i	
			krajowa / wojewódzka	powiatowa / gminna
1.	wszystkie elementy pasa drogowego za wyjątkiem obiektów mostowych (za 1m ² rzutu poziomego x 1 rok)	- sieci wodociągowe i kanalizacyjne,	0,20 zł	0,20 zł
2.		- sieci gazowe, energetyczne, ciepłownicze i pozostałe	3,20 zł	3,20 zł
3.		- sieci telekomunikacyjne	2,00 zł	2,00 zł
4.	Na drogowych obiektach mostowych		30,00 zł	30,00 zł

§ 4.

1. Ustala się dzienną stawkę opłat za zajęcie 1m² pasa drogowego w celu umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam:

Lp.	rodzaj zajęcia	kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1.	obiekty budowlane,	1,00 zł	0,80 zł	0,50 zł	0,40 zł
2.	całoroczne obiekty budowlane o charakterze handlowo - usługowym, w tym kioski uliczne,	0,48 zł	0,48 zł	0,48 zł	0,48 zł
3.	schody do budynków, pochylnie i podjazdy dla osób niepełnosprawnych, przedproża,	0,20 zł	0,20 zł	0,10 zł	0,10 zł
4.	reklamy,	1,50 zł	1,10 zł	0,90 zł	0,60 zł

5.	reklamy (tzw. szyldy) reklamujące działalność gospodarczą prowadzoną w danym obiekcie,	0,75 zł	0,55 zł	0,45 zł	0,30 zł
6.	reklamy na wiatkach przystankowych komunikacji miejskiej dla podmiotów posiadających zarząd nad tymi wiatkami,	0,10 zł	0,10 zł	0,05 zł	0,05 zł
7.	informacje i reklamy finansowane ze środków budżetu gminy, w tym również ze środków pozyskanych z Unii Europejskiej lub przez organizacje pożytku publicznego w ramach i o treści odnoszącej się do charakteru prowadzonej przez nie działalności w zakresie pomocy społecznej, działalności charytatywnej, przeciwdziałania patologiom społecznym, ochrony i promocji zdrowia, oświaty, kultury i sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji lub służące promocji miasta.	0,10 zł	0,10 zł	0,05 zł	0,05 zł

1. Opłaty za reklamy pobiera się za wszystkie powierzchnie reklamowe będące w polu widzenia użytkowników drogi.

§ 5.

Za zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w § 1, pkt 1 ÷ 3 uchwały, ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia 1 m² powierzchni pasa drogowego:

Lp	rodzaj zajęcia	kategoria drogi			
		krajowa	wojewódzka	powiatowa	gminna
1.	sezonowe stoiska handlowo-usługowe, w tym; ogródki sezonowe, handel przy cmentarzach (sprzedaż zniczy, kwiatów i wieńców nagrobnych),	1,00 zł		0,50 zł	
2.	sezonowe stoiska handlowo-usługowe na terenie Starego Miasta, w tym: ogródki sezonowe, działalność artystyczna,	-		0,25 zł	
3.	miejsca postojowe „koperty” (poza strefą płatnego parkowania),	0,20 zł	0,20 zł	0,20 zł	0,20

4	inne zajęcia	finansowane ze środków budżetu gminy, w tym również ze środków pozyskanych z Unii Europejskiej lub przez organizacje pożytku publicznego w ramach i o treści odnoszącej się do charakteru prowadzonej przez nie działalności w zakresie pomocy społecznej, działalności charytatywnej, przeciwdziałania patologiom społecznym, ochrony i promocji zdrowia, oświaty, kultury i sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji lub służące promocji miasta.	0,05 zł		0,05 zł	
5		Inne niż wymienione zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności pod: markizy, ustawienie rusztowania, wygrodenia placu budowy oraz innych (pozostałych) zajęć.	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł	0,10 zł

§ 6.

1. Zajęcie pasa drogowego przez okres krótszy niż 24 godziny traktowane jest jak zajęcie pasa drogowego przez 1 dzień.
2. Za zajęcie pasa drogowego o powierzchni mniejszej niż 1 m² lub powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy obiektu lub urządzenia mniejszej niż 1 m² stosuje się stawki takie jak za zajęcie 1 m² pasa drogowego.

§ 7.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Ostrołęki.

§ 8.

Traci moc uchwała Nr 455/LVIII/2009 Rady Miejskiej w Ostrołęce z dnia 26 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg publicznych, których zarządcą jest Prezydent Miasta Ostrołęki na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg (Dz. Urz. Województwa Mazowieckiego Nr 210 poz. 6503).

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994, ze zm.) do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach .

Art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2068 ze zm.) Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1m² pasa drogowego.

Przedstawiony projekt uchwały Rady Miasta Ostrołęki zakłada obniżenie rocznej stawki opłaty za umieszczanie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego – sieci telekomunikacyjnych.

Obecnie opłata ta wynosi 150 zł/m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia w skali roku i jest jedną z najwyższych w kraju.

Sytuacja taka doprowadziła do wstrzymania inwestycji telekomunikacyjnych w naszym mieście.

Zmiana stawki opłat dla urządzeń telekomunikacyjnych spowoduje, w myśl ustaleń art. 40f ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2018r., poz. 2068 ze zmianami) obowiązek zarządcy drogi do ustalenia z urzędu, w drodze decyzji nowej obniżonej wysokości opłaty dla urządzeń telekomunikacyjnych umieszczonych w pasie drogowym po 2000 roku.

Zakłada się, że obniżenie opłat spowoduje dynamiczny rozwój sieci teletechnicznych, co powinno utrzymać a nawet zwiększyć wpływy z ww. opłat.

Ministerstwo Cyfryzacji podkreśla, że *dla inwestycji telekomunikacyjnych dziś najważniejszym problemem jest wysokość stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg samorządowych oraz niepewność inwestycyjna związana z ich ewentualnym podnoszeniem. Rolą samorządu, jako gospodarza terenu, powinno być takie ustalanie stawek, aby zachęcić do budowy lub rozbudowy infrastruktury. Obniżanie opłat za zajęcie pasa drogowego jest swoistą „zachętą”.*

Na niektórych obszarach opłaty za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogi mogą stanowić nawet 60% kosztów utrzymania sieci. Niestety takie opłaty za użytkowanie pasa drogowego skutecznie hamują rozwój rynku telekomunikacyjnego. Operator planujący inwestycję w danym terenie musi dokonać analizy kosztów inwestycji i utrzymania sieci oraz przychodów możliwych do osiągnięcia na danym rynku. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni mają w przypadku wysokich opłat małą możliwość zmiany modelu biznesowego inwestycji obejmującą:

- rezygnację z budowy w pasie drogowym i budowę na terenach prywatnych,
- rezygnację z budowy w pasie drogowym i budowę na terenach leśnych,
- zmianę technologii świadczenia usług – sieć radiowa,
- rezygnację z inwestycji w danym obszarze.

wysokie opłaty = brak infrastruktury w pasie drogowym = brak wpływów z tytułu zajęcia pasa drogowego

Aktywność samorządów powinna koncentrować się zatem na działaniach, które wyrównują szanse i jakość życia mieszkańców wsi i mniejszych miast w porównaniu z mieszkańcami obszarów lepiej rozwiniętych. Celem samorządów powinno być pobudzenie rynku poprzez stwarzanie przyjaznego otoczenia dla inwestycji teleinformatycznych. W związku z przedstawionym powyżej wpływem kosztów umieszczenia infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogi, jednostki samorządowe decydujące o wysokościach opłat, mają znaczący wpływ na efektywność budowy sieci szerokopasmowych na swoim obszarze.

Najbliższe lata skupią się na realizacji tych projektów oraz tworzeniu i udostępnianiu usług opartych na nowoczesnych sieciach szerokopasmowych, tak aby wszyscy mogli skorzystać z tych usług i aby te usługi opłacało się wdrożyć. Najważniejsze, że odbywać się to będzie dla obywateli i ich potrzeb. To jest właśnie wyznacznik kierunków rozwoju i na tym polega – cyfryzacja.

Projekt przewiduje również ujednolicenie oraz wzrost stawek za zajęcia 1m² powierzchni pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg. Zmiany następują także w wypadku umieszczenia w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej, realizowanych w ramach inwestycji i remontów finansowanych ze środków budżetu miasta w tym również ze środków pozyskanych z Unii Europejskiej.

Wpływ na finanse publiczne

Obecnie wpływy do budżetu miasta z tytułu umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej (światłowody) to **156 305,68 zł**. Po obniżeniu stawek przewidywany wpływ do budżetu powinien wynieść (o ile nie zwiększy się ilość infrastruktury teletechnicznej) około **10 500,00 zł**, jednakże po obniżeniu stawek przedsiębiorcy deklarują dynamiczny rozwój sieci teletechnicznej w Ostrołęce co w perspektywie czasu może przynieść wzrost opłat z tego tytułu. Zwiększy się również dostępność szerokopasmowych usług internetowych dla mieszkańców Ostrołęki.

Z kolei podwyższenie stawek za zajęcie pasa w celu prowadzenia robót w pasie drogowym, według szacunków wpłynie na zwiększenie wpływów do budżetu miasta. Biorąc pod uwagę dane z roku 2018 za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego w celu prowadzenia robót w pasie drogowym do budżetu miasta wpłynęło **38821,67 zł**, przy proponowanych stawkach, przewidywane wpływy (na podstawie danych z roku 2018) to około **200 000,00 zł**.

Jeśli zatem przyjmimy w/w dane z roku poprzedniego, do budżetu miejskiego powinno w sumie wpłynąć o około 15 000,00 zł więcej.